

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно - счетной палаты Ивановской области
на проект закона Ивановской области
«Об областном бюджете на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов»

г. Иваново

12 ноября 2024 года

С О Д Е Р Ж А Н И Е:

Общие положения.....	2-4
1. Параметры прогноза исходных социально-экономических показателей для составления проекта областного бюджета.....	4-24
2. Основные характеристики областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.....	25-30
3. Анализ доходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов.....	30-99
4. Дорожный фонд Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов.....	99-114
5. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	
5.1. Общие сведения.....	114-116
5.2. Условно утвержденные расходы на 2025 и 2026 годы.....	116-117
5.3. Программная структура расходов областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.....	117-128
5.4. Формирование расходов на реализацию проектной части государственных программ Ивановской области	128-136
5.5. Непрограммные расходы областного бюджета.....	136-138
5.6. Анализ бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности Ивановской области.....	139-145
5.7. Резервный фонд Ивановской области.....	146
5.8. Резервный фонд Правительства Ивановской области.....	146
5.9. Межбюджетные трансферты из областного бюджета.....	147-156
6. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита проекта областного бюджета Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов.....	156-167
7. Государственный внутренний долг Ивановской области, программы государственных внутренних заимствований и государственных гарантий Ивановской области на 2025 – 2027 годы.....	167-173

Общие положения.

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Ивановской области от 18.02.2009 № 20-ОЗ «Устав Ивановской области», Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области» и распоряжением Ивановской областной Думы от 01.11.2024 № 570-Р «О рассмотрении проекта закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», материалов и документов, предоставленных одновременно с ним, а также проекта закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» внесен Правительством Ивановской области (письмо Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 01.11.2024 № СВ-1-99-2407) на рассмотрение Ивановской областной Думы 01.11.2024 с соблюдением сроков, установленных частью 1 статьи 185 БК РФ и частью 1 статьи 4 Закона о бюджетном процессе.

Распоряжение Ивановской областной Думы от 01.11.2024 № 570-Р о подготовке заключения на проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в срок не позднее 12 ноября 2024 года поступило в Контрольно-счетную палату 2 ноября 2024 года.

В соответствии со статьей 36 БК РФ проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» размещен на официальном сайте¹ Ивановской областной Думы.

В соответствии с Законом Ивановской области от 04.07.2012 № 60-ОЗ «О публичных слушаниях по проекту областного бюджета и годовому отчету об исполнении областного бюджета» публичные слушания по проекту закона

¹ <https://www.ivoblduma.ru>

Ивановской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» прошли 11.11.2024.

Контрольно-счетная палата установила, что перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», отвечает требованиям статьи 184.2 БК РФ, части 3 статьи 4 и части 1 статьи 4.3. Закона о бюджетном процессе².

В ходе предварительной экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата установила, что его содержание отвечает требованиям статьи 184.1 БК РФ и части 7 статьи 3 Закона о бюджетном процессе.

Отметим, что настоящее заключение Контрольно-счетная палата подготовила по результатам экспертизы проекта закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Законопроект).

В работе над Законопроектом Контрольно-счетная палата учитывала необходимость реализации в нем положений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации³ в части бюджетной политики, Основных направлений государственной долговой политики Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области от 21.10.2024 № 482-п (далее - Основные направления государственной долговой политики Ивановской области), Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области).

Учитывая, что в представленном одновременно с Законопроектом документе «Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета за 2024 год» сведения об объемах ожидаемого исполнения доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета приведены в несопоставимых с Законопроектом единицах измерения (в тыс. руб., тогда как проект областного бюджета сформирован в руб.) и без разбивки по кодам бюджетной классификации, которые согласно статье 18 БК РФ обеспечивают сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, Контрольно-счетная палата построила анализ Законопроекта на

² необходимые для представления одновременно с законопроектом об областном бюджете проект закона Ивановской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и оценка ожидаемого исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области за 2024 год представлены в Ивановскую областную Думу письмом Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 01.11.2024 № СВ-1-99-2411.

³ ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ от 21 февраля 2023 года

сопоставлении с показателями областного бюджета, утвержденными Законом Ивановской области от 22.12.2023 № 77-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции от 02.10.2024) (далее – Закон о бюджете) и сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по состоянию на 01.11.2024 (далее – уточненная сводная бюджетная роспись или уточненная СБР).

В соответствии со статьями 172, 184.2 БК РФ одновременно с Законопроектом Правительство Ивановской области внесло в Ивановскую областную Думу Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, одобренный постановлением Правительства Ивановской области от 01.10.2024 № 441-п в соответствии с частью 3 статьи 173 БК РФ, с частью 3 статьи 10 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 40-ОЗ «О стратегическом планировании в Ивановской области» и пунктом 2.3. Порядка разработки среднесрочного прогноза⁴ (далее – Среднесрочный прогноз на 2025 – 2027 годы).

Вместе с тем, формирование Законопроекта в части прогнозирования доходов областного бюджета проходило в условиях приостановления⁵ до 01.01.2025 действия статьи 174.1¹ Бюджетного кодекса, в соответствии с которыми доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории.

1. Параметры прогноза исходных социально-экономических показателей для составления проекта областного бюджета.

Центральным исполнительным органом государственной власти Ивановской области, проводящим государственную политику и осуществляющим межотраслевое управление и координацию, а также функциональное регулирование в сфере единой экономической политики Ивановской области, в частности, по вопросам анализа, прогнозирования и планирования социально-экономического развития Ивановской области, а также осуществляющим прогнозирование и стратегическое планирование социально-экономического развития Ивановской области, разработку предварительных и уточненных прогнозов социально-экономического

⁴ постановление Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 639-п (ред. от 10.06.2024) «Об утверждении порядков разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный и долгосрочный периоды»

⁵ Федеральным законом от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году»

развития Ивановской области на среднесрочный и долгосрочный периоды на основе анализа основных тенденций и динамики показателей социально-экономического развития Ивановской области за предыдущие периоды, является⁶ Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (далее - ДЭРиТ).

В соответствии с требованиями части 2 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), части 2 статьи 10 Закона № 40-ОЗ, пункта 2.7. Порядка разработки среднесрочного прогноза, прогноз социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный период должен разрабатываться на вариативной основе.

Однако, Среднесрочный прогноз на 2025 – 2027 годы разработан в **базовом варианте** и не содержит вариативной оценки социально-экономического состояния Ивановской области на следующий трехлетний период с учетом возможных тенденций развития и рисков изменения экономических условий в регионе, как предусматривает норма пункта 2.5. Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный период, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 639-п (далее - Порядок разработки среднесрочного прогноза). По мнению Контрольно-счетной палаты, разработка прогноза социально-экономического развития Ивановской области на вариативной основе (не только в базовом варианте развития экономики региона) позволила бы создать более качественный базис для принятия обоснованных решений по выработке управленческого сценария развития региона и определению направлений политики в сфере социально-экономического развития Ивановской области, по формированию основного финансового документа области.

Согласно пояснениям⁷ ДЭРиТ Среднесрочный прогноз на 2025 – 2027 годы разрабатывался на вариативной основе в соответствии с запросом и по форме, рекомендованной Минэкономразвития России (письмо от 03.05.2024 № 15354-ВД/Д14и), который с пояснительной запиской были загружены в государственную информационную систему «Управление» и направлены в Минэкономразвития России и Департамент финансов Ивановской области.

⁶ Согласно Положению о Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области, утвержденному постановлением Правительства Ивановской области от 04.04.2013 № 118-п, (далее - Положение о ДЭРиТ) в компиляции с Порядком составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 26.05.2009 № 150-п (в редакции от 10.06.2024)(далее – Порядок №150-п).

⁷ Письмо от 14.10.2024 № 05-01-19/696 на запросы Контрольно-счетной палаты от 11.10.2024 № 03-01/709, от 14.10.2024 № 03-01/710

Однако, в соответствии с нормой пункта 2.8 Порядка разработки среднесрочного прогноза, на одобрение Прогноз направлен в одном варианте. ДЭРиТ в вышеуказанном письме подтвердил целесообразность направления на одобрение Прогноза, составленного на вариативной основе.

Таким образом, норма пункта 2.8 Порядка разработки среднесрочного прогноза, устанавливающая, что среднесрочный прогноз в целях разработки проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается в одном варианте, противоречит пункту 2.7 того же Порядка, и нарушает требования части 2 статьи 35 Федерального закона № 172-ФЗ и части 2 статьи 10 Закона № 40-ОЗ о разработке прогноза социально-экономического развития на среднесрочный период на вариативной основе.

Указанные несоответствия Порядка разработки среднесрочного прогноза федеральному и региональному законодательству, а так же внутренние противоречия положений Порядка неоднократно отмечались Контрольно-счетной палатой, и Правительству Ивановской области, как органу устанавливающему порядок разработки прогноза социально-экономического развития Ивановской области⁸ предлагалось их устранить. До настоящего времени предложения Контрольно-счетной палаты остаются не реализованы.

Контрольно-счетная палата рекомендует Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области подготовить предложения по внесению соответствующих изменений в Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный период, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 639-п, в части приведения норм пункта 2.8 указанного Порядка в соответствие с требованиями части 2 статьи 35 Федерального закона № 172-ФЗ, части 2 статьи 10 Закона № 40-ОЗ и в целях устранения внутренних противоречий.

Согласно части 1 статьи 35 Федерального закона № 172-ФЗ, части 1 статьи 10 Закона о стратегическом планировании в Ивановской области и пунктом 1.2. Порядка разработки среднесрочного прогноза прогноз социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе:

⁸ в соответствии с частью 2 статьи 173 Бюджетного Кодекса РФ, ст. 10 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 40-ОЗ «О стратегическом планировании в Ивановской области»

- прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период,

- стратегии социально-экономического развития Ивановской области с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Ивановской области.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ согласованности показателей Среднесрочного прогноза на 2025 – 2027 годы и вышеуказанных документов, послуживших основой его разработки.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Прогноз развития России) разработан **в двух вариантах** - базовом и консервативном. Основным вариантом развития на ближайшие три года принят базовый вариант. Как отмечено⁹ Счетной палатой РФ, Прогноз развития России разрабатывался, с одной стороны, в условиях роста российской экономики, опережающего прогнозы и экспертные оценки, и, с другой стороны, на фоне продолжающегося санкционного давления, роста инфляции, ужесточения денежно-кредитной политики и нарастания ограничений на рынке труда. Согласно Прогнозу развития России в 2023 году пройден этап успешной первичной адаптации российской экономики к санкционному давлению. Задача текущего этапа – переход к долгосрочному экономическому росту путем структурной трансформации экономики. Для достижения этой глобальной задачи Президентом Российской Федерации В.В. Путиным принят Указ о национальных целях развития Российской Федерации до 2036 года (от 7 мая 2024 г. № 309), определяющий текущие приоритеты и траекторию социально-экономического развития страны.

Контрольно-счетной палата проанализировала, насколько прогноз макроэкономического развития России учтен при разработке Среднесрочного прогноза на 2025 – 2027 годы (далее в таблице – Прогноз Ивановской области) и представила результаты в таблице:

Показатель		Оценка	Прогноз		
		2024	2025	2026	2027
Индекс физического объема ВРП/ % к предыдущему году в сопоставимых основных ценах	Прогноз Ивановской области	102,1	102,2	102,3	102,4
	Прогноз развития РФ	103,9	102,5	102,6	102,8
<i>Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ</i>		-1,8↓	-0,3↓	-0,3↓	-0,4↓
Индекс промышленного производства/ % к предыдущему году	Прогноз Ивановской области	106,2	101,9	102,6	103,4
	Прогноз развития РФ	104,0	102,0	102,4	102,6

⁹ Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 10 октября 2024 г. № 70К (1754))

Показатель		Оценка	Прогноз			
		2024	2025	2026	2027	
Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		+2,2↑	-0,1↓	+0,2↑	+0,8↑	
Индекс обрабатывающего производства/ % к предыдущему году	Прогноз Ивановской области	106,7	102,1	102,8	103,6	
	Прогноз развития РФ	107,0	102,9	103,1	103,3	
Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		-0,3↓	-0,8↓	-0,3↓	+0,3↑	
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий/ % к предыдущему году	Прогноз Ивановской области	100,5	101,5	101,5	101,5	
	Прогноз развития РФ	97,0	104,4	101,6	101,4	
Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		+3,5↑	-2,9↓	-0,1↓	+0,1↑	
Индекс потребительских цен/ декабрь к декабрю предыдущего года, %	Прогноз Ивановской области	105,7	106,3	105,4	104,3	
	Прогноз развития РФ	107,3	104,5	104,0	104,0	
Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		-1,6↓	+1,8↑	+1,4↑	+0,3↑	
Оборот розничной торговли/ % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Прогноз Ивановской области	106,3	104,2	103,4	103,2	
	Прогноз развития РФ	108,6	107,6	106,1	104,1	
Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		-2,3↓	-3,4↓	-2,7↓	-0,9↓	
Объем платных услуг населению/ % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Прогноз Ивановской области	103,5	103,4	103,3	102,8	
	Прогноз развития РФ	103,8	106,4	104,7	102,8	
Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		-0,3↓	-3,0↓	-1,4↓	-	
Инвестиции в основной капитал (темп роста)/ % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Прогноз Ивановской области	101,1	101,7	102,5	103,1	
	Прогноз развития РФ	107,8	102,1	103,0	103,3	
Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		-6,7↓	-0,4↓	-0,5↓	-0,2↓	
Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, руб./мес.	Прогноз Ивановской области	35 809,0	38 351,4	40 767,5	43 091,2	
	Прогноз развития РФ	88 285,0	99 952,0	110 169,0	119 296,0	
Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ (в рублях/в разах)		-52 476,0	-61 600,6	-69 401,5	-76 204,8	
Темп роста среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций, % к предыдущему году	Прогноз Ивановской области	114,6	107,1	106,3	105,7	
	Прогноз развития РФ	117,9	113,2	110,2	108,3	
Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		-3,3↓	-6,1↓	-3,9↓	-2,6↓	
Величина прожиточного минимума на душу населения/ рублей/месяц	Прогноз Ивановской области	14 526,0	16 669,0	18 771,0	20 431,0	
	Прогноз развития РФ	15 453,0	17 733,0	18 531,0	19 272,0	
Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ (в рублях/ в процентных пунктах)		-927,0	-1 064,0	+240,0	+1 159,0	
Уровень зарегистрированной		0,3	0,3	0,3	0,3	

Показатель		Оценка	Прогноз		
		2024	2025	2026	2027
безработицы, %	области				
	Прогноз развития РФ	2,6	2,6	2,6	2,6
Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		-2,3↓	-2,3↓	-2,3↓	-2,3↓

Как видно из таблицы, оценочные показатели 2024 года и прогнозные показатели на 2025 – 2027 годы по Ивановской области в большей части приведенных макроэкономических показателей следуют сценарию Прогноза развития России, но по своим значениям пессимистичнее Прогноза развития России.

Согласно оценочным значениям макроэкономических показателей 2024 года **стартовая экономическая позиция для формирования областного бюджета на предстоящую трехлетку демонстрирует рост региональной экономики на фоне уровня зарегистрированной безработицы, который в разы ниже общероссийского показателя, и более сдержанного, чем по России темпа роста инфляционных процессов.** При этом нельзя не отметить, что оценка исполнения основных показателей развития области в 2024 году свидетельствует о замедлении темпов экономического роста Ивановской области в сравнении с общероссийскими темпами: только по 4-м¹⁰ из 12-ти сравниваемых основных макроэкономических показателей Ивановская область выглядит оптимистичнее.

Контрольно-счетная палата отмечает, что вектор изменений ключевых макроэкономических показателей по Ивановской области в прогнозном периоде соответствует трендам федерального уровня. Однако, сценарные условия социально-экономического развития области в предстоящем трехлетнем периоде предусматривают, что положительная динамика ВРП после 2024 года сохранится и будет постепенно наращиваться, тогда как общероссийским сценарием предусмотрено замедление динамики ВВП после 2024 года. Прогноз развития России демонстрирует существенное падение в 2025 году уровня инфляции в сравнении с 2024 годом и удержание от роста в последующие 2 года, тогда как региональный сценарий предусматривает наращивание уровня инфляционных процессов в Ивановской области в 2025 году в сравнении с 2024 годом и темпы инфляции опережающие российские в каждом из трех лет прогнозируемого периода. Согласно пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2025 – 2027 годы на рост цен наибольшее влияние оказывает рост заработной платы и связанный с ней рост

¹⁰ индекс промышленного производства, индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, индекс потребительских цен, уровень зарегистрированной безработицы

покупательской способности населения, при этом несоблюдение российского тренда по снижению инфляции до целевого уровня (4,0%) в сценарии развития Ивановской области никак не поясняется.

Основными драйверами роста экономики России по прогнозу станут отрасли реального сектора, прежде всего, обрабатывающая промышленность. Прогнозируется рост экономики, сопровождающийся высокой инвестиционной активностью, наблюдаются высокие темпы роста в строительстве, в производстве продукции сельского хозяйства. В свою очередь Среднесрочный прогноз на 2025 – 2027 годы демонстрирует прирост в прогнозном периоде индекса обрабатывающего производства темпами, опережающими российские, и аналогично российскому прогнозу делает акцент на наращивание инвестиционной активности от года к году в предстоящей трехлетке, а так же стабильный рост производства продукции сельского хозяйства.

Отличительной и, вместе с тем, положительной особенностью Среднесрочного прогноза на 2025 – 2027 годы является прогнозируемый низкий уровень зарегистрированной безработицы в Ивановской области, который в предстоящие 3 года будет удерживаться на уровне базы 2024 года, что в 2,3 раза ниже общероссийского показателя. Сохранению стабильности в данном секторе будет способствовать дальнейшая реализация программных мероприятий, содействующих трудоустройству безработных граждан. В рамках национальных проектов дополнительную поддержку рынку труда окажет реализация таких дополнительных мер поддержки Правительства Российской Федерации, как организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования (в том числе отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», стимулирование найма при приеме на работу безработных граждан. С учетом дефицита специалистов рабочих профессий продолжится реализация программы «Профессионалитет», ориентированной на обеспечение рынка труда молодыми специалистами по наиболее востребованным направлениям. Продолжится реализация мероприятий в рамках программы содействия занятости населения (организация ярмарок вакансий, профессиональное обучение безработных граждан, содействие началу осуществления предпринимательской деятельности, организация оплачиваемых временных и общественных работ и др.).

Социально-экономическое развитие должно быть направлено на достижение баланса между экономическим ростом и социальным прогрессом, что способствует устойчивости общества и его адаптации к

изменениям во внешней среде. По мнению Контрольно-счетной палаты, **серьезным отличием от российского прогноза и одновременно недостатком Среднесрочного прогноза на 2025 – 2027 годы (учитывая, что он должен выступать основой формирования ключевого регионального финансового документа, традиционно имеющего ярко выраженную социальную направленность)** является то, что он не рассматривает и не прогнозирует социальную составляющую развития Ивановской области на перспективу. Отсутствует прогноз таких важных и значимых процессов для Ивановской области, как совершенствование, развитие и улучшение качества образования, здравоохранения, социального обеспечения, тогда как Прогноз развития России разработан и в разрезе отраслей социальной сферы: «Образование», «Здравоохранение», «Культура и досуг», «Туризм», «Физическая культура и спорт» и содержит исчерпывающий сценарий совершенствования и развития данных отраслей.

Учитывая указанные факты, Контрольно-счетная палата делает вывод, что Среднесрочный прогноз на 2025 – 2027 годы не в полной мере отвечает требованиям части 1 статьи 35 Федерального закона № 172-ФЗ, части 1 статьи 10 Закона о стратегическом планировании в Ивановской области и пунктов 1.2. и 2.6 Порядка разработки среднесрочного прогноза.

Согласно пояснениям¹¹ ДЭРиТ вопрос об изменении формы прогноза в части включения в нее показателей, характеризующих тенденции и прогноз развития отраслей социальной сферы в Ивановской области находится в стадии проработки.

Анализ согласованности Среднесрочного прогноза на 2025 – 2027 годы с приоритетами и целями, установленными Стратегией социально-экономического развития Ивановской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 27.04.2021 № 220-п (в редакции от 09.09.2022) (далее - Стратегии развития до 2030 года, Стратегия), с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Ивановской области, проведенный Контрольно-счетной палатой показал следующее.

Стратегическая цель и задачи Стратегии развития до 2030 года направлены на реализацию сценария интенсивного развития Ивановской области. Основная стратегическая цель - повышение качества жизни населения региона, создание условий для развития человеческого капитала

¹¹ Письмо от 14.10.2024 № 05-01-19/696 на запросы Контрольно-счетной палаты от 11.10.2024 № 03-01/709, от 14.10.2024 № 03-01/710

на основе реализации промышленного, научного и культурно-туристического потенциала.

Достижение стратегических целей - это процесс, в ходе которого происходят изменения и улучшения, как в экономической, так и в социальной сферах жизни общества.

Однако, Контрольно-счетная палата отмечает, что **в Прогнозе не просматривается отражение** реализации и достижения (с учетом возможных тенденций развития), а так же возможных рисков недостижения таких целей как поддержка действующих территорий опережающего развития на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов), развитие особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново», формирование инновационной инфраструктуры и инфраструктуры научной деятельности, а результаты их реализации не спроецированы на показатели экономического развития региона.

Не включены в сценарий экономического развития Ивановской области отдельные основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. В частности не раскрыт процесс поддержания за счет использования федеральных бюджетных кредитов инвестиционной привлекательности региона, в том числе создания благоприятных условий для реализации инвестпроектов, развития особых экономических зон промышленно-производственного типа, территорий опережающего социально-экономического развития и других форм организации предпринимательства, ориентированных на высокотехнологичное, конкурентоспособное производство, производство новых материалов.

Как отмечалось выше, в Среднесрочном прогнозе на 2025 – 2027 годы полностью отсутствует социальная составляющая, а, следовательно, **в нем не учтены основы реализации и прогноз достижения (с учетом возможных тенденций развития) таких определенных в Стратегии целей, как:**

- развитие инженерной, транспортной и туристической инфраструктуры;
- улучшение здоровья населения, значительное сокращение миграции в соседние регионы;
- создание условий для развития человеческого капитала региона;
- повышение качества социального обслуживания.

Следовательно, не учтены основные направления бюджетной политики на 2025 – 2027 годы, в части мероприятий по достижению выше рассматриваемых целей.

Таким образом, Среднесрочный прогноз на 2025 – 2027 годы не в полной мере учитывает цели и задачи Стратегии развития до 2030 года, а также необходимость реализации мероприятий предусмотренных документом «Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 – 2027 годы», что не отвечает требованиям части 1 статьи 35 Федерального закона № 172-ФЗ, части 1 статьи 10 Закона о стратегическом планировании в Ивановской области и пункту 1.2 Порядка разработки среднесрочного прогноза.

В соответствии с пунктом 2.4. Порядка разработки среднесрочного прогноза, прогноз должен содержать положения, определенные частью 3 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в частности:

- основные параметры государственных программ субъекта Российской Федерации;
- прогноз баланса трудовых ресурсов субъекта Российской Федерации, в том числе потребность в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности.

Анализ показал, что указанные положения в Среднесрочном прогнозе на 2025 – 2027 годы отсутствуют. Таким образом, Среднесрочный прогноз на 2025 – 2027 годы сформирован Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области с нарушением пункта 2.4. Порядка разработки среднесрочного прогноза.

Согласно пояснениям¹² ДЭРиТ вопрос об изменении формы прогноза в части наличия в ней основных параметров государственных программ Ивановской области находится в стадии проработки. По вопросу отражения прогноза баланса трудовых ресурсов субъекта Российской Федерации, в том числе потребности в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности, ДЭРиТ пояснил, что он разрабатывается на региональном уровне в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 01.04.2020 № 139-п, утверждающим Порядок разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Ивановской области.

Согласно подпункту в) пункта 10 указанного Порядка разработанный Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции (далее - Комитет) Прогноз баланса трудовых ресурсов Ивановской области на 2025 – 2027 годы будет размещен на официальном сайте Комитета не позднее 1 декабря 2024 года. В период проведения

¹² Письмо от 14.10.2024 № 05-01-19/696 на запросы Контрольно-счетной палаты от 11.10.2024 № 03-01/709, от 14.10.2024 № 03-01/710

настоящего мероприятия на официальном сайте¹³ Комитета размещен Прогноз баланса трудовых ресурсов Ивановской области на 2024-2026 годы, который, в соответствии с формой приложения 1 к Порядку разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Ивановской области, содержит 3 раздела:

- Численность трудовых ресурсов;
- Численность занятых в экономике (по разделам ОКВЭД);
- Численность населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике.

В Среднесрочном прогнозе на 2025 – 2027 годы из ряда показателей, отраженных в Прогнозе баланса трудовых ресурсов Ивановской области на 2024 - 2026 годы, содержатся данные только о среднегодовой численности занятых в экономике (в целом, без разбивки по разделам ОКВЭД) и численности безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения. При этом, содержащаяся в Прогнозе баланса трудовых ресурсов Ивановской области на 2024 - 2026 годы информация о численности иностранных трудовых мигрантов в Среднесрочный прогноз на 2025 – 2027 годы не включена. Кроме того, следует отметить, что форма по основным показателям, рекомендуемая приказом Минэкономразвития России от 13.03.2019 № 124 для представления исполнительными органами субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России в целях разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, содержит показатель «Численность трудовых ресурсов, в том числе иностранные трудовые мигранты».

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно пункту 2.9 Порядка разработки среднесрочного прогноза в соответствии с решением Правительства Ивановской области может осуществляться корректировка среднесрочного прогноза. Так, в 2024 году корректировка прогноза на 2024-2026 годы осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 23.09.2024 № 429-п.

Таким образом, показатели прогноза баланса трудовых ресурсов Ивановской области, в том числе потребность в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности, могли быть включены в Среднесрочный прогноз на 2025 – 2027 годы, по данным Прогноза баланса трудовых ресурсов Ивановской области на 2024 - 2026 годы и при необходимости скорректированы.

¹³ http://zan.ivanovoobl.ru/pravovye-akty/regionalnye/Прогноз_баланса_трудовых_ресурсов_Ив_обл_2024_-2026.pdf

Учитывая вышесказанное, Контрольно-счетная палата рекомендует Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области, в рамках установленных полномочий, осуществлять формирование среднесрочного прогноза, соблюдая принципы преемственности стратегического планирования, целеполагания и сбалансированности системы стратегического планирования, установленные статьей 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ, и формировать сценарные условия социально-экономического развития области в соответствии с требованиями части 1 статьи 35 Федерального закона № 172-ФЗ, части 1 статьи 10 Закона о стратегическом планировании в Ивановской области, пунктов 1.2, 2.4, 2.6 Порядка № 639-п, в части:

- обеспечения максимальной согласованности среднесрочного прогноза с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, целями и задачами Стратегии развития до 2030 года, с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики региона;**

- отражения в среднесрочном прогнозе показателей развития Ивановской области в разрезе отраслей социальной сферы: «Образование», «Здравоохранение», «Культура и досуг», «Туризм», «Физическая культура и спорт», основных параметров государственных программ Ивановской области, прогноза баланса трудовых ресурсов, в том числе потребности в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности.**

Согласно пункту 2.7 Порядка разработки среднесрочного прогноза, прогнозирование социально-экономического развития строиться на основе анализа сложившейся ситуации в экономике Ивановской области. Анализ достигнутого уровня социально-экономического развития Ивановской области за 2023 год (по отчетным данным), а также оценка исполнения основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Ивановской области в 2024 году, проведен Контрольно-счетной палатой на основании данных, приведенных в постановлении Правительства Ивановской области от 26.10.2023 № 514-п «О прогнозе социально-экономического развития Ивановской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции от 23.09.2024) (далее – Среднесрочный прогноз на 2024 – 2026 годы, предыдущий Прогноз) и Среднесрочном прогнозе на 2025 – 2027 годы. Результаты анализа приведены в таблице:

№ п/п	Показатель / Единица измерения	Среднесрочный прогноз на 2024 – 2026 годы		Среднесрочный прогноз на 2025 – 2027 годы		Уточнение параметров	
		Оценка	Прогноз	Отчет	Оценка		
		2023 год	2024 год	2023 год	2024 год	2023 год	2024 год
Подраздел 2.1. Экономические показатели							
1	Валовой региональный продукт (ВРП)/ млн руб. в основных ценах соответствующих лет	352 210,40	376 252,90	399 865,60*	441 740,30	47 655,20 +13,5 п.п. ↑	65 487,40 +17,4 п.п. ↑
2	Индекс физического объема ВРП/ % к предыдущему году в сопоставимых основных ценах	100,1	101,4	101,9*	102,1	+1,8↑	+0,7↑
3	Индекс промышленного производства/ % к предыдущему году	100,1	100,9	102,4	106,2	+2,3↑	+5,3↑
4	Индекс обрабатывающего производства/ % к предыдущему году	101,5	101,1	103,5	106,7	+2,0↑	+5,5↑
5	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий/ % к предыдущему году	102,5	102,6	105,1	100,5	+2,6↑	-2,1↓
6	Индекс потребительских цен/ декабрь к декабрю предыдущего года, %	103,5	105,3	107,6	105,7	+4,1↑	+0,4↑
7	Оборот розничной торговли/ % к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,5	102,6	102,0	106,3	-1,5↓	+3,7↑
8	Объем платных услуг населению/ % к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,7	102,3	103,9	103,5	+2,2↑	+1,2↑
9	Инвестиции в основной капитал/ % к предыдущему году в сопоставимых ценах	102,8	103,0	97,8	101,1	-5,0↓	-1,9↓
10	Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство»/ % к предыдущему году в сопоставимых ценах	98,6	100,0	93,2	92,1	-5,4↓	-7,9↓
11	Численность постоянного населения (среднегодовая), всего/ тыс. человек	910,3	902,9	910,3	902,0	0,0	-0,9↓
12	Среднемесячная номинальная заработная плата/ рублей	40 054,30	42 898,10	41 928,80	47 463,60	+1 874,50 +4,7 п.п. ↑	+4 565,50 +10,6 п.п. ↑

* оценка

Прогноз разрабатывался на основе отчетных данных 2023 года, и как видно из таблицы, по 7-ми из 12-ти рассматриваемых основных социально-экономических показателей отчетные данные за 2023 год по Среднесрочному прогнозу на 2025 – 2027 годы значительно оптимистичнее оценочных за 2023 год Среднесрочного прогноза на 2024 - 2026 годы.

По 4-м из 12-ти показателей отчетные данные пессимистичнее оценочных:

- Инфляция в 2023 году составила 107,6 % вместо оценочных 103,5 % (индекс потребительских цен превысил оценочное значение на 4,1 процентных пункта);

- Оборот розничной торговли по отчетным данным снизился на 1,5 процентных пункта;

- Инвестиции в основной капитал сократились по отчету за 2023 год на 5,0 процентных пунктов;

- Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» снизился на 5,4 процентных пункта.

Среднегодовая численность постоянного населения Ивановской области, согласно отчетным данным за 2023 год сложилась на уровне оценки 910,3 тыс. человек.

Таким образом, итоги 2023 года показали, что оценка уровня социально-экономического развития области не оправдалась по подавляющему большинству социально-экономических показателей.

Оценочные значения показателей социально-экономического развития Ивановской области за 2024 год¹⁴, так же как и прогнозные значения 2024 года¹⁵ характеризуются динамикой роста по 10-ти из 12-ти основным социально-экономическим показателям. **Однако, как видно из таблицы, разработчики Среднесрочного прогноза на 2024 - 2026 годы формировали более сдержанный прогноз развития Ивановской области на 2024 год по 7-ми из 12-ти основных социально-экономических показателей, тогда как их исполнение в настоящем Прогнозе оценивается намного оптимистичнее.** Так, показатели «Индекс обрабатывающего производства» и «Индекс промышленного производства» согласно действующей оценке наиболее существенно опережают ранее прогнозируемые значения (на 5,5 процентных пункта и 5,3 процентных пункта соответственно).

При этом, по 4-м основным социально-экономическим показателям не ожидается достижения прогнозируемого год назад темпа роста:

- Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий снизится на 2,1 процентных пункта;

- Инвестиции в основной капитал ниже прогноза на 1,9 процентных пункта;

- Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» снизится на 7,9 процентных пункта;

- Численность постоянного населения (среднегодовая) – на 0,9 процентных пункта.

Так же и уровень инфляции ожидается выше ранее прогнозируемого на 0,4 процентных пункта.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на отсутствие в пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2025 – 2027 годы

¹⁴ согласно Среднесрочному прогнозу на 2025 – 2027 годы

¹⁵ согласно Среднесрочному прогнозу на 2024 – 2026 годы

информации, иллюстрирующей основные причины, повлиявшие на недостижение оценочных и прогнозных показателей, предусмотренных предыдущим Прогнозом, а так же анализа факторов, повлиявших на более интенсивный рост одних и корректировку, по факту исполнения и оценки в сторону ухудшения значений других социально-экономических показателей.

Отсутствие указанного анализа свидетельствует, что разработчики Прогноза не соблюдают требования абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ, абзаца 2 пункта 2.2 Порядка разработки среднесрочного прогноза, согласно которым в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В соответствии со статьей 173 БК РФ Прогноз разработан на три года (часть 1 статьи 173) путем уточнения параметров 2025 и 2026 годов и добавления параметров 2027 года (абзац 1 части 4 статьи 173 БК РФ).

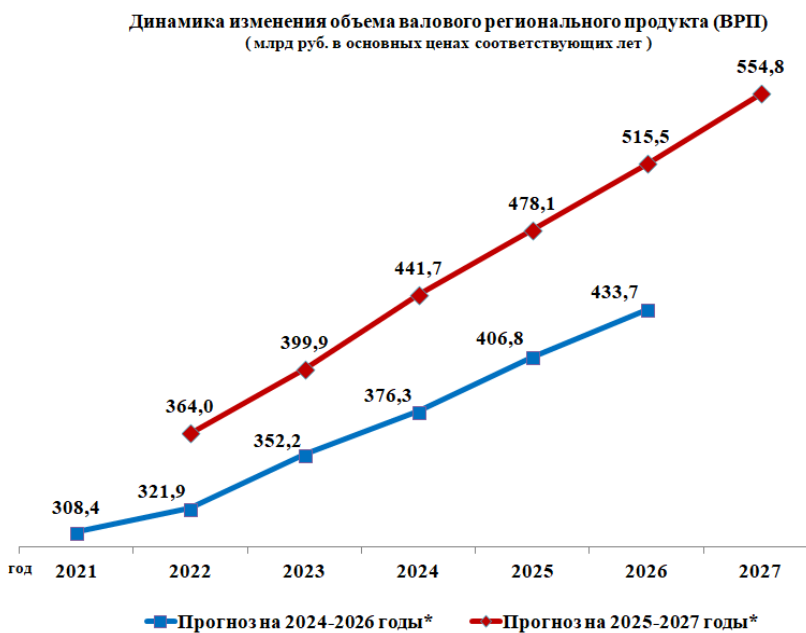
Анализ уточнения показателей 2025 и 2026 годов и оценка добавления параметров 2027 года, приведены в таблице:

№ п/п	Показатель/ Единица измерения	Среднесрочный прогноз на 2024 – 2026 годы		Среднесрочный прогноз на 2025 – 2027 годы			Уточнение прогноза	
		2025 год	2026 год	2025 год	2026 год	2027 год	2025 год	2026 год
Подраздел 2.1. Экономические показатели								
1	Валовой региональный продукт (ВРП)/ млн руб. в основных ценах соответствующих лет	406 846,40	433 698,20	478 094,60	515 501,70	554 795,30	71 248,20 +17,5 п.п.↑	81 803,50 +18,9п.п.↑
2	Индекс физического объема ВРП/ % к предыдущему году в сопоставимых основных ценах	102,3	102,5	102,2	102,3	102,4	-0,1↓	-0,2↓
3	Индекс промышленного производства/ % к предыдущему году	101,3	101,9	101,9	102,6	103,4	+0,6↑	+0,7↑
4	Индекс обрабатывающего производства/ % к предыдущему году	101,5	102,1	102,1	102,8	103,6	+0,6↑	+0,7↑
5	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий/ % к предыдущему году	102,8	101,0	101,5	101,5	101,5	-1,3↓	+0,5↑
6	Индекс потребительских цен/ декабрь к декабрю предыдущего года, %	105,0	104,7	106,3	105,4	104,3	+1,3↑	+0,7↑
7	Оборот розничной торговли/ % к предыдущему году в сопоставимых ценах	102,9	103,5	104,2	103,4	103,2	+1,3↑	-0,1↓
8	Объем платных услуг населению/ % к предыдущему году в сопоставимых ценах	102,4	102,5	103,4	103,3	102,8	+1,0↑	+0,8↑
9	Инвестиции в основной капитал/ % к предыдущему	103,5	103,9	101,7	102,5	103,1	-1,8↓	-1,4↓

№ п/п	Показатель/ Единица измерения	Среднесрочный прогноз на 2024 – 2026 годы		Среднесрочный прогноз на 2025 – 2027 годы			Уточнение прогноза	
		2025 год	2026 год	2025 год	2026 год	2027 год	2025 год	2026 год
	году в сопоставимых ценах							
10	Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство»/ % к предыдущему году в сопоставимых ценах	100,5	101,0	99,2	100,1	100,4	-1,3↓	-0,9↓
11	Численность постоянного населения (среднегодовая), всего/ тыс. человек	895,7	888,9	894,7	887,9	881,6	-1,0↓	-1,0↓
12	Среднемесячная номинальная заработная плата/ рублей	45 815,20	48 839,00	51 355,60	55 258,70	58 961,00	+5 540,40 +12,1 п.п.↑	+6 419,70 +13,1 п.п.↑

Как видно из таблицы, по уточненным параметрам в 2025, 2026 годах по сравнению с прошлогодним прогнозом динамика роста индекса физического объема ВРП замедлится: в 2025 году показатель снижен на 0,1 процентных пункта, в 2026 году – на 0,2 процентных пункта. Однако в основных ценах соответствующих лет показатели ВРП, согласно Среднесрочному прогнозу на 2025 – 2027 годы, выше прогнозируемых год назад.

На диаграмме приведена динамика показателей объема валового регионального продукта в основных ценах соответствующих лет в 2021 – 2027 годах:



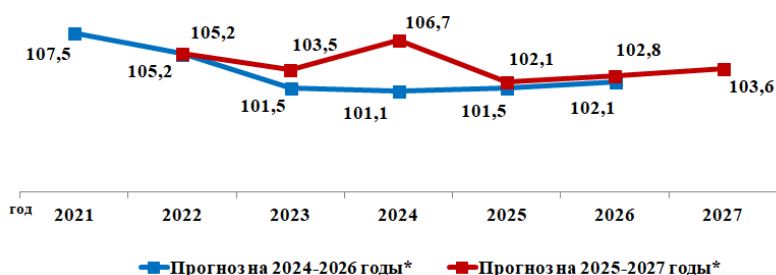
* Прогнозы социально-экономического развития Ивановской области на 2024 – 2026 годы и на 2025 – 2027 годы, одобренные постановлениями Правительства Ивановской области от 26.10.2023 N 514-п (ред. от 23.09.2024), от 01.10.2024 N 441-п соответственно.

Уточненные данные на 2025, 2026 годы Среднесрочного прогноза на 2025 – 2027 годы предполагают рост индекса промышленного производства в сравнении с аналогичными годами Среднесрочным прогнозом на 2024 – 2026 годы: в 2025 году – на 0,6 процентных пункта, в 2026 году – на 0,7 процентных пункта.

В структуре промышленного производства наибольший удельный вес занимают обрабатывающие производства (более 89%). По уточненному сценарию динамика роста индекса обрабатывающих производств по сравнению с прошлогодним прогнозом скорректирована в сторону увеличения: в 2025 году – на 0,6 процентных пункта, в 2026 году – на 0,7 процентных пункта.

На диаграмме приведена динамика изменений индекса обрабатывающего производства в 2021 – 2027 годах.

Динамика изменения индекса обрабатывающего производства
(% к предыдущему году)



Согласно пояснительной записке к Прогнозу наибольшую долю в структуре обрабатывающих производств Ивановской области занимают производство текстильных изделий и одежды, машиностроение, производство пищевых продуктов и напитков. В прогнозном периоде 2025 – 2027 годов по этим видам деятельности сохраняется тенденция роста:

- в производстве текстильных изделий: в 2025 году ИПП планируется на уровне 103,7%, в 2026 году – 104,5%. Согласно пояснительной записке к Прогнозу крупнейшими предприятиями региона по производству текстильных изделий являются ОАО ХБК «Шуйские ситцы», ООО «ТДЛ Текстиль», ООО «Протекс», Группа компаний «Нордтекс», Группа компаний «Русский дом», ООО «МИРтекс», ООО «Дилан-Текстиль», ООО «Ультрастаб», ООО «Унтекс Родники» и другие. Продолжится реализация крупных инвестиционных проектов: ООО «Фотопринт-Иваново» (создание полного цикла производства инновационного полимерного мембранного материала и многослойных тканей на его основе), ООО «Южтекс» (организация производства прядения текстильных волокон).

- в производстве одежды: в 2025 году ИПП составит 100,7%, в 2026 году - 101,6%. Согласно пояснительной записке к Прогнозу, производство одежды в Ивановской области представлено предприятиями: ООО «Исток-Пром», Группой компаний «Бисер», Группой компаний «Валенти», ПАО «Спецтекстиль», а также субъектами МСП, специализирующимися на выпуске трикотажных изделий и постельных принадлежностей.

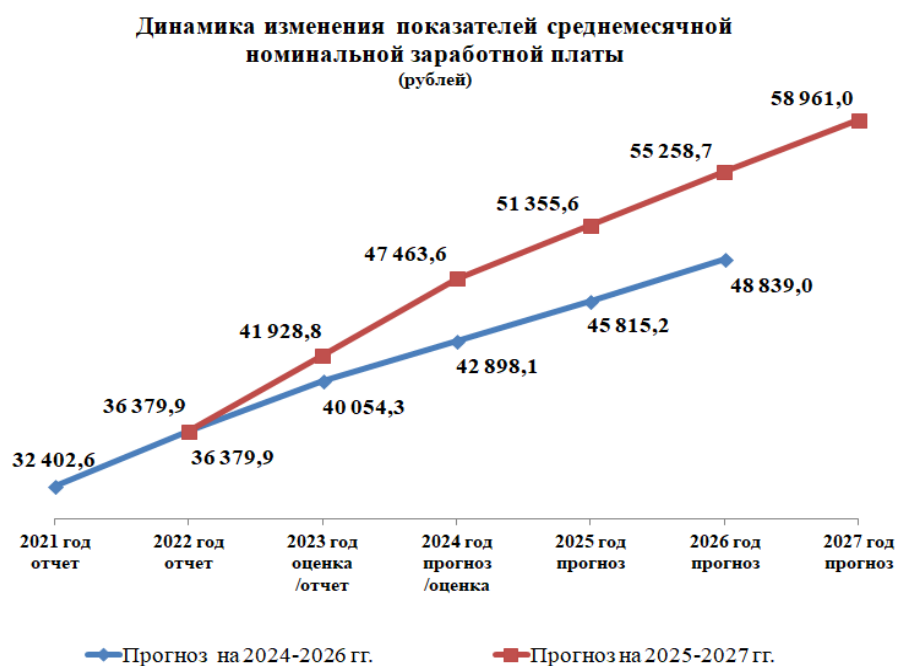
- в производстве пищевых продуктов: в 2025 году ИПП прогнозируется 101,4%, в 2026 году – 101,9%. Согласно пояснительной записке к Прогнозу,

ведущими и стабильно работающими предприятиями по производству пищевых продуктов являются ООО «ПродМит», ООО «Ивановская птицефабрика», АО «Птицефабрика «Кинешемская», АО «Кинешемский хлебокомбинат», ООО «Пучежский сыродельный завод», ОАО «Аньковское», ООО «Славянка» и группа компаний «РИАТ».

По уточненному прогнозу оборот розничной торговли в 2025 году увеличится на 1,3 процентных пункта, на 2026 год прогнозируется его снижение на 0,1 процентных пункта. Следует отметить, что в пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2025 – 2027 годы не приведены причины и факторы, повлиявшие на снижение значений прогнозируемого показателя оборота розничной торговли в 2026 году по сравнению с показателями одобренными в Среднесрочном прогнозе на 2024 – 2026 годы, что не соответствует требованиям абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ, абзаца 2 пункта 2.2 Порядка № 639-п.

Отметим, что в 2025, 2026 годах уровень инфляции по уточненному прогнозу и среднемесячная номинальная заработная плата увеличиваются. Прогнозируется рост среднемесячной номинальной заработной платы темпами (в 2025 году - на 12,1 процентных пункта, в 2026 году - на 12,1 процентных пункта), превышающими темпы повышения цен в регионе (в 2025 году - на 1,2 процентных пункта, в 2026 году - на 0,7 процентных пункта).

На диаграмме отражена динамика изменений среднемесячной номинальной заработной платы в 2021 – 2027 годах.

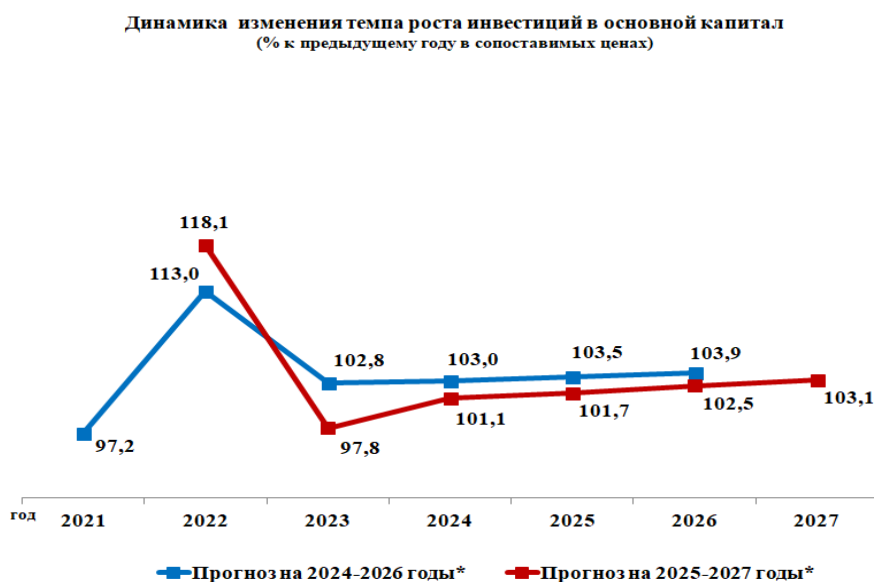


Согласно пояснительной записке к Прогнозу увеличение темпов роста заработной платы в регионе будет обеспечено за счет повышения минимального размера оплаты труда и заработной платы в бюджетном секторе, а также продолжением реализации мер поддержки реального сектора экономики. Кроме того, определенную роль на рост заработной

платы окажут меры, связанные с выявлением и легализацией неформальной занятости граждан.

Существенно сдержаннее по уточненным показателям прогнозируется рост инвестиций в основной капитал: процент роста к предыдущему прогнозу снизился в 2025 году на 1,8 процентных пункта, в 2026 году – на 1,4 процентных пункта.

На диаграмме отражена динамика изменений темпа роста инвестиций в основной капитал в 2021 – 2027 годах.



Однако по объему инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в ценах соответствующих лет по рассматриваемым годам прогнозируется рост в сравнении с прогнозными показателями Среднесрочного прогноза на 2024 – 2026 годы. Так, в 2025 году объем инвестиций прогнозируется в сумме 81,2 млрд руб. с ростом на 4,9 млрд руб. или на 6,4 процентных пункта, в 2026 году - в сумме 88,2 млрд руб. с ростом на 5,3 млрд руб. или на 6,4 процентных пункта. Способствовать притоку инвестиций, развитию предприятий и объектов, а также созданию новых рабочих мест будут инвестиционные проекты. Согласно пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2025 – 2027 годы в период с 2024 по 2027 годы реализуются и планируются к реализации следующие крупные инвестиционные проекты:

ООО «МК Профессионал» - проект по производству дорожно-строительной техники на площадке «Иваново», объем инвестиций - 4,3 млрд руб., количество рабочих мест - 1200;

ООО «Унтекс Родники» - реализация второго этапа проекта по производству и окраске необработанного трикотажного полотна на площадке «Родники», объем инвестиций - 3,7 млрд руб., количество рабочих мест - 600;

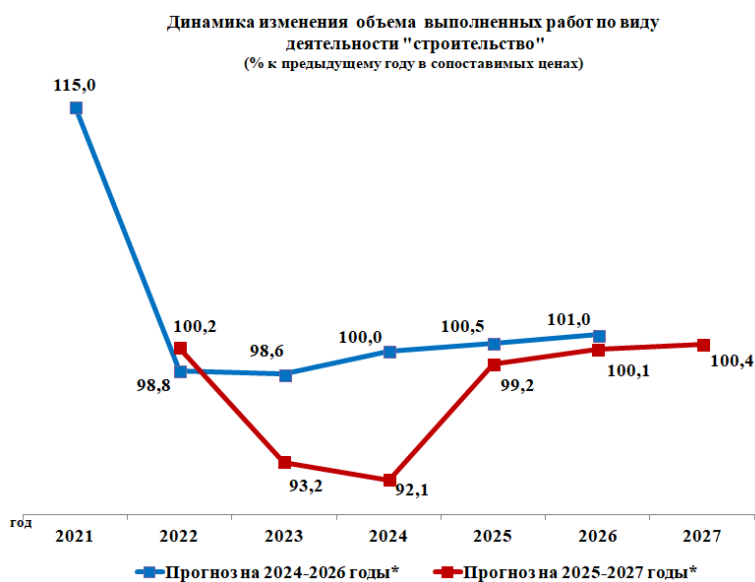
АО «Родники-Текстиль» - проект по производству смесовой пряжи и тканей со специальными свойствами для одежды и униформы на площадке «Родники», объем инвестиций - 1,4 млрд руб., количество рабочих мест - 462;

ООО «Мосткран» (г. Иваново) - производство мостовых кранов и металлоконструкций, объем инвестиций - 1,4 млрд руб., количество рабочих мест - 80;

ООО «Смарт Хемп Иваново» - проект по созданию пенько-перерабатывающего предприятия, объем инвестиций - 1,1 млрд руб., количество рабочих мест - 30;

ООО «БРОКС» (г. Иваново) - организация производства паровых газотрубных котлов, объем инвестиций - 0,68 млрд руб., количество рабочих мест - 62;

ООО «Фотопринт – Иваново» (г. Иваново) - создание полного цикла производства инновационного полимерного мембранного материала и многослойных тканей на его основе, объем инвестиций - 0,367 млрд руб., количество рабочих мест - 63.



Сфера строительства скорректирована в сторону падения значения показателя «Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» (% к предыдущему году в сопоставимых ценах): в 2025 году на 1,3 процентных пункта, в 2026 году – на 0,9 процентных пункта.

На диаграмме ниже приведена динамика объема выполненных работ по виду

деятельности «строительство» в 2021 – 2027 годах:

Вместе с тем, следует отметить, что снижение темпов строительства в текущем году характерно для всех регионов Центрального Федерального округа, причем снижение существенное. Если по итогам января-августа 2024 года рост темпов в России составил 2,8 п.п. (как фиксирует Росстат), то в ЦФО - это лишь 0,8 п.п., а больше половины областей в ЦФО вообще не имеют положительной динамики. На этом фоне Ивановская область занимает последнее место по темпам строительства и за восемь месяцев к январю - августу 2023 года сократила их почти на треть (на 32,2 п.п.).

В пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2025 – 2027 годы не приведены причины и факторы, повлиявшие на снижение значений прогнозируемых показателей объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в 2025, 2026 годах по сравнению с

показателями, одобренными в Среднесрочном прогнозе на 2024 – 2026 годы, что не соответствует требованиям абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ, абзаца 2 пункта 2.2 Порядка № 639-п.

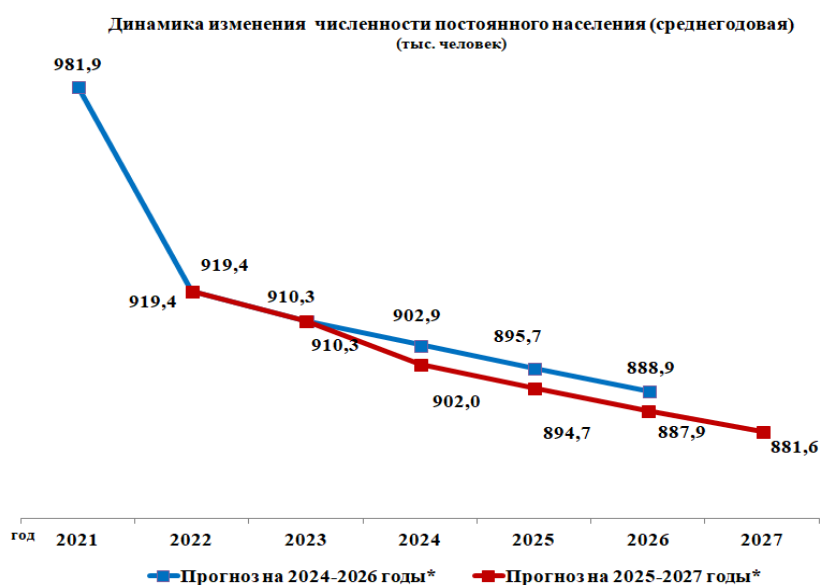
Контрольно-счетная палата рекомендует Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области в рамках установленных полномочий при формировании среднесрочного прогноза соблюдать требования абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ, абзаца 2 пункта 2.2 Порядка № 639-п, в части отражения в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития обоснования изменений параметров прогноза в сравнении с ранее утвержденными параметрами, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Сценарий демографического прогноза пессимистичнее прошлогоднего и предусматривает продолжающееся сокращение численности населения опережающими темпами к предыдущему прогнозу.

Как видно из диаграммы, отражающей динамику изменения численности постоянного населения в 2021 – 2027 годах,

В прогнозируемом периоде 2025 -2027 годов наблюдается снижение численности к показателю предыдущего года: в 2025 году - на 7,3 тыс. человек (0,7 процентных пункта), в 2026 году - на 6,8 тыс. человек (0,8 процентных пункта), в 2027 году – на 6,3 тыс. человек (0,8 процентных пункта).

Общее снижение численности населения региона согласно пояснительной записке к Прогнозу обусловлено тенденцией превышения числа умерших над числом родившихся, а также и тем, что естественная убыль населения не компенсируется миграционным притоком. В 2023 году миграционный отток составил 0,8 тыс. человек. На протяжении нескольких лет миграционный приток отмечается в основном из стран СНГ, а именно из Таджикистана, Азербайджана, Армении и Узбекистана. Миграционный отток жителей Ивановской области направлен в основном в другие регионы Российской Федерации.



2. Основные характеристики областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В соответствии с требованием части 7 статьи 3 Закона о бюджетном процессе статья 1 Законопроекта отражает показатели Валового регионального продукта (основного показателя, характеризующего социально-экономическое развитие региона) и уровня инфляции (индекса потребительских цен, декабрь к декабрю) соответствующие показателям Среднесрочного прогноза на 2025 – 2027 годы:

	2025 год	2026 год	2027 год
Валовой региональный продукт (ВРП), млн руб.	478 094,6	515 501,7	554 795,3
Уровень инфляции, в %	6,3	5,4	4,3

Статьей 1 Законопроекта устанавливаются основные характеристики областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов с учетом требования части 2 статьи 3 Закона о бюджетном процессе. Уточнения, вносимые Законопроектом в показатели основных характеристик областного бюджета, утвержденных Законом о бюджете на 2025 и 2026 годы, а так же предлагаемые к утверждению параметры основных характеристик бюджета второго года планового периода представлены в таблицах:

(руб.)

Основные характеристики областного бюджета	2025 год			
	Утверждено Законом о бюджете	Согласно Законопроекту	Изменение к параметрам Закона о бюджете	
			в тыс. руб.	в п.п.*
ДОХОДЫ	67 904 536 999,13	71 633 734 057,90	+3 729 197 058,77	+5,5↑
РАСХОДЫ	65 885 549 992,31	75 560 918 773,14	+9 675 368 780,83	+14,7↑
ДЕФИЦИТ(-) /ПРОФИЦИТ(+)	+2 018 987 006,82	-3 927 184 715,24	Профицит сменился на дефицит	х

* в процентных пунктах

(руб.)

Основные характеристики областного бюджета	2026 год				2027 год
	Утверждено Законом о бюджете	Согласно Законопроекту	Изменение к параметрам Закона о бюджете		Согласно Законопроекту
			в руб.	в п.п.*	
ДОХОДЫ	66 074 308 466,78	66 616 436 704,43	+542 128 237,65	+0,8↑	64 787 266 941,48
РАСХОДЫ	63 604 318 671,93	67 235 174 574,17	+3 630 855 902,24	+5,7↑	64 786 156 895,68
ДЕФИЦИТ(-) /ПРОФИЦИТ(+)	+2 469 989 794,85	-618 737 869,74	Профицит сменился на дефицит	Х	+1 110 045,80

* в процентных пунктах

Как видно из таблицы, доходная и расходная части областного бюджета на 2025 и 2026 годы спрогнозированы с ростом к ранее утвержденным Законом о бюджете объемам.

Утвержденный Законом о бюджете на 2025 год профицит областного бюджета сменился при прогнозировании бюджета на дефицит, что, согласно пояснительной записке к Законопроекту, обусловлено отсутствием на момент формирования проекта областного бюджета информации о распределении из федерального бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на повышение оплаты труда и вместе с тем необходимости обеспечения исполнения принятых обязательств. Основным источником покрытия дефицита предусмотрено снижение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета.

На 2026 год областной бюджет запланирован с дефицитом 618737,9 тыс. руб. Бюджет на 2027 год сбалансирован с профицитом.

Параметры областного бюджета на среднесрочный период установлены Законопроектом с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 БК РФ.

Отметим, что проектом областного бюджета предусматривается ежегодное снижение в общем объеме валового регионального продукта как доли доходов: в 2025 году – 15,0 %, в 2026 году – 12,9 % и в 2027 году – 11,7 %, так и доли расходов: в 2025 году – 15,8 %, в 2026 году – 13,0 % и в 2027 году – 11,7 %.

Контрольно-счетная палата установила, что Законопроект сформирован с соблюдением принятых Ивановской областью обязательств по соглашению о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита, реструктуризированных до 2029 года дополнительным соглашением № 5/5/5/5/5 от 3 сентября 2020 года к соглашениям от 3 декабря 2015 года № 01-01-06/06-226, от 24 октября 2016 года № 01-01-06/06-239, от 31 мая 2017 года № 01-01-06/06-162, от 11 июля 2017 года № 01-01-06/06-187, от 25 декабря 2017 года № 01-01-06/06-389, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Департаментом финансов Ивановской области (далее – Дополнительное соглашение с Минфином РФ № 5/5/5/5/5), в части обеспечения уровня долговой нагрузки¹⁶ не более 55,0 % - на 1 января 2026 года, 50,0 % - на 1 января 2027 года, 46,0% - на 1 января 2028 года, а также необходимости обеспечения дефицита на уровне не более 10 процентов суммы доходов

¹⁶ требование по ограничению доли общего объема долговых обязательств Ивановской области по государственным ценным бумагам и банковским кредитам в границах не более 37,0 % от суммы налоговых и неналоговых доходов областного бюджета ежегодно не распространяется на формируемый областной бюджет, учитывая, что Законопроектом не планируется привлечение на предстоящий бюджетный цикл рыночных заимствований и поступлений от размещения государственных ценных бумаг

областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год.

Анализ динамики планируемых основных характеристик областного бюджета на 2025-2027 годы, а так же сравнение с показателями 2024 года согласно Закону о бюджете и уточненной сводной бюджетной росписи отражены в таблице:

(руб.)

Показатели	ДОХОДЫ, из них:			РАСХОДЫ, из них:		ДЕФИЦИТ(-) /ПРОФИЦИТ (+)
	ВСЕГО	налоговые и неналоговые доходы	безвозмездные поступления	ВСЕГО	расходы на обслуживание гос долга	
1	2	3	4	5	6	7
2024 год:	76 561 139 453,19	47 986 590 888,29	28 574 548 564,90	80 717 630 407,99*	94 154 209,63	-3 204 887 351,00
Согласно Законопроекту:						
2025 год	71 633 734 057,90	48 630 656 741,79	23 003 077 316,11	75 560 918 773,14	136 341 847,26	-3 927 184 715,24
изменение параметров в сравнении с предыдущим годом	-4 927 405 395,29	644 065 853,50	-5 571 471 248,79	-5 156 711 634,85	42 187 637,63	Дефицит увеличился на -722 297 364,24
	93,6%	101,3%	80,5%	93,6%	144,8%	122,5%
2026 год	66 616 436 704,43	49 811 461 888,32	16 804 974 816,11	67 235 174 574,17	131 667 594,88	-618 737 869,74
изменение параметров в сравнении с предыдущим годом	-5 017 297 353,47	1 180 805 146,53	-6 198 102 500,00	-8 325 744 198,97	-4 674 252,38	Дефицит сократился на 103 559 494,50
	93,0%	102,4%	73,1%	89,0%	96,6%	85,7%
2027 год	64 787 266 941,48	52 036 682 025,37	12 750 584 916,11	64 786 156 895,68	123 191 794,68	1 110 045,80
изменение параметров в сравнении с предыдущим годом	-1 829 169 762,95	2 225 220 137,05	-4 054 389 900,00	-2 449 017 678,49	-8 475 800,20	Дефицит сменился профицитом х
	97,3%	104,5%	75,9%	96,4%	93,6%	х

* согласно уточненной сводной бюджетной росписи на 01.11.2024

Как видно из таблицы, планируемые доходы 2025 года на 6,4 процентных пункта ниже объема утвержденных доходов областного бюджета 2024 года. Сдерживается рост доходов 2025 года за счет проседания планируемых безвозмездных поступлений на 19,5 процентных пункта в связи с отсутствием на момент формирования проекта областного бюджета полной информации о их распределении из федерального бюджета. Планируемые на 2025 год поступления налоговых и неналоговых доходов увеличены на 1,3 процентных пункта по сравнению с уровнем 2024 года.

Планируемые расходы 2025 года ниже уровня расходов 2024 года, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью на 6,4 процентных пункта. Согласно пояснительной записке к Законопроекту объемы бюджетных ассигнований за счет целевых средств на 2025 – 2027 годы приняты равными объемам безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение (субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

В динамике 2025 – 2027 годов планируется ежегодное сокращение доходов и расходов областного бюджета, что связано с уменьшением прогнозируемого объема¹⁷ безвозмездных поступлений, тогда как прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета имеет устойчивую тенденцию к росту.

Балансирование бюджета в 2025, 2026 годах осуществляется за счет формирования дефицита областного бюджета. При этом его объем в 2025 году в сравнении с дефицитом бюджета 2024 года планируется увеличить на 722 297 364,24 руб. (на 22,5 процентных пункта), в 2026 году в сравнении с 2025 годом дефицит снижается на 103 559 494,50 руб. (на 4,3 процентных пункта). Согласно пояснительной записке к Законопроекту дефицит на 2025 год запланирован в целях исполнения принятых обязательств и в связи с отсутствием на момент формирования проекта областного бюджета информации о распределении из федерального бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на повышение оплаты труда, основным источником покрытия которого предусмотрено снижение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета. Бюджет на 2027 год запланирован с профицитом.

Расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга в 2025 году составляют 136 341 847,26 руб., в 2026 году – 131 667 594,88 руб., в 2027 году - 123 191 794,68 руб. Как видно из таблицы, в 2025 году объем процентных расходов почти в 1,5 раза превысит аналогичные показатели утвержденных расходов 2024 года, что объясняется¹⁸ увеличением объема федеральных бюджетных кредитов, обслуживаемых по ставке 3 процента годовых, с учетом увеличения сроков их обслуживания. Планируемые расходы на обслуживание долговых обязательств Ивановской области 2026 года в сравнении с 2025 годом сократятся на 4 674 252,38 руб. или на 3,4 процентных пункта, в 2027 году в сравнении с 2026 годом - сократятся на 8 475 800,20 руб. или на 6,4 процентных пункта. Департамент финансов Ивановской области сокращение процентных расходов обуславливает увеличением объема ежегодного погашения федеральных бюджетных кредитов.

Основными¹⁹ направлениями государственной долговой политики Ивановской области установлен ориентир по удерживанию доли расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области в общем объеме

¹⁷ согласно пояснительной записке к Законопроекту объемы безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2025 - 2027 годы будут уточнены на основании федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период ко второму чтению проекта областного бюджета в Ивановской областной Думе

¹⁸ Согласно пояснительной записке к Законопроекту

¹⁹ Постановление Правительства Ивановской области от 21.10.2024 № 482-п «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в размере не более 8 % ежегодно. Анализ планируемых Законопроектом расходов на обслуживание государственного долга показал, что их доля²⁰ в общем объеме расходов областного бюджета уменьшенных на величину расходов за счет субвенций существенно ниже принятого Правительством Ивановской области предельного уровня и составляет 0,2% в 2025 - 2027 годах.

В бюджете 2025 года согласно норме пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса формируется резервный фонд Правительства Ивановской области в объеме 1,0 млрд руб., (1,3 % общего объема запланированных на 2025 год расходов). Размер аналогичного резерва на 2026 и 2027 годы составляет 100,0 млн руб., ежегодно.

Также на плановый период 2026 и 2027 годов Законопроектом в соответствии с требованием статьи 184.1 БК РФ резервируется часть расходов, объем которых остается не распределенным по конкретным направлениям расходов. Условно утверждаемые расходы на 2026 год установлены Законопроектом в сумме 1 600 000,0 тыс. руб., на 2027 год в сумме 3 300 000,0 тыс. руб., что составляет 2,6 % и 5,3 % соответственно от общего объема расходов областного бюджета без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение. **Таким образом, бюджет на 2026, 2027 годы сформирован с «запасом прочности» на уровне, чуть выше минимально допустимого бюджетным законодательством (требование БК РФ: на первый год планового периода в объеме не менее 2,5%, на второй год планового периода в объеме не менее 5 %).**

Контрольно-счетная палата отмечает, что в ходе экспертизы Законопроекта учитывала, что его разработка в части прогнозирования доходов бюджета осуществлялась **в условиях приостановления²¹** до 1 января 2025 года действия нормы пункта 1 статьи 174.1 БК РФ, которой предусмотрено, **что доходы бюджета прогнозируются в условиях принятого на день внесения проекта закона в законодательный орган и**

²⁰ 2026 год не рассчитан, учитывая, что прогноз поступлений в областной бюджет по субвенциям отсутствует

²¹ Федеральным законом от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» действие ст. 174.1 приостановлено до 01.01.2025.

вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

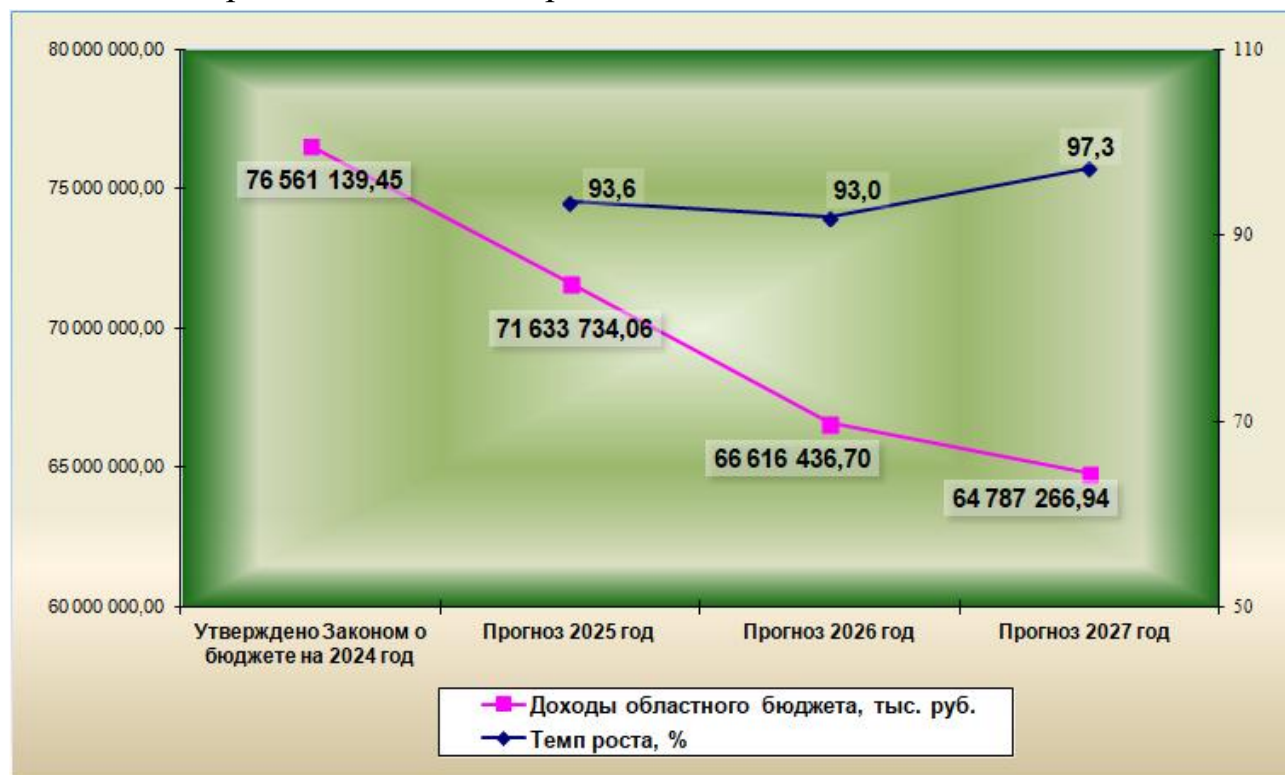
3. Анализ доходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов.

Согласно представленному Законопроекту доходная часть областного бюджета на среднесрочный период сформирована в следующих объемах:

(руб.)

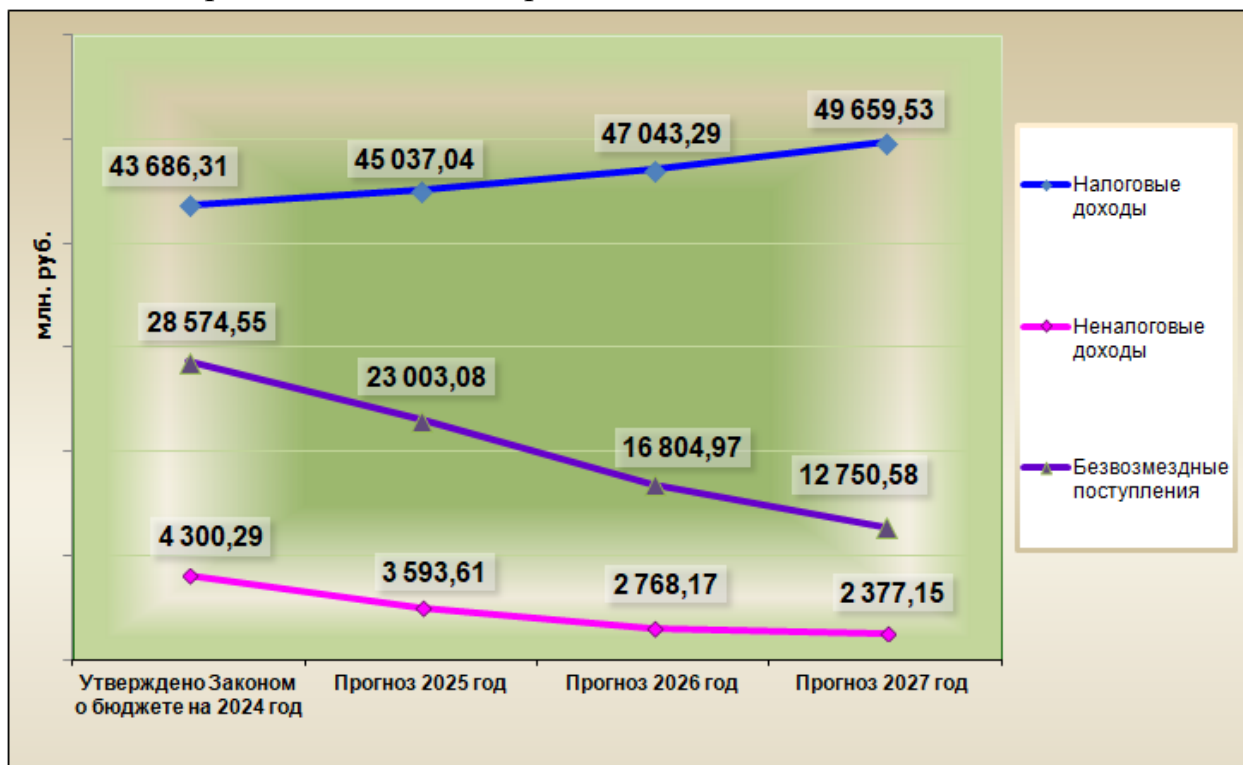
Группы доходов областного бюджета	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Согласно Законопроекту на 2025 год	Темп роста к 2024 году, в %	Согласно Законопроекту на 2026 год	Темп роста к 2025 году, в %	Согласно Законопроекту на 2027 год	Темп роста к 2026 году, в %
1	2	3	4=3/2*100%	5	6=5/3*100%	7	8=7/5*100%
Налоговые доходы	43 686 305 401,89	45 037 042 500,00	103,1	47 043 288 300,00	104,5	49 659 529 400,00	105,6
Неналоговые доходы	4 300 285 486,40	3 593 614 241,79	83,6	2 768 173 588,32	77,0	2 377 152 625,37	85,9
Безвозмездные поступления	28 574 548 564,90	23 003 077 316,11	80,5	16 804 974 816,11	73,1	12 750 584 916,11	75,9
из них субвенции	1 617 110 300,00	1 641 647 000,00	101,5	1 686 320 400,00	102,7	878 622 900,00	52,1
Всего ДОХОДЫ	76 561 139 453,19	71 633 734 057,90	93,6	66 616 436 704,43	93,0	64 787 266 941,48	97,3

Графически информация об объемах доходной части областного бюджета представлена на диаграмме:



Как видно, из приведенных выше таблицы и диаграммы в прогнозируемом трехлетнем периоде доходы областного бюджета в 2025 году и в 2026-2027 годах ниже планового объема доходов на 2024 год. Прогнозируется проседание доходной части областного бюджета в 2025 - 2027 годах за счет сокращения объемов безвозмездных поступлений и неналоговых доходов.

Наглядно динамика укрупненных показателей доходной части областного бюджета, прогнозируемых Законопроектом на период 2025 – 2027 годов представлена на диаграмме ниже:



Отметим, что объем доходов на 2025 год по отношению к планируемому Законом о бюджете на 2024 год ниже на 4 927 405 395,29 руб. или на 6,4 процентных пункта, в том числе прогнозируется спад объемов поступлений по неналоговым доходам на 706 671 244,61 руб. или на 16,4 процентных пункта, по безвозмездным поступлениям - на 5 571 471 248,79 руб. или на 19,5 процентных пункта. По налоговым доходам прогнозируется рост поступлений на 1 350 737 098,11 руб. или на 3,1 процентных пункта.

Как видно из диаграммы, в предстоящем трехлетнем периоде только по налоговым доходам прогнозируется стабильное наращивание объема поступлений год к году с увеличением темпов роста от 103,1 % в 2025 году до 105,6 % в 2027 году.

Поступления по неналоговым доходам в 2025 году по сравнению с 2024 годом уменьшатся на 16,4 процентных пункта, в 2026 – 2027 годах

объемы неналоговых доходов не превысят уровень 2025 года, темп роста составит 77,0 % и 85,9 %, соответственно.

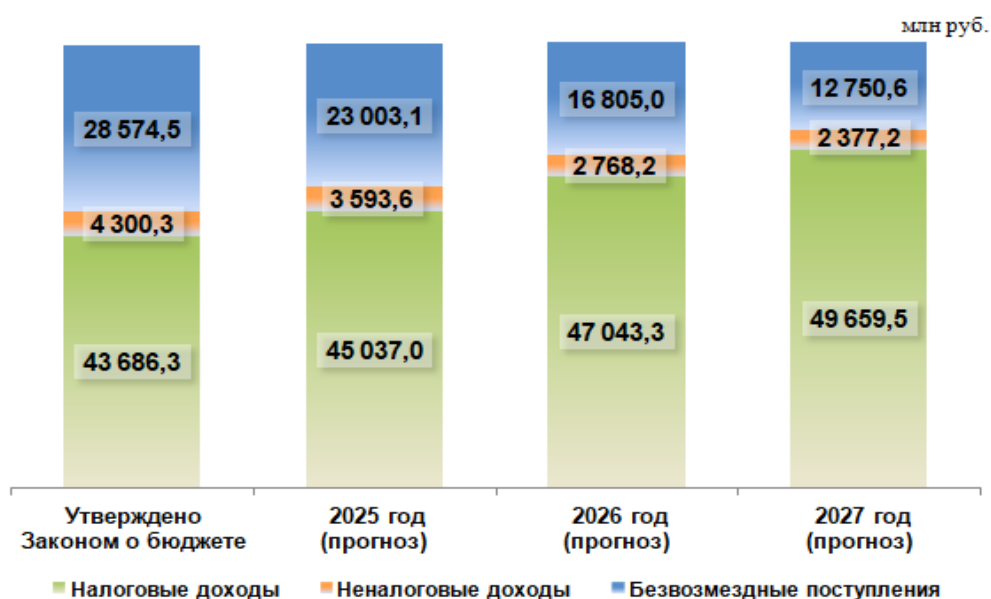
Объем безвозмездных поступлений Законопроектом прогнозируется с отрицательной динамикой в каждом из трех прогнозируемых лет: прогноз темпов роста в 2025 году – 80,5% к уровню 2024 года, в 2026 году – 73,1 % относительно прогноза на 2025 год, в 2027 году – 75,9 % относительно прогноза на 2026 год.

Структура доходной части областного бюджета на 2025-2027 годы представлена в таблице и на диаграмме:

(руб.)

Показатели	Законопроект					
	2025 год		2026 год		2027 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы	45 037 042 500,00	62,9	47 043 288 300,00	70,6	49 659 529 400,00	76,7
Неналоговые доходы	3 593 614 241,79	5,0	2 768 173 588,32	4,2	2 377 152 625,37	3,7
Безвозмездные поступления	23 003 077 316,11	32,1	16 804 974 816,11	25,2	12 750 584 916,11	19,7
Итого	71 633 734 057,90	100,00	66 616 436 704,43	100,00	64 787 266 941,48	100,00

Структура доходов областного бюджета в 2025 - 2027 годах



Согласно приведенным данным, прогнозируемые на 2025 год доходы более чем наполовину сформированы за счет налоговых доходов. На 2026 год прогнозируется снижение доходной части областного бюджета относительно 2025 года, при этом значительно увеличится доля налоговых доходов до 70,6 % (с 62,9 % в 2025 году) и снизится доля безвозмездных поступлений до 25,2% (с 32,1 % в 2025 году). В 2027 году по сравнению с 2026 годом структура доходов существенно изменится: доля налоговых доходов возрастет до 76,7 %, доля безвозмездных поступлений в общей

сумме доходов снизится до 19,7 %, доля неналоговых доходов снизится незначительно до 3,7 % (против 4,2 % в 2026 году).

Однако не следует забывать, что формирование доходной части областного бюджета проходит в условиях отсутствия информации о распределении из федерального бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на повышение оплаты труда. Как отмечено в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области, сбалансированность бюджета Ивановской области, по-прежнему, зависит от объема финансовой помощи из федерального бюджета, основной частью которой является дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. При планировании доходной части бюджета региона дотация на выравнивание является определяющим параметром. А, следовательно, уточнение прогнозируемых безвозмездных поступлений в областной бюджет из федерального бюджета ко второму чтению повлечет за собой существенную трансформацию структуры доходной части бюджета.

Одним из основных направлений налоговой политики Ивановской области на предстоящую трехлетку региональное Правительство определило²² поддержку и стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории области, и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности. В целях установления наиболее благоприятных условий ведения бизнеса и активного развития производства для организаций-резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново» (далее - ОЭЗ ППТ «Иваново») Законом Ивановской области от 01.07.2024 № 35-ОЗ «О внесении изменения в статью 1.3 Закона Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет» внесены изменения в порядок определения периодов применения пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, для организаций-резидентов ОЭЗ ППТ «Иваново». Установлено начало применения пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций с налогового периода, в котором резиденты ОЭЗ ППТ «Иваново» начали получать первую прибыль. Указанные изменения позволяют резидентам в равной степени воспользоваться данным видом преференции, исключив из периода

²² Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области

предоставления льготы период инвестирования и развития, в который резиденты ОЭЗ ППТ «Иваново» фактически не получают прибыль и не имеют возможности пользоваться налоговыми преференциями. Указанные изменения будут также способствовать улучшению инвестиционной привлекательности Ивановской области в целом.

Налоговая политика области²³ в ближайшие три года должна быть ориентирована на создание благоприятного режима налогообложения для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке. В целях расширения категории лиц – получателей льгот по транспортному налогу и улучшения положения многодетных семей принят Закон Ивановской области от 19.04.2024 № 15-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Ивановской области «О транспортном налоге». С учетом принятых изменений в Закон Ивановской области от 28.11.2002 № 88-ОЗ «О транспортном налоге» меры поддержки по освобождению от уплаты транспортного налога распространяются на одного из родителей (законных представителей) в семье, имеющей статус многодетной семьи в соответствии с указом Губернатора Ивановской области, местом жительства которого является Ивановская область (без учета дохода многодетной семьи). Льгота применяется в отношении принадлежащего физическому лицу одного транспортного средства (автомобиля легкового или грузового мощностью двигателя до 250 лошадиных сил).

Необходимо отметить, что Минфин России планирует продолжать в 2025 - 2027 годах работу²⁴ в рамках развития единой системы учета, контроля и оценки налоговых расходов в следующих направлениях:

- нормативное закрепление порядка признания налоговых расходов Российской Федерации эффективными (неэффективными) и подготовка предложений об отмене (донастройке) налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы, не соответствующие критериям эффективности;
- интеграция результатов оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации и оценки инвестиционных налоговых льгот и преференциальных налоговых режимов в бюджетный процесс;
- осуществление формирования Перечня налоговых расходов в разрезе национальных проектов, структурных элементов государственных программ;
- проведение на базе аналитической системы «Эффективность льгот» на ежегодной основе оценки эффективности действующих налоговых льгот,

²³ в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области

²⁴ в соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных Минфином России

носящих инвестиционный характер, с возможностью формирования предложений по их последующей «донастройке»;

- совершенствование и автоматизация системы сбора и анализа данных по налоговым льготам (расходам), в т.ч. взаимодействие ФНС России, ФТС России, Минфина России и кураторов налоговых расходов при подготовке данных о фискальных характеристиках налоговых расходов.

На уровне Ивановской области в 2024 году в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 01.04.2020 № 166-п²⁵ проведена оценка налоговых расходов за 2022 год. По запросу Контрольно-счетной палаты Департамент экономического развития и торговли Ивановской области²⁶ (далее – Департамент экономического развития) представил информацию о проведенной в оценке.

В 2022 году на территории Ивановской области действовали установленные законами Ивановской области налоговые льготы²⁷:

- по налогу на имущество организаций,
- транспортному налогу, налогу на прибыль организаций,
- налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения.

Согласно представленной Департаментом экономического развития информации об итогах проведенной оценки эффективности налоговых расходов Ивановской области за 2022 год общая сумма предоставленных в 2022 году региональных налоговых льгот составила 1 872,5 млн руб.

По результатам проведенной оценки, предоставляемые в 2022 году налоговые расходы признаны эффективными и рекомендованы для дальнейшего осуществления. Следует отметить, что и налоговые расходы, которые в 2022 году не были востребованы (как например, по освобождению от уплаты налога на имущество организаций - участников специальных инвестиционных контрактов в соответствии со статьей 25.16 НК РФ в отношении имущества, созданного, приобретенного,

²⁵ постановление Правительства Ивановской области от 01.04.2020 № 166-п «О Порядке оценки налоговых расходов Ивановской области» (далее по тексту заключения – Порядок оценки налоговых расходов Ивановской области)

²⁶ Письмо Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 18.10.2024 № 05-01-19/710

²⁷ Закон Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций», Закон Ивановской области от 28.11.2002 № 88-ОЗ «О транспортном налоге», Закон Ивановской области от 12.05.2015 № 39-ОЗ «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет», Закон Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения», Закон Ивановской области от 29.11.2012 № 99-ОЗ «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области»

реконструированного и (или) модернизированного в ходе реализации специальных инвестиционных контрактов, на срок действия специального инвестиционного контракта) **признаны целесообразными к осуществлению в дальнейшем.**

Согласно разделу 4 Порядка оценки налоговых расходов Ивановской области, результаты оценки эффективности налоговых расходов Ивановской области учитываются при:

1) формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Ивановской области на очередной финансовый год и плановый период,

2) проведении оценки эффективности реализации государственных программ Ивановской области. Так, в соответствии с пунктом 2.3 Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценки эффективности государственных программ (комплексных программ) Ивановской области, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области от 21.09.2023 № 453-п²⁸, сводный годовой доклад формируется, в том числе на основе информации ответственных исполнителей об оценке эффективности налоговых расходов Ивановской области. Однако, Методикой оценки эффективности реализации государственных программ (комплексных программ) Ивановской области²⁹ при анализе степени соответствия установленных и достигнутых целевых показателей государственной программы (комплексной программы), достижения (недостижения) контрольных точек структурных элементов государственных программ (комплексных программ) (КТ), выполнения расходных обязательств Ивановской области, связанных с реализацией государственных программ (комплексных программ) учет информации об **оценке эффективности налоговых расходов не предусмотрен.**

Таким образом, формирование сводного годового доклада о ходе реализации и оценки эффективности государственных программ (комплексных программ) Ивановской области, в том числе на основе информации ответственных исполнителей об оценке эффективности налоговых расходов Ивановской области, учет которой не предусмотрен

²⁸ Постановление Правительства Ивановской области от 21.09.2023 № 453-п «Об утверждении Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценки эффективности государственных программ (комплексных программ) Ивановской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области и их отдельных положений»

²⁹ Приложение к Правилам формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценки эффективности государственных программ (комплексных программ) Ивановской области «Методика оценки эффективности реализации государственных программ (комплексных программ) Ивановской области»

Методикой оценки эффективности реализации государственных программ, указывает на необходимость ее пересмотра (уточнения).

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области провести анализ Методики оценки эффективности реализации государственных программ (комплексных программ) Ивановской области, в части включения налоговых расходов в оценку эффективности реализации государственных программ (комплексных программ) Ивановской области.

По информации Департамента экономического развития³⁰ в соответствии с пунктом 3.5 Порядка оценки налоговых расходов Ивановской области, результаты оценки за 2022 год направлены в Департамент финансов Ивановской области, в том числе и для учета при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов. Так же Департамент сообщил, что все налоговые расходы, предусмотренные законами Ивановской области, соответствуют целям государственных программ Ивановской области и оказывают положительное влияние на достижение данных целей. В соответствии с представленными отчетными данными о ходе реализации государственных программ, в том числе с учетом информации о результатах оценки эффективности налоговых расходов Ивановской области, 20 государственных программ за 2023 год признаны результативными и предложены к последующей реализации.

В соответствии с пунктом 23 Порядка разработки и реализации государственных программ Ивановской области³¹ и пунктом 18 раздела IV «Требования к формированию паспорта государственной программы (комплексной программы)» Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ивановской области³² в разделе 4 «Параметры финансового обеспечения реализации государственной программы (комплексной программы) Ивановской области» паспорта государственной программы (комплексной программы) должна отражаться информация об общих объемах налоговых расходов Ивановской области, которая приводится на основании оценки объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, сформированных в соответствии с Порядком оценки налоговых

³⁰ Письмо Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 18.10.2024 № 05-01-19/710 представленное по запросу Контрольно-счетной палаты

³¹ утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 14.04.2022 № 175-п

³² утверждены приказом Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 21.04.2022 № 17-п

расходов Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 01.04.2020 № 166-п «О Порядке оценки налоговых расходов Ивановской области».

Контрольно-счетная палата, проанализировав исполнение данного требования, установила наличие информации об объемах налоговых расходов Ивановской области в паспортах соответствующих государственных программ, представленных к Законопроекту, за исключением паспорта государственной программы Ивановской области «Охрана окружающей среды Ивановской области». В разделе 4. «Параметры финансового обеспечения реализации государственной программы (комплексной программы) Ивановской области» паспорта данной программы не содержится информация об объеме налоговых расходов, тогда как согласно Перечню налоговых расходов Ивановской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных распоряжением Департамента финансов Ивановской области от 25.09.2024 № 264, льгота по налогу на имущество организаций³³ в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций в отношении объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, построенных, реконструированных или модернизированных в рамках реализации мероприятий государственных программ Ивановской области, указанных в Законе Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций», предоставлена в целях реализации государственной программы Ивановской области «Охрана окружающей среды Ивановской области».

Согласно информации Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области³⁴ «в рамках государственной программы Ивановской области «Охрана окружающей среды Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 452-п (далее - Государственная программа), реализуются мероприятия Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области и Службы ветеринарии Ивановской области. Мероприятия, ответственным исполнителем которых выступает Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, были исключены из Государственной программы постановлением Правительства Ивановской области от

³³ пункт 7 части 2 статьи 5 Закона Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон № 109-ОЗ)

³⁴ Письмо Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области от 06.11.2024 № исх-6161-041/01-10 представленное по запросу Контрольно-счетной палаты Ивановской области

22.12.2023 № 644-п³⁵. В этой связи информация о налоговых расходах, куратором по которым является Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций в отношении объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, построенных, реконструированных в рамках реализации мероприятий государственных программ не включена в Государственную программу и подлежит включению только в паспорт государственной программы, ответственным исполнителем по которой выступает Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.».

В рамках работы над экспертизой доходной части Законопроекта, Контрольно-счетная палата проанализировала существенные изменения, внесенные в 2024 году в Налоговый кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, которые вступают в силу с 01.01.2025. Отметим основные изменения положений по налогу на прибыль, налогу на доходы физических лиц.

Так, с 01.01.2025 изменены налоговые ставки по налогу на прибыль организаций³⁶ в сторону увеличения с 20 до 25 процентов. При этом, сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 8 процентов в 2025 - 2030 годах, зачисляется в федеральный бюджет, исчисленная по налоговой ставке в размере 17 процентов в 2017 - 2030 годах, зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации. Для российских организаций, включенных в реестр малых технологических компаний, законами субъектов Российской Федерации в 2025-2030 годах может устанавливаться пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации. Для российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, на 2025-2030 года «нулевая» ставка по налогу на прибыль организаций на 2025-2030 годы заменяется на ставку в размере 5% (полностью зачисляется в федеральный бюджет), а «нулевая» ставка, подлежащая зачислению в региональные бюджеты» - продлевается до 2030 года.

³⁵ Постановление Правительства Ивановской области от 22.12.2023 № 644-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 N 452-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Охрана окружающей среды Ивановской области» и о признании утратившим силу постановления Правительства Ивановской области от 30.10.2013 № 430-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области "Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области»

³⁶ Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

Также с 01.01.2025 вводится¹⁵ пятиступенчатая прогрессивная шкала ставок по налогу на доходы физических лиц со ставками от 13 % до 22 % (вместо двух ставок 13 % и 15 %).

Кроме того, с 2025 года для объектов недвижимого имущества, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн руб., законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены повышенные ставки по налогу на имущество организаций - до 2,5%.

Отметим изменения федерального законодательства с 01.01.2025, которые окажут влияние на формирование доходной части областного бюджета:

1. Установлено³⁷ снижение в 2025 году доли налога на прибыль организаций, уплачиваемого налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков, подлежащего распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации³⁸, на 20 процентных пунктов (в 2024 году – 60 %, в 2025 году - 40 %);

2. Скорректированы³⁹ ставки акцизов на подакцизные товары с 01.01.2025.

3. Устанавливается⁴⁰ бессрочное продление пониженной налоговой ставки в размере 1,6 % в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью. **В связи с чем, Контрольно-счетная палата рекомендует Правительству Ивановской области привести Закон Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в соответствие с изменениями принятыми в Налоговый кодекс Российской Федерации (в части продления пониженной налоговой ставки в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью на период, начиная с 2027 года).**

³⁷ В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году»

³⁸ Нормативы распределения доходов от налога на прибыль организаций, уплаченные налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2025 год установлены Приложением 5 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», для Ивановской области - 0,0650 %.

³⁹ Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»,

⁴⁰ Федеральным законом от 08.08.2024 № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»,

4. Установлен⁴¹ с 01.02.2025 норматив зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 68,5% (снижение с 74,9 % до 68,5%).

5. Установлено⁴² изменение ставок акцизов на этиловый спирт, продукцию со спиртом, алкоголь с долей спирта свыше 18%, пиво и др.

6. Проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»⁴³ (далее – проект закона о федеральном бюджете) предусмотрено утверждение нормативов распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации⁴⁴ (для Ивановской области установлен норматив 0,3518 % ежегодно).

Статьей 227.1 НК РФ субъекты наделены полномочиями по установлению коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда и используемого при расчете фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами по месту осуществления деятельности на основании выданного патента. На территории Ивановской области на 2024 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда установлен в размере 2,151⁴⁵.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области предусмотрено продление действия данного коэффициента.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Законом Ивановской области от 07.11.2024 № 50-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ивановской области, на 2025 год» принят Ивановской областной Думой коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2025 год установлен в размере 2,395.

⁴¹ Федеральным законом от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году»

⁴² Федеральным законом от 29.10.2024 № 362-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

⁴³ Законопроект внесен в Государственную Думу РФ 30.09.2024 (№ 727320-8) и размещен на официальном сайте <https://sozd.duma.gov.ru/bill/727320-8>

⁴⁴ Приложение 7 к проекту закона о федеральном бюджете устанавливает нормативы распределения доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

⁴⁵ Закон Ивановской области от 30.11.2023 № 60-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ивановской области, на 2024 год».

В соответствии с положениями статьи 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации утверждается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. Распоряжением Правительства Ивановской области от 14.12.2023 № 231-рп утвержден перечень главных администраторов доходов областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – перечень главных администраторов доходов). В соответствии с порядком и сроками внесения изменений в перечень главных администраторов доходов⁴⁶ изменения в перечень главных администраторов доходов вносит Департамент финансов Ивановской области на основании правовых актов главных администраторов доходов областного бюджета. **Контрольно-счетная палата отмечает, что рассмотрение Законопроекта проходит в отсутствие утвержденного Правительством Ивановской области перечня главных администраторов доходов областного бюджета на 2027 год.**

В составе материалов к Законопроекту, как того требует статья 184.2 БК РФ, представлен реестр источников доходов областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – реестр источников доходов областного бюджета), который в соответствии с пунктом 1 статьи 47.1. БК РФ и пунктом 3.7.1 раздела 3 Положения о Департаменте финансов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 22.11.2012 № 473-п (ред. от 19.10.2022), ведет Департамент финансов Ивановской области. Контрольно-счетной палатой установлено, что реестр источников доходов областного бюджета составлен и ведется по форме, предусмотренной приложением к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 27.10.2017 № 382-п.

В соответствии с частью 2 статьи 184.1 БК РФ приложение № 1 к Законопроекту устанавливает нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области и бюджетами муниципальных образований Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Следует отметить, что нормативы распределения

⁴⁶ постановление Правительства Ивановской области от 23.12.2021 № 684-п «О порядке и сроках внесения изменений в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета и в перечень главных администраторов доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области».

доходов между бюджетами по указанным доходным источникам предусмотрены в Законопроекте без изменений в сравнении с нормативами на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденными в Законе о бюджете.

В соответствии с требованиями статьи 4 Закона о бюджетном процессе в составе материалов, представленных с Законопроектом, содержатся расчеты поступлений в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов. **Контрольно-счетная палата обращает внимание, что данные расчеты не сведены по источникам, а представлены в разрезе каждого главного администратора доходов областного бюджета, что существенно затрудняет работу с ними.**

В ходе анализа расчетов налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, Контрольно-счетной палатой установлено, что **отсутствуют расчеты показателей прогноза доходов, подготовленные соответствующими главными администраторами доходов⁴⁷ в целях формирования доходной части Законопроекта, что затрудняет проведение проверки реалистичности расчетов доходов Законопроекта.** Вместе с тем, необходимо отметить, что в ходе проведения Контрольно-счетной палатой оценки реалистичности прогноза поступлений неналоговых доходов в рамках реализации предварительного этапа подготовки к экспертизе Законопроекта, в Контрольно-счетную палату, указанными главными администраторами, представлены расчеты прогнозируемых поступлений в областной бюджет на 2025 -2027 годы, согласно которым на 2025 год, а также на плановый период 2026 и 2027 годов доходы прогнозировались в нулевом значении.

В целях соблюдения требований статьи 4 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области» Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту финансов Ивановской области одновременно с проектом закона об областном бюджете представлять все расчеты по статьям, подстатьям кода вида налоговых и неналоговых доходов, представленные главными администраторами доходов областного бюджета в Департамент финансов в соответствии с Порядком составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период⁴⁸, включая

⁴⁷ Департамент внутренней политики Ивановской области, Департамент строительства и архитектуры Ивановской области, Комитет Ивановской области ЗАГС, Департамент спорта Ивановской области, Служба ветеринарии Ивановской области, Избирательная комиссия Ивановской области, Департамент развития информационного общества Ивановской области, Территориальная избирательная комиссия города Иванова

⁴⁸ утвержден Постановлением Правительства Ивановской области от 26.05.2009 № 150-п «О Порядке составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»

расчеты, по которым доходы областного бюджета спрогнозированы в нулевом значении.

Анализ формирования доходной части областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в соответствии с объемами прогнозируемых поступлений, отраженных в расчетах главных администраторов доходов областного бюджета осуществлен Контрольно-счетной палатой на основании информации представленной разработчиком Законопроекта в приложении 6 к пояснительной записке к Законопроекту.

3.1. Анализ налоговых доходов.

В ходе анализа расчетов основных налогов, формирующих доходную часть областного бюджета Ивановской области, Контрольно-счетной палатой не установлено расхождений по основным отчетным данным УФНС России по Ивановской области и показателям Среднесрочного прогноза на 2025 – 2027 годы, на которых базируются расчеты налогов.

Анализ динамики изменения налоговых доходов областного бюджета в прогнозируемом трехлетнем периоде представлен в нижеприведенной таблице:

Наименование налогов и платежей	Законопроект			Темп роста (снижения) доходов, %		
	2025 год	2026 год	2027 год	2025 г. к 2024г.*	2026 г. к 2025 г.	2027 г. к 2026г.
1	2	3	4	5	6	7
ИТОГО	45 037 042 500,00	47 043 288 300,00	49 659 529 400,00	103,1	104,5	105,6
Налоги на прибыль, доходы	26 543 436 100,00	27 516 743 000,00	28 823 370 000,00	105,2	103,7	104,7
Налог на прибыль организаций	12 277 063 100,00	12 510 438 000,00	13 071 279 000,00	105,0	101,9	104,5
Налог на доходы физических лиц	14 266 373 000,00	15 006 305 000,00	15 752 091 000,00	105,3	105,2	105,0
Акцизы по подакцизным товарам	6 709 216 600,00	6 926 641 800,00	7 237 968 800,00	90,2	103,2	104,5
Налоги на совокупный доход, в том числе:	8 443 896 000,00	9 264 388 000,00	10 267 529 000,00	109,3	109,7	110,8
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	8 220 136 000,00	9 031 634 000,00	10 024 790 000,00	109,3	109,9	111,0
Налог на профессиональный доход	223 760 000,00	232 754 000,00	242 739 000,00	106,6	104,0	104,3
Налоги на имущество, в том числе:	3 238 479 000,00	3 238 439 000,00	3 238 552 000,00	101,0	99,999	100,003
Налог на имущество организаций	2 350 333 000,00	2 348 307 000,00	2 346 283 000,00	102,5	99,9	99,9
Транспортный налог	887 306 000,00	889 292 000,00	891 429 000,00	97,4	100,2	100,2
Налог на игорный бизнес	840 000,00	840 000,00	840 000,00	107,1	100,0	100,0
Налоги, сборы и	2 248 000,00	2 248 000,00	2 248 000,00	100,1	100,0	100,0

(руб.)

Наименование налогов и платежей	Законопроект			Темп роста (снижения) доходов, %		
	2025 год	2026 год	2027 год	2025 г. к 2024г.*	2026 г. к 2025 г.	2027 г. к 2026г.
1	2	3	4	5	6	7
регулярные платежи за пользование природными ресурсами						
Налог на добычу полезных ископаемых	16 000,00	16 000,00	16 000,00	100,0	100,0	100,0
Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	2 232 000,00	2 232 000,00	2 232 000,00	100,1	100,0	100,0
Государственная пошлина	99 766 800,00	94 828 500,00	89 861 600,00	122,2	95,1	94,8

* Согласно Закону о бюджете

Сравнение показателей Законопроекта по объемам налоговых источников на 2025 год с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2024 год, представлено в таблице:

(руб.)

Наименование налогов и платежей	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Показатели Законопроекта на 2025 год	Отклонение	
			сумма	в процентных пунктах
1	2	3	4	5
ИТОГО	43 686 305 401,89	45 037 042 500,00	1 350 737 098,11	3,1
Налог на прибыль организаций	11 687 770 700,00	12 277 063 100,00	589 292 400,00	5,0
Налог на доходы физических лиц	13 545 693 000,00	14 266 373 000,00	720 680 000,00	5,3
Акцизы по подакцизным товарам	7 435 532 640,00	6 709 216 600,00	-726 316 040,00	-9,8
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	7 518 168 181,41	8 220 136 000,00	701 967 818,59	9,3
Налог на профессиональный доход	209 858 000,00	223 760 000,00	13 902 000,00	6,6
Налог на имущество организаций	2293 297 000,00	2 350 333 000,00	57 036 000,00	2,5
Транспортный налог	911 316 000,00	887 306 000,00	-24 010 000,00	-2,6
Налог на игорный бизнес	784 000,00	840 000,00	56 000,00	7,1
Налог на добычу полезных ископаемых	16 000,00	16 000,00	0,00	0,0
Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	2 230 000,00	2 232 000,00	2 000,00	0,1
Государственная пошлина	81 639 500,00	99 766 800,00	18 127 300,00	22,2
Платежи за пользование природными ресурсами	139,83	0,00	-139,83	-
Налоги на имущество	157,36	0,00	-157,36	-
Прочие налоги и сборы (по отменным налогам и сборам субъектов Российской Федерации)	83,29	0,00	-83,29	-

Прогнозируемые назначения по налоговым доходам на 2025 год увеличиваются по сравнению с утвержденными на 2024 год Законом о бюджете на 1 350 737 098,11 руб. или на 3,1 процентных пункта за счет роста прогнозируемых поступлений по 8-ми источникам налоговых доходов из

рассматриваемых 14-ти. При этом, по 3-м источникам налоговых доходов поступления не прогнозируются⁴⁹.

Доходные источники: акцизы по подакцизным товарам, «Транспортный налог», администраторами доходов прогнозируются ниже уровня 2024 года. Доходный источник «Налог на добычу полезных ископаемых» прогнозируется на 2025 год на уровне 2024 года.

Структура налоговых доходов областного бюджета на 2025 - 2027 годы представлена в таблице:

Наименование налогов и платежей	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год (в %)	Законопроект (в %)		
		2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5
ИТОГО	100,00	100,00	100,00	100,00
Налог на прибыль организаций	26,75	27,26	26,59	26,32
Налог на доходы физических лиц	31,01	31,68	31,90	31,72
Акцизы по подакцизным товарам	17,02	14,90	14,72	14,58
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	17,21	18,25	19,20	20,19
Налог на профессиональный доход	0,48	0,50	0,49	0,49
Налог на имущество организаций	5,25	5,22	4,99	4,72
Транспортный налог	2,09	1,97	1,89	1,80
Налог на игорный бизнес	0,002	0,002	0,002	0,002
Налог на добычу полезных ископаемых	0,00004	0,00004	0,00003	0,00003
Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	0,01	0,005	0,005	0,004
Государственная пошлина	0,19	0,22	0,20	0,18
Платежи за пользование природными ресурсами	0,0000003	-	-	-
Налоги на имущество	0,0000004	-	-	-
Прочие налоги и сборы (по отмененным налогам и сборам субъектов Российской Федерации)	0,0000002	-	-	-

Прогнозируется, что более половины объема поступлений налоговых доходов областного бюджета в 2025 – 2027 годах складываются из поступлений налога на прибыль и налога на доходы физических лиц, что наглядно представлено на диаграмме ниже:

⁴⁹ «Платежи за пользование природными ресурсами», «Налоги на имущество», «Прочие налоги и сборы (по отмененным налогам и сборам субъектов Российской Федерации)»



Как видно из вышеприведенной таблицы, в 2025 году, так же как и в 2024 году, основную долю (92,1 %) налоговых доходов областного бюджета будут составлять доходы по 4-м основным доходным источникам областного бюджета: по налогу на доходы физических лиц, налогу на прибыль организаций, акцизам и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения. В структуре налоговых доходов Законопроектом в предстоящем бюджетном цикле, по сравнению с 2024 годом, предусматривается увеличить долю налога на доходы физических лиц (с 31,01 % в 2024 году до 31,72 % в 2027 году), при этом, прогнозируется существенно увеличить долю налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (с 17,21 % в 2024 году до 20,19 % в 2027 году). Как видно из таблицы, доля налога на прибыль организаций незначительно снизится (с 26,75 % в 2024 году до 26,32 % в 2027 году), доля акцизов по подакцизным товарам в предстоящие 3 года существенно снижается по сравнению с уровнем 2024 года (с 17,02 % в 2024 году до 14,58 % в 2027 году). Однако, согласно пояснительной записке к Законопроекту прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый, произведенный из пищевого или непищевого сырья на территории Российской Федерации, акцизов на спиртосодержащую продукцию, произведенную на территории Российской Федерации, подлежат корректировке в случае получения уточненного

прогноза доходов от главного администратора доходов - УФНС России по Ивановской области.

По налогу на прибыль организаций сумма прогнозируемых поступлений, предусмотренная Законопроектом на 2025 год составляет 12 277 063 100,00 руб. (на 5,0 процентных пункта выше бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2024 год), на 2026 год – 12 510 438 000,00 руб. (101,9 % к прогнозу поступлений 2025 года), на 2027 год – 13 071 279 000,00 руб. (104,5% к прогнозу поступлений 2026 года).

В основу расчета прогноза налога на прибыль организаций, произведенного главным администратором доходного источника УФНС России по Ивановской области, принят показатель Среднесрочного прогноза на 2025 – 2027 годы – прибыль прибыльных организаций (на 2025 год – 54 910,0 млн руб., на 2026 год – 57 580,0 млн руб., на 2027 год – 60 050,0 млн руб.), учтены поступления налога от обособленных подразделений, осуществляющих деятельность на территории Ивановской области, головные организации которых зарегистрированы в других субъектах Российской Федерации.

Отметим, что в целях нивелирования последствий отмены института консолидированной группы налогоплательщиков для бюджетов субъектов РФ на 2023-2025 годы предусмотрен переходный период - частичная «централизация» поступлений от участников консолидированной группы налогоплательщиков с последующим распределением между бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете: в 2024 году централизуется 60% прибыли от участников консолидированной группы налогоплательщиков, в 2025 году – 40%, с 2026 года заканчивается срок действия временного порядка распределения налога на прибыль организаций между бюджетами субъектов Российской Федерации, что повлечет снижение с 40,0 % до 0,0 % доли налога на прибыль организаций, подлежащего распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации в централизованном порядке. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, в расчете учтены суммы налога на прибыль организаций от бывших участников консолидированной группы налогоплательщиков, не распределяемые по дифференцированным нормативам, а зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации по месту нахождения. Расчетный уровень собираемости налога на прибыль организаций прогнозируется в размере 97,65 % ежегодно. Согласно представленному УФНС России по Ивановской области расчету, прогнозируемая сумма

недопоступления налога на прибыль организаций в связи с предоставлением льгот и преференций составит в 2025 году 485 928,0 тыс. руб., в 2026 году – 488 931,0 тыс. руб., в 2027 году – 497 819,0 тыс. руб.

По **налогу на доходы физических лиц**, составляющему наибольший удельный вес в налоговых доходах областного бюджета, сумма прогнозируемых поступлений, предусмотренная Законопроектом, составляет на 2025 год 14 266 373 000,00руб. (105,3 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2024 год), на 2026 год – 15 006 305 000,00 руб. (105,2 % к прогнозу поступлений 2025 года), на 2027 год – 15 752 091 000,00 руб. (105,0 % к прогнозу поступлений 2026 года).

Расчет прогноза налога на доходы физических лиц произведен УФНС России по Ивановской области в разрезе соответствующих кодов бюджетной классификации, согласно приказу Минфина России от 10.06.2024 № 85н⁵⁰. Анализ Контрольно-счетной палаты показал, что в основу расчета прогноза налога на доходы физических лиц принят показатель Среднесрочного прогноза на 2025 – 2027 годы – фонд начисленной заработной платы: на 2025 год – 128 570,94 млн руб., на 2026 год – 135 298,9 млн руб., на 2027 год – 142 054,0 млн руб. Основная доля налога на доходы физических лиц (в 2025 году – 87,8 %) поступит от налога, уплачиваемого налоговыми агентами.

Отметим, что до настоящего времени еще не утверждены коды бюджетной классификации Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 176-ФЗ), которым с 01.01.2025 вводится¹⁵ пятиступенчатая прогрессивная шкала ставок по налогу на доходы физических лиц со ставками от 13 % до 22 %.

Контрольно-счетная палата отмечает, что налог на доходы физических лиц будет учитываться по новым кодам бюджетной классификации после внесения изменений в Приказ Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)». Так согласно подпункту 4.1. пункта 4 Письма Минфина России от 08.10.2024 № 02-05-08/97433 для отражения налога на доходы физических

⁵⁰Приказ Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)»

лиц в связи с применением прогрессивной пятиступенчатой шкалы, определенной Федеральным законом № 176-ФЗ, проектом приказа Министерства финансов Российской Федерации «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)») предусмотрены коды классификации доходов бюджетов согласно приложению № 2 «Коды классификации доходов бюджетов для отражения налога на доходы физических лиц в связи с применением прогрессивной шкалы» к указанному письму.

Поступления **акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации** на 2025 год прогнозируются в сумме 6 709 216 600,00 руб. (90,2 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2024 год). В 2026 году прогноз поступлений акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, составит 6 926 641 800,00 руб. (103,2% к прогнозу поступлений 2025 года), в 2027 году – 7 237 968 800,00 руб. (104,5 % к прогнозу поступлений 2026 года).

Согласно расчету прогноза поступлений в областной бюджет **акцизов на пиво**, произведенному УФНС России по Ивановской области, поступления на 2025 год прогнозируются в сумме 1 088 376 000,00 руб. при выпуске пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, в объеме 4 400,0 тыс. дкл (что соответствует показателям Среднесрочного прогноза на 2025 – 2027 годы по выпуску пива и напитков, изготавливаемых на основе пива) и ставке акциза 27 руб. за 1 литр. Поступление акцизов на пиво в 2026 году составит 1 128 776 000,00 руб., в 2027 году – 1 169 176 000,00 руб. при выпуске пива в объеме 4 400,0 тыс. дкл ежегодно и ставке акциза 28 руб. за 1 литр в 2026 году и 29 руб. за 1 литр в 2027 году.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 29.10.2024 № 362-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 2025 год предусмотрена ставка акциза 30 руб. за 1 литр, на 2026 год – 31 руб. за 1 литр, на 2027 год – 32 руб. за 1 литр.

Учитывая, что в соответствии с пунктом 3.2 раздела 3. «Прогнозирование объемов поступлений в областной бюджет по доходам и источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета» Порядка составления проекта областного бюджета на очередной финансовый

год и плановый период⁵¹, главный администратор доходов областного бюджета - Управление Федеральной налоговой службы по Ивановской области представляет в Департамент финансов Ивановской области материалы для формирования прогноза поступлений администрируемых доходов в областной и консолидированный бюджеты на очередной финансовый год и плановый период в разрезе видов доходов с приложением расчетов в срок до 20 августа, УФНС России по Ивановской области по доходному источнику «Акцизы на пиво, напитки, изготавливаемые на основе пива, производимые на территории Российской Федерации» (КБК 182 1 03 02100 01 0000 110) изменение размера ставок акциза с 01.01.2025 не учитывалось.

Таким образом, прогноз поступлений акцизов на пиво на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 годов подлежит пересчету с учетом увеличенных с 01.01.2025 ставок акциза.

Контрольно-счетная палата предлагает скорректировать приложение № 4 «Доходы областного бюджета по группам, подгруппам и статьям доходов классификации доходов бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к Законопроекту, в части уточнения прогнозных значений по доходному источнику КБК 00010302000010000110 «Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации», учитывающее увеличение с 01.01.2025 ставок акциза на пиво.

Поступление доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащие распределению в бюджеты субъектов РФ⁵²:

- на 2025 год прогнозируются в сумме 1 222 382 300,00 руб.

(в том числе доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ в порядке, установленном Министерством финансов РФ – в сумме 1 107 663 100,00 руб., по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов РФ в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций – в сумме 114 719 200,00 руб.),

- на 2026 год прогнозируются в сумме 1 284 464 100,00 руб.

⁵¹ утвержден Постановлением Правительства Ивановской области от 26.05.2009 № 150-п «О Порядке составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»

⁵² согласно приложению 6 к пояснительной записке к Законопроекту.

(в том числе доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ в порядке, установленном Министерством финансов РФ – в сумме 1 163 918 600,00 руб., по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов РФ в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций – в сумме 120 545 500,00 руб.),

- поступления на 2027 год прогнозируются в сумме 1 349 256 700,00 руб.

(в том числе доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ в порядке, установленном Министерством финансов РФ – в сумме 1 222 630 500,00 руб., по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов РФ в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций – в сумме 126 626 200,00 руб.)

Прогноз поступлений по указанному доходному источнику складывается из прогноза поступлений по кодам бюджетной классификации 182 1 03 02142 01 0000 110⁵³, 182 1 03 02143 01 0000 110⁵⁴. Согласно пояснениям к представленному расчету прогноз на 2025-2027 годы соответствует прогнозу доходов, направленному письмом ФНС России № 1-1-06/0142@ от 13.08.2024 в адрес УФНС России по Ивановской области.

Необходимо отметить, что согласно пояснительной записке к Законопроекту прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, подлежит корректировке после получения

⁵³ «Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин наливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградо-содержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сула, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации (в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации)».

⁵⁴ «Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин наливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградо-содержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сула, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций)».

уточненного прогноза доходов от главного администратора доходов (УФНС России по Ивановской области).

Согласно представленному одновременно с Законопроектом расчету прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты составит:

на 2025 год - 4 362 249 200,00 руб., в том числе:

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации – 3 162 539 900,00 руб.,

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» - 1 199 709 300,00 руб.;

на 2026 год - 4 475 165 800,00 руб., в том числе:

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации – 3 270 503 800,00 руб.,

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» - 1 204 662 000,00 руб.;

на 2027 год – 4 679 173 000,00 руб., в том числе:

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации – 3 419 594 700,00 руб.,

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» - 1 259 578 300,00 руб.

Согласно пояснениям к представленному расчету прогноз на 2025 - 2027 годы соответствует прогнозу доходов, направленному письмом ФНС России № 1 – 06/0142@ от 13.08.2024 в адрес УФНС России по Ивановской области. Согласно пояснительной записке к Законопроекту **прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты подлежит корректировке после получения уточненного прогноза доходов от главного администратора доходов (УФНС России по Ивановской области).**

Отметим, что в соответствии с частью 16 статьи 15 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации,

признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» с 1 февраля 2025 года до 1 января 2031 года акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, зачисляются по нормативу 31,5 процента в федеральный бюджет, по нормативу 68,5 процента - в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с проектом закона о федеральном бюджете доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, распределяются в следующем порядке:

В 2025 и 2026 годах:

- 77,7 процента указанных доходов - по нормативам, установленным в таблице 1 приложения 3 к проекту закона о федеральном бюджете⁵⁵ (в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации) – для Ивановской области норматив установлен на 2025 год - в размере 0,5612 %, на 2026 год - в размере 0,5520 %. Отметим, что в 2025 году по сравнению с 2024 годом для Ивановской области увеличивается норматив распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации с 0,5584 % до 0,5612 %, а в 2026 году по сравнению с 2025 годом – уменьшается с 0,5612 % до 0,5520 %.

- 22,3 процента указанных доходов - по нормативам, установленным в таблице 2 приложения 3 к проекту закона о федеральном бюджете⁵⁶ (по дополнительным нормативам) – для Ивановской области норматив установлен⁵⁷ на 2025 год в размере 0,6676 %, на 2026 год в размере 0,6376 %.

⁵⁵ Устанавливает нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджет города Байконура и бюджет федеральной территории «Сириус» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации, города Байконура и федеральной территории «Сириус».

⁵⁶ Устанавливает дополнительные нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2025 и 2026 годы».

⁵⁷ В связи с завершением в 2024 году реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» на 2025 - 2026 годы сохраняется порядок распределения доходов от указанных акцизов по дополнительным нормативам, сохраняются значения таких нормативов на уровне установленных Федеральным законом от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В 2027 году 100% доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации распределяются по нормативам в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации (таблица 1 приложения 3 к проекту закона о федеральном бюджете), для Ивановской области норматив установлен на 2027 год в размере 0,5788 %.

Отметим, что относительно норматива распределения доходов от акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2024 году, который для Ивановской области составил 1,2052 %, норматив распределения доходов от указанных акцизов по дополнительным нормативам в 2025 году снизится в 1,8 раза (0,6676 %).

Согласно пояснительной записке в проекте закона о федеральном бюджете прогнозируемые суммы поступлений доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджеты субъектов Российской Федерации в разрезе субъектов Российской Федерации приведены в приложении № 5.1 и приложении № 5.2 к пояснительной записке к проекту закона о федеральном бюджете.

В соответствии с приложением № 5.1.⁵⁸ прогноз поступления доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджеты субъектов Российской Федерации, рассчитанный по нормативам в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации для Ивановской области составляет на 2025 год – 3 718 644,4 тыс. руб., на 2026 год - 3 801 831,1 тыс. руб., на 2027 год - 5 347 629,1 тыс. руб.

В соответствии с приложением № 5.2.⁵⁹ прогноз поступлений по дополнительным нормативам распределения доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей для Ивановской области составляет на 2025 год - 1 269 600,7 тыс. руб., на 2026 год - 1 260 334,7 тыс. руб.

⁵⁸ Расчет нормативов распределения доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2025-2027 годы в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации

⁵⁹ Прогнозный объем поступлений по дополнительным нормативам распределения доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2025-2026 годы

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость корректировки прогноза поступлений по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2025-2027 годы после принятия Федерального закона о федеральном бюджете, а именно:

на 2025 год – с 4 362 249 200,00 руб. до 4 988 245 100,00 руб., учитывая изменения прогноза поступлений:

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации – с 3 162 539 900,00 руб. до 3 718 644 400,00 руб.,

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» - с 1 199 709 300,00 руб. до 1 269 600 700,00 руб.;

на 2026 год – с 4 475 165 800,00 руб. до 5 062 165 800,00 руб., учитывая изменения прогноза поступлений:

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации – с 3 270 503 800,00 руб. до 3 801 831 100,00 руб.,

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» - с 1 204 662 000,00 руб. до 1 260 334 700,00 руб.;

на 2027 год – с 4 679 173 000,00 руб. до 5 347 629 100,00 руб., учитывая изменения прогноза поступлений:

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации – с 3 419 594 700,00 руб. до 5 347 629 100,00 руб.,

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» - с 1 259 578 300,00 руб. до 0,00 руб.

Согласно представленному одновременно с Законопроектом расчету, прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый, произведенный из пищевого или непищевого сырья на территории

Российской Федерации, акцизов на спиртосодержащую продукцию, произведенную на территории Российской Федерации на 2025 год составит 36 209 100,00 руб., на 2026 год – 38 235 900,00 руб., на 2027 год – 40 363 100,00 руб. Согласно пояснениям к представленному расчету прогноз на 2025 - 2027 годы соответствует прогнозу доходов, направленному письмом ФНС России № 1 – 06/0142@ от 13.08.2024 в адрес УФНС России по Ивановской области.

Отметим, что в соответствии с проектом закона о федеральном бюджете доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый, произведенный из пищевого или непищевого сырья на территории Российской Федерации, акцизов на спиртосодержащую продукцию, произведенную на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 50 процентов объема указанных доходов, распределяются уполномоченным органом Федерального казначейства между бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативам согласно приложению 6⁶⁰ к проекту закона о федеральном бюджете. Для Ивановской области норматив установлен на 2025-2027 годы в размере 1,3847 % в каждом году.

Согласно приложению № 7 к пояснительной записке к проекту закона о федеральном бюджете⁶¹ для Ивановской области прогнозируемые суммы поступлений на 2025 год установлены в сумме 41,9 млн руб. Поступление доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию на 2026 и 2027 годы, с учетом нормативов распределения для Ивановской области 1,3847 ежегодно, прогнозируется в сумме 45,9 млн руб. и 48,5 млн руб. соответственно. В этой связи, Контрольно-счетная палата отмечает необходимость корректировки прогноза поступлений по указанному доходному источнику на 2025-2027 годы после принятия федерального закона о федеральном бюджете.

Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в областной бюджет на 2025 год составляет 8 220 136 000,00 руб. (109,3 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2024 год), на 2026 год – 9 031 634 000,00 руб. (109,9 % к прогнозу поступлений 2025 года),

⁶⁰ Устанавливает нормативы распределения 50 процентов доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

⁶¹ нормативы зачисления 50% поступлений акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию, произведенных на территории Российской Федерации, и прогнозируемые суммы соответствующих поступлений в разрезе субъектов Российской Федерации.

на 2027 год – 10 024 790 000,00 руб. (111,0 % к прогнозу поступлений 2026 года).

Анализ Контрольно-счетной палаты показал, что в основу расчета УФНС России по Ивановской области принят показатель Среднесрочного прогноза на 2025 – 2027 годы - объем валового регионального продукта, а также в расчете учтены суммы страховых взносов во внебюджетные фонды, уровень собираемости. Расчет произведен с учетом прогнозируемой суммы недопоступления налога в связи с установлением пониженных налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, которая, согласно расчету:

- с налоговой базы «доходы», составит в 2025 году – 275 515,0 тыс. руб., в 2026 году – 293 205,0 тыс. руб., в 2027 году – 315 488,0 тыс. руб.;

- с налоговой базы «доходы, уменьшенные на величину расходов», составит в 2025 году – 1 463 157,0,0 тыс. руб., в 2026 году 1 519 098,0 тыс. руб., в 2027 году – 1 634 549,0 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата отмечает, что период действия пониженных ставок не продлен и согласно Закону Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения» действует до 2025 года (для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей впервые зарегистрированных после ноября 2015 года) или до 2025 года включительно и, **соответственно, правовые основания их применения для прогнозирования на 2025 - 2027 годы отсутствуют.** Вместе с тем, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области в целях развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в регионе определена необходимость продолжения работы по сохранению действующих мер налогового стимулирования, установленных региональным законодательством, включая пониженные налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения, меры по развитию в регионе патентной системы налогообложения, применяемой индивидуальными предпринимателями.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата, опираясь на Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области, предлагает Правительству Ивановской области внести изменения в Закон Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения» в части продления периода действия пониженных ставок. В противном случае, необходимо уточнить расчет прогноза поступления налога,

взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на трехлетний период.

На территории Ивановской области, начиная с 2020 года, действует специальный налоговый режим **«Налог на профессиональный доход»**⁶². Положениями статей 56 и 146 БК РФ установлено, что налоговые доходы, поступившие в счет уплаты налога на профессиональный доход, подлежат зачислению по нормативу 63 % в бюджеты субъектов Российской Федерации и 37 % в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Расчет прогноза поступлений в областной бюджет доходов от указанного доходного источника произведен УФНС России по Ивановской области. В основу расчета принята прогнозируемая налоговая база от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав), эффективная налоговая ставка, расчетный уровень собираемости (94,86%), вышеназванный норматив распределения доходов в областной бюджет. Поступление налога прогнозируется на 2025 год в сумме 223 760 000,00 руб., на 2026 год – в сумме 232 754 000,00 руб., на 2027 год – в сумме 242 739 000,00 руб. Как указано в пояснительной записке к Законопроекту число зарегистрированных налогоплательщиков в качестве действующих самозанятых налогоплательщиков на 1 января 2023 года – 25 712, на 1 января 2024 года – 38 931, на 1 сентября 2024 года – 48 359.

Согласно Законопроекту прогноз **налога на имущество организаций** на 2025 год составит 2 350 333 000,00 руб. (102,5 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2024 год). В 2026 году прогноз поступлений составит 2 348 307 000,00 руб. (99,9 % к прогнозу 2025 года), в 2027 году прогноз поступлений составит 2 346 283 000,00 руб. (99,9 % к прогнозу 2026 года). Расчет поступлений в областной бюджет доходов от налога на имущество организаций произведен УФНС России по Ивановской области.

Как показал анализ расчета поступлений, проведенный Контрольно-счетной палатой, он осуществлен на основе прогнозируемой налоговой базы, сформированной исходя из данных о налоговой базе согласно отчету формы № 5-ННО, в том числе в отношении объектов, по которым налог исчисляется исходя из среднегодовой стоимости недвижимого имущества, в отношении административно-деловых и торговых центров, по которым налог исчисляется исходя из кадастровой стоимости, в отношении

⁶²Закон Ивановской области от 29.05.2020 № 28-ОЗ «О введении в действие на территории Ивановской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой частью.

Согласно представленному расчету, прогнозируемый объем налоговых льгот в связи с предоставлением региональным законодательством налоговых льгот по налогу на имущество организаций составит в 2025 году 192 546,0 тыс. руб., в 2026 году – 192 771,0 тыс. руб., в 2027 году – 182 685,0 тыс. руб.

Поступление **транспортного налога** на 2025 год в областной бюджет прогнозируется в сумме 887 306 000,00 руб. (97,4 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2024 год), на 2026 год – в сумме 889 292 000,00 руб. (100,2 % к прогнозу 2025 года), на 2027 год – в сумме 891 429 000,00 руб. (100,2 % к прогнозу 2026 года). Расчет произведен УФНС России по Ивановской области.

Как показал анализ расчета поступлений, проведенный Контрольно-счетной палатой, он осуществлен на основе оценки налоговой базы за 2024 год, сформированной исходя из данных о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу согласно отчету формы № 5-ТН. Согласно пояснительной записке к Законопроекту и представленному расчету ожидаемая сумма недопоступления налога в связи с действием налоговых льгот, предусмотренных Законом Ивановской области от 28.11.2002 № 88-ОЗ «О транспортном налоге», на 2025 – 2027 годы оценивается в сумме 10 033,0 тыс. руб. ежегодно, в том числе по налоговым льготам, установленным для налогоплательщиков - физических лиц – 6 940,0 тыс. руб., и налогоплательщиков - юридических лиц – 3 093,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что УФНС России по Ивановской области в расчете поступлений доходов от транспортного налога в 2025-2027 годах при расчете поступлений по транспортному налогу с организаций использован коэффициент собираемости 99 %, при расчете поступлений по транспортному налогу с физических лиц в 2024 году – 95,0 %.

На 2025 год поступления **налога на игорный бизнес** прогнозируются в сумме 840 000,00 руб. (на 7,1 процентных пункта выше бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2024 год), на 2026-2027 годы – 840 000,00 руб. в каждом году. Расчет поступлений произведен УФНС России по Ивановской области с учетом прогнозируемого количества объектов налогообложения, ставки налога.

На 2025 год **государственная пошлина** прогнозируется в сумме 99 766 800,00 руб. (122,2 % к бюджетным назначениям, утвержденным

Законом о бюджете на 2024 год), на 2026 год – 94 828 500,00 руб. (95,1 % к прогнозу поступлений 2025 года), на 2027 год – 89 861 600,00 руб. (94,8 % к прогнозу поступлений 2026 года). Основной объем прогнозируемых поступлений по данному доходу на 2025 год планируется получить за счет государственной пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий в сумме 92 435 800,00 руб. (92,7 % от общего объема прогнозируемых поступлений).

В ходе анализа представленных расчетов по доходному источнику «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации» (КБК 000 1 08 07082 01 0000 110), Контрольно-счетной палатой установлено, что объем поступлений доходов по КБК 025 1 08 07082 01 0000 110, администрирование которых осуществляет Департамент туризма Ивановской области, запланирован на 2025 – 2027 годы в сумме 20 800,00 руб. в каждом году. Прогноз поступлений по указанному виду доходов рассчитан на основании пункта 1 Методики прогнозирования, утвержденной распоряжением Департамента туризма Ивановской области от 28.05.2024 № 20 с помощью метода прямого счета. При расчете, в том числе используется показатель «Рл1 - размер государственной пошлины за проведение аттестации в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации (п. 72 ст. 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации)» - 1 300,00 руб.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с 01.01.2025 размер государственной пошлины за выдачу аттестата, свидетельства либо иного документа, подтверждающего уровень квалификации **увеличится с 1300,00 руб. до 2 000,00 руб.** Принимая во внимание, что в соответствии с пунктом 3.2 раздела 3. «Прогнозирование объемов поступлений в областной бюджет по доходам и источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета» Порядка составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период⁶³, главные администраторы доходов областного бюджета

⁶³ утвержден Постановлением Правительства Ивановской области от 26.05.2009 № 150-п «О Порядке составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»

представляют в Департамент финансов Ивановской области материалы для формирования прогноза объемов поступлений в областной бюджет по соответствующим видам доходов на очередной финансовый год и плановый период в срок до 1 июня, Департаментом туризма Ивановской области по КБК 025 1 08 07082 01 0000 110 изменение размера государственной пошлины с 01.01.2025 не учитывалось.

Контрольно-счетная палата рекомендует Департаменту туризма Ивановской области скорректировать прогноз поступления доходов по указанному доходному источнику с учетом Федерального закона от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Контрольно-счетная палата предлагает скорректировать приложение № 4 «Доходы областного бюджета по группам, подгруппам и статьям доходов классификации доходов бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к Законопроекту в части уточнения прогнозных значений по доходному источнику «Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий», учитывающее с 01.01.2025 увеличение размера государственной пошлины за выдачу аттестата, свидетельства либо иного документа, подтверждающего уровень квалификации.

Сумма прогнозных поступлений налога на добычу полезных ископаемых на 2025 год составит 16 000,00 руб., на 2026 год – 16 000,00 руб., на 2027 год – 16 000,00 руб.

Прогноз поступлений **сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов** на 2025 – 2027 годы составит 2 232 000,00 руб. ежегодно.

3.2. Анализ неналоговых доходов.

Параметры и динамика неналоговых доходов на 2025 - 2027 годы представлены в таблице:

(руб.)

Наименование доходов	Законопроект			Темп роста (снижения) доходов, %		
	2025 год	2026 год	2027 год	2025г к 2024г*	2026г к 2025г	2027г к 2026г
1	2	3	4	5	6	7
ИТОГО	3 593 614 241,79	2 768 173 588,32	2 377 152 625,37	83,6	77,0	85,9

Наименование доходов	Законопроект			Темп роста (снижения) доходов, %		
	2025 год	2026 год	2027 год	2025г к 2024г*	2026г к 2025г	2027г к 2026г
1	2	3	4	5	6	7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 788 859 524,12	1 992 137 084,23	1 598 066 275,14	82,0	71,4	80,2
Платежи при пользовании природными ресурсами	105 604 527,43	108 801 184,83	113 020 772,61	133,2	103,0	103,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	70 104 890,16	69 755 008,91	69 813 327,99	40,0	99,5	100,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	13 107 909,65	11 908 646,33	10 740 663,81	218,5	90,9	90,2
Административные платежи и сборы	77 380,00	77 380,00	77 380,00	122,7	100,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	615 696 886,61	585 331 160,20	585 271 082,00	96,5	95,1	99,99
Прочие неналоговые доходы	163 123,82	163 123,82	163 123,82	30,1	100,0	100,0

* согласно Закону о бюджете

3.2.1. Контрольно-счётная палата в рамках экспертизы Законопроекта провела оценку реалистичности прогноза поступлений неналоговых доходов (соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ) на основе расчетов прогноза объемов поступлений неналоговых доходов в областной бюджет, произведенных главными администраторами неналоговых доходов областного бюджета.

В целях проверки соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, Контрольно-счётной палатой, на основании расчетов прогноза поступления доходов по отдельным видам неналоговых доходов, проведена проверка обоснованности прогнозируемых неналоговых доходов, а также оценка соответствия расчетов утвержденной каждым главным администратором доходов методики прогнозирования поступлений администрируемых доходов в областной бюджет (далее – Методика прогнозирования) в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов⁶⁴.

Контрольно-счётной палатой проведена проверка расчетов прогноза поступления неналоговых доходов 26-ти⁶⁵ главных администраторов доходов.

⁶⁴ Следует отметить, что в абзаце 2 подпункта 1 пункта 3.2 Порядка составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 26.05.2009 № 150-п, допущено некорректное (ошибочное) название Общих требований. Следует слова «...по источникам финансирования дефицита бюджета...» заменить словами «...доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации...»

⁶⁵ за исключением 6-ти: Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, Комитета Ивановской области ЗАГС, Департамента туризма Ивановской области, Избирательной комиссии Ивановской области, Контрольно-счётной палаты Ивановской области, Территориальной избирательной комиссии города Иваново, объем планируемых и поступивших доходов у которых за 1 полугодие 2024 года сложился в сумме менее 50,0 тыс. руб.

3.2.1.1. В ходе анализа полноты применения главными администраторами доходов при расчете прогнозного объема поступлений неналоговых доходов оценки ожидаемых результатов работы по ВЗЫСКАНИЮ ДЕБИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ по платежам в областной бюджет установлено следующее.

Одним из основных направлений налоговой политики Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов является повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в том числе за счет принятия мер к сокращению накопленной дебиторской задолженности по налогам и сборам, а также неналоговым доходам и недопущения её роста.

Постановлением Правительства РФ от 27.10.2023 № 1796⁶⁶ Общие требования дополнены пунктом 4(1), в соответствии с которым Методика прогнозирования должна предусматривать использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов **оценки ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ**, получаемой на основании данных о планирующемся зачислении или с применением одного из методов (сочетания методов), указанных в подпункте «в» пункта 3 настоящего документа, с описанием алгоритма ее использования (увеличение прогноза доходов на сумму такой оценки, уточнение прогнозируемых значений показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений) **для всех видов доходов, по которым задолженность по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации отражается в бюджетной отчетности главного администратора доходов**, а также влияния на объем поступлений доходов отдельных решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований.

Во исполнение пункта 4 (1) Общих требований и письма⁶⁷ Департамента финансов Ивановской области главными администраторами доходов внесены изменения в Методики прогнозирования в части отражения в них оценки ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в бюджет в случае формирования о ней информации в бюджетной отчетности главного администратора доходов.

Контрольно-счетная палата в ходе анализа Методик прогнозирования 26-ти главных администраторов доходов установила, что их методики

⁶⁶ О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574

⁶⁷ от 18.01.2024 № 03-11-5 «О внесении изменений в методику прогнозирования поступлений доходов»

предусматривают при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценку ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет. Формулы по соответствующим кодам бюджетной классификации доходов Российской Федерации (далее – КБК) содержат показатель «оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по доходам, полученная на основании данных о планируемом зачислении». Источник данных, приведенный в методиках, варьируется: «отчет по форме ОКУД 0503127», «отчет по форме ОКУД 0503169», «отчеты по формам по ОКУД 0503127 и 0503169», «данные бюджетного учета и отчетности администратора доходов», «Справка расшифровки недоимки по платежам», «реестр договоров аренды».

Контрольно-счетной палатой установлено, что в Методиках прогнозирования Департамента здравоохранения Ивановской области по двум⁶⁸ кодам бюджетной классификации и Департамента управления имуществом Ивановской области по одному⁶⁹ КБК в качестве источника данных показателя «оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по доходам, полученная на основании данных о планируемом зачислении» **указан только отчет по форме ОКУД 0503127, что, по мнению Контрольно-счетной палаты, недостаточно для получения информации о задолженности.**

Кроме того установлено, что в нарушение подпункта «б» пункта 3 Общих требований, согласно которому Методика прогнозирования содержит описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, с указанием алгоритма определения значения (источника данных) для соответствующего показателя, в Методике прогнозирования Департамента управления имуществом Ивановской области по 4-м⁷⁰ КБК отсутствуют указания на источники данных показателя «оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по доходам, полученная на основании данных о планируемом зачислении». Утверждение Департаментом управления имуществом Ивановской области Методики прогнозирования с нарушением Общих требований **является нарушением абзаца 7 пункта 1 статьи 160.1 БК РФ.**

Таким образом, Контрольно-счетная палата рекомендует Департаменту здравоохранения Ивановской области, Департаменту управления имуществом Ивановской области внести изменения в Методику прогнозирования, в части определения и (или) корректировки

⁶⁸ 005 1 13 02992 02 0044 130, 005 1 16 07010 02 0050 140

⁶⁹ 012 1 16 07090 02 0000 140

⁷⁰ 012 1 11 05322 02 0000 120, 012 1 11 01020 02 0000 120, 012 1 14 02023 02 0000 410, 012 1 11 07012 02 0000 120

источника данных для показателя «оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по доходам, полученная на основании данных о планируемом зачислении».

Анализ применения показателя «оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет» при расчете семью главными администраторами доходов прогнозного объема поступлений доходов, у которых по состоянию на 01.07.2024 в бюджетной отчетности отражена задолженность по платежам в бюджет в объеме более 12,5 млн руб., показал, что у 4-х из них применялся показатель со значением «0»:

➤ **Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области** в Методике прогнозирования⁷¹ учитывает оценку ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по доходам, полученным на основании данных о планируемом зачислении, в формуле расчета прогноза доходов по следующим 4-ем КБК:

✓ 021 1 16 07010 02 0049 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации (поступления сумм от уплаты штрафов, неустоек, пеней, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Ивановской области)»;

✓ 021 1 16 07010 02 0050 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации (штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом Ивановской области, казенным учреждением Ивановской области)»;

✓ 021 1 16 10122 01 0001 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся

⁷¹ Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области от 27.03.2024 № 128

до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование дорожного фонда субъекта Российской Федерации, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом субъекта Российской Федерации о раздельном учете задолженности)»;

✓ 021 1 16 10122 01 0002 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы, направляемые на формирование дорожного фонда субъекта Российской Федерации)».

При прогнозировании доходов по указанным доходным источникам в представленном расчете прогноза поступлений доходов в областной бюджет в 2025-2027 годах значение показателя «D - оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по доходам, полученная на основании данных о планируемом зачислении» принимается равным нулю. Вместе с тем, в бюджетной отчетности (форма 0503169) по данным кодам бюджетной классификации как по состоянию на 01.01.2024, так и на 01.07.2024 **числится дебиторская задолженность:**

КБК	Сумма задолженности по данным Сведений ф. 0503169 (руб.)	
	на 01.01.2024	на 01.07.2024
021 1 16 07010 02 0049 140	13 708 718,81	16 695 163,61
021 1 16 07010 02 0050 140	194 928,45	14 753 335,92
021 1 16 10122 01 0001 140	13 000,00	13 000,00
021 1 16 10122 01 0002 140	12 219 635,46	12 219 635,46

На запрос Контрольно-счетной палаты⁷² Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области пояснил⁷³, что при подготовке прогноза поступлений в областной бюджет на 2025 – 2027 годы Департаментом проведен анализ дебиторской задолженности, по итогам которого по вышеуказанным доходным источникам оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по доходам Департаментом принята равной нулю по следующим причинам:

- по КБК 021 1 16 07010 02 0049 140, 021 1 16 07010 02 0050 140 числится дебиторская задолженность в связи с нарушением условий исполнения государственных контрактов за период с 2017 года. Сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пени) не превышает 5

⁷² письмо от 16.10.2024 № 03-01/721

⁷³ письмо от 22.10.2024 № 09-16/7188

процентов цены контракта, которая в соответствии с Правилами⁷⁴ может быть списана, подрядчикам направлены запросы на представление актов сверок расчетов по начисленным и неуплаченным неустойкам;

- по КБК 021 1 16 10122 01 0001 140, 021 1 16 10122 01 0002 140 числится задолженность на основании решений судов 2017 года в отношении организаций, признанных по судебным решениям – банкротами, и претензий поставщикам за несвоевременное исполнение государственных контрактов, сроки исковой давности по которым истек. В отношении данной задолженности Департаментом готовится пакет документов о признании ее безнадежной к взысканию и о ее дальнейшем списании на забалансовый учет.

Учитывая пояснения, Контрольно-счетная палата согласна с принятием Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области при прогнозировании доходов по указанным доходным источникам значения показателя «D» равным нулю.

➤ **Департамент управления имуществом Ивановской области в Методике прогнозирования⁷⁵ учитывает показатель «З - оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по доходам, полученным на основании данных о планируемом зачислении» в формулах расчетов прогноза доходов по следующим 4-ем КБК:**

✓ 012 1 11 05022 02 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)»;

✓ 012 1 11 05072 02 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков)»;

✓ 012 1 14 02023 02 0000 410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений

⁷⁴ Правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденные постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом».

⁷⁵ Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, главным администратором которых является Департамент управления имуществом Ивановской области, утвержденная приказом Департамента управления имуществом Ивановской области от 01.07.2024 № 154-к

субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу»;

✓ 012 1 16 07090 02 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации».

При прогнозировании доходов по указанным доходным источникам в представленном расчете доходов областного бюджета на 2025-2027 годы, значение показателя «З - оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по доходам, полученным на основании данных о планируемом зачислении» принимается равным нулю. Вместе с тем, в бюджетной отчетности (форма 0503169) по данным кодам бюджетной классификации по состоянию на 01.07.2024 **числится дебиторская задолженность**. Информация в таблице:

КБК	Сумма задолженности на 01.07.2024 (руб.)		
	Всего, по данным Сведений ф. 0503169	в том числе долгосрочная после признания доходов текущего года*	Сумма реальной дебиторской задолженности текущего периода
012 1 11 05022 02 0000 120	232 835 847,85	227 385 915,93	5 449 931,92
012 1 11 05072 02 0000 120	142 872 380,83	139 182 506,56	3 689 874,27
012 1 14 02023 02 0000 410	8 324 367,59	7 282 919,07	1 041 448,52
012 1 16 07090 02 0000 140	4 469 570,24	0,00	4 469 570,24

* согласно информации, предоставленной Департаментом в рамках проведения Контрольно-счетной палатой оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета за 1 полугодие 2024 года (письмо от 10.09.2024 № ДУИ-3648-24).

➤ Департамент здравоохранения Ивановской области в Методике прогнозирования⁷⁶ учитывает оценку ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по доходам, полученным на основании данных о планируемом зачислении, в формуле расчета прогноза доходов по КБК 005 1 13 02992 02 0044 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие доходы от компенсации затрат областного бюджета)».

При прогнозировании доходов по указанному доходному источнику в представленном расчете суммы доходов на 2025-2027 годы, значение показателя «D - оценка ожидаемых результатов работы по взысканию

⁷⁶ Методика прогнозирования поступлений в областной бюджет, главным администратором которых является Департамент здравоохранения Ивановской области, утверждена распоряжением Департамента от 10.04.2024 № 201.

задолженности по доходам, полученная на основании данных о планируемом зачислении» принимается равным нулю. Вместе с тем, в бюджетной отчетности (форма 0503169) по данному коду бюджетной классификации числится дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 в сумме 1 975 762,70 руб., на 01.07.2024 - в сумме 1 643 985,82 руб.

➤ **Комитет Ивановской области по лесному хозяйству** в Методике прогнозирования⁷⁷ учитывает оценку ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по доходам, полученным на основании данных о планируемом зачислении в формуле расчета прогноза доходов, по КБК 034 1 16 07030 02 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации».

При прогнозировании доходов по указанному доходному источнику в представленном расчете суммы доходов на 2025-2027 годы, значение показателя «Д – сумма дополнительных или выпадающих доходов бюджета по штрафам в расчетном году, за счет изменения налогового и бюджетного законодательства и иных факторов, оказывающих влияние на изменение суммы штрафа, а также с учетом оценки ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по доходам, полученная на основании данных о планируемом зачислении», принимается равным нулю. Вместе с тем, в бюджетной отчетности (ф. 0503169) по данному коду бюджетной классификации доходов числится дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 в сумме 2 779 460,74 руб., на 01.07.2024 - 14 126 703,73 руб.⁷⁸

На запрос⁷⁹ Контрольно-счетной палаты о причинах применения нулевой оценки ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по доходам, при наличии в бюджетной отчетности (ф. 0503169) дебиторской задолженности, Департамент управления имуществом Ивановской области, Департамент здравоохранения Ивановской области и Комитет Ивановской области по лесному хозяйству представили

⁷⁷ Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации комитета Ивановской области по лесному хозяйству утвержденная приказом Комитета от 29.03.2024 № 36

⁷⁸ без учета просроченной задолженности.

⁷⁹ письма от 16.10.2024 №№ 03-01/719, 03-01/720, 03-01/722

ответы⁸⁰, в которых отсутствуют обоснования и причины применения нулевой оценки, что указывает на формальный подход к применению методики прогнозирования в данной части.

Таким образом, анализ показал, что, несмотря на наличие у Департамента управления имуществом Ивановской области, Департамента здравоохранения Ивановской области и Комитета Ивановской области по лесному хозяйству по состоянию на 01.07.2024 объема задолженности по платежам в бюджет в общем размере 30,4 млн руб. по шести видам неналоговых доходов (КБК⁸¹ 01211105022020000120, 01211105072020000120, 01211402023020000410, 01211607090020000140, 00511302992020044130, 03411607030020000140), выполненные указанными главными администраторами доходов расчеты прогнозируемых объемов поступлений в областной бюджет на 2025 - 2027 годы по ним, не предусматривают дополнительные поступления от взыскания дебиторской задолженности. Учитывая рассмотренные факты, сформированный прогноз поступлений указанных источников неналоговых доходов на 2025 - 2027 годы занижен и требует дополнительного обоснования или корректировки.

Необоснованное обнуление оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет при прогнозировании отдельных видов неналоговых доходов, по мнению Контрольно-счетной палаты, свидетельствует о том, что главные администраторы доходов не в полной мере обеспечивают реализацию мероприятий по урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке, по принудительному взысканию дебиторской задолженности по доходам, предусмотренных Планом

⁸⁰ письмо комитета Ивановской области по лесному хозяйству от 17.10.2024 № исх-2883-034/03-11, письмо Департамента управления имуществом Ивановской области от 18.10.2024 № ДУИ-4120-24, письмо Департамента здравоохранения Ивановской области от 21.10.2024 № 07-37-11200

⁸¹ 01211105022020000120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)»; 01211105072020000120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков)»; 01211402023020000410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу»; 01211607090020000140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации»; 00511302992020044130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие доходы от компенсации затрат областного бюджета)»; 03411607030020000140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации»

(«дорожной картой»), утвержденным распоряжением Департамента финансов Ивановской области от 27.03.2024 № 79.

3.2.1.2. В ходе анализа применения главными администраторами доходов метода УСРЕДНЕНИЯ в расчетах неналоговых доходов установлено следующее.

В ходе анализа расчетов прогнозируемых доходов, произведенных на основании Методики прогнозирования, Контрольно-счетной палатой установлено, что в 7-ми из 26-ти анализируемых методиках главными администраторами доходов при применении метода усреднения к расчету принимались показатели суммы доходов, поступившие⁸² в областной бюджет, с нулевым значением.

При этом проверка показала, что описание метода усреднения *«расчет производится из среднегодового поступления на основе анализа данных отчетного периода за три предыдущих года, предшествующих году составления прогнозного расчета»* в Методиках прогнозирования

- Департамента здравоохранения Ивановской области,
- Департамента образования и науки Ивановской области,
- Департамента экономического развития и торговли Ивановской области,

-Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области не соответствует характеристике, приведенной в абзаце 3 подпункта «в» пункта 3 Общих требований, поскольку приведено не полностью, а следовало указать: **«усреднение - расчет на основании усреднения годовых объемов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не менее чем за 3 года или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года».** Данный факт является нарушением абзаца 7 пункта 1 статьи 160.1 БК РФ.

Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту здравоохранения Ивановской области, Департаменту образования и науки Ивановской области, Департаменту природных ресурсов и экологии Ивановской области, Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области в целях соблюдения требований абзаца 7 пункта 1 статьи 160.1 БК РФ и пункта 3.2 Порядка № 150-п внести соответствующие изменения (дополнения) в Методику прогнозирования

⁸² нулевая сумма свидетельствует об отсутствии поступлений в бюджет и не может применяться в расчетах как сумма доходов, поступивших в областной бюджет

в целях приведения характеристики метода усреднения в соответствие с Общими требованиями.

Контрольно-счетная палата провела анализ расчетов главными администраторами прогноза неналоговых доходов на 2025-2027 год на соответствие применения ими метода усреднения, утвержденного Методиками, который представлен в таблице:

Наименование главного администратора доходов/КБК	По расчету главных администраторов доходов					*Расчет КСП Прогноза доходов на каждый год периода 2025-2027гг.	Занижение прогноза по расчету КСП
	Фактические поступления доходов			Ожидаемые поступления доходов	Прогноз доходов на каждый год периода 2025-2027гг.		
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год			
1	2	3	4	5	6	7	8=7-6
Правительство Ивановской области							
1 16 10021 02 0000 140 Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета субъекта Российской Федерации	0,00	0,00	238 400,00	-**	79 466,67	238 400,00	на 158 933,33
1 16 0201002 0000 140 Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации	0,00	0,00	15 000,00	-**	5 000,00	15 000,00	на 10 000,00
Департамент здравоохранения Ивановской области							
1 16 07090 02 0000 140 Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением	0,00	167 796,97	8 993,63	-**	58 930,20	88 395,30	на 29 465,10
1 16 10056 02 0000 140 Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) государственного контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации)	0,00	0,00	52 702,50	-**	17 567,50	52 702,50	на 35 135,00
Департамент образования и науки Ивановской области							
1 13 02992 02 0043 130 Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (доходы от возврата бюджетных средств, предоставленных за счет	930 000,00	0,00	90 121,98	-**	340 040,66	510 060,99	на 170 020,33

Наименование главного администратора доходов/КБК	По расчету главных администраторов доходов					*Расчет КСП Прогноза доходов на каждый год периода 2025-2027гг.	Занижение прогноза по расчету КСП
	Фактические поступления доходов			Ожидаемые поступления доходов	Прогноз доходов на каждый год периода 2025-2027гг.		
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год			
1	2	3	4	5	6	7	8=7-6
межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)							
Департамент экономического развития и торговли Ивановской области							
1 16 01332 01 0000 140 Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за административные правонарушения порядка ценообразования в части регулирования цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации	70 000,00	40 000,00	0,00	-**	36 660,00	55 000,00	на 18 340,00
Департамент социальной защиты населения Ивановской области							
1 13 02992 02 0041 130 Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (средства, поступающие от возврата учреждениями субсидий на выполнение ими государственного задания прошлых лет)	- **	903 222,50	0,00	302 328,29	401 850,26	602 775,40	на 200 925,14
Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области							
1 12 02012 01 0000 120 Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения	0,00	402 105,33	25 718 428,34	-**	8 706 844,56	13 060 266,84	на 4 353 422,28
комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия							
1 17 05020 02 0006 180 Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие неналоговые доходы областного бюджета)	- **	0,00	0,00	411 440,00	137 146,67	411 440,00	на 274 293,33
Итого					9 783 506,52	15 034 041,02	5 250 534,50

* расчет Контрольно-счетной палаты основывался на методе усреднения, характеристика которого приведена в абзаце 3 подпункта «в» пункта 3 Общих требований

**«-» - год не принимался в расчет

Как видно из таблицы, 7 главных администраторов доходов формировали расчеты прогноза по вышеуказанным 9-ти КБК, исходя из среднегодовой суммы поступлений за три года, предшествующих году составления прогнозного расчета. При этом поступления за один или два года делили в расчете на 3 - количество лет, **не исключая в трехлетнем периоде года, поступление доходов в которых, отсутствовали.**

Контрольно-счетная палата отмечает, что прогноз поступлений доходов по вышеперечисленным 9-ти неналоговым доходам занижен ежегодно на общую сумму 5 250 534,50 руб. в периоде 2025-2027 годов, поскольку расчет должен производиться на основе усреднения показателей поступления доходов, которые по факту сложились либо в двух годах, либо в одном.

Таким образом, в нарушение пунктов 1, 4 статьи 154, абзаца 3 пункта 1 статьи 160.1 БК РФ, пункта 3.2 Порядка № 150-п 7 главных администраторов доходов областного бюджета представили в Департамент финансов прогноз администрируемых доходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в разрезе видов доходов с приложением расчетов по отдельным неналоговым доходам, произведенных с несоблюдением утвержденной главным администратором доходов методики прогнозирования поступлений администрируемых доходов в областной бюджет или на основании методики, не соответствующей Общим требованиям.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата предлагает семи главным администраторам доходов уточнить расчеты прогнозных показателей поступлений на 2025-2027 годы по 9-ти источникам неналоговых доходов (КБК⁸³ 00211610021020000140,

⁸³ 002 1 16 10021 02 0000 140 «Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета субъекта Российской Федерации»;
002 1 16 0201002 0000 140 «Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации»;
005 1 16 07090 02 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением»;
005 1 16 10056 02 0000 140 «Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) государственного контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации)»;
008 1 13 02992 02 0043 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (доходы от возврата бюджетных средств, предоставленных за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)»;
014 1 16 01332 01 0000 140 «Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за административные правонарушения порядка ценообразования в части регулирования цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации»;
023 1 13 02992 02 0041 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (средства, поступающие от возврата учреждениями субсидий на выполнение ими государственного задания прошлых лет)»;
041 1 12 02012 01 0000 120 «Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения»;
045 1 17 05020 02 0006 180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие неналоговые доходы областного бюджета)».

00211602010020000140, 00511607090020000140, 00511610056020000140,
00811302992020043130, 01411601332010000140, 02311302992020041130,
04111202012010000120, 04511705020020006180).

3.2.1.3. Анализ обоснованности использования в расчетах прогноза по отдельным видам неналоговых доходов сумм, характеризующихся как РАЗОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ показал следующее.

В ходе анализа Методик прогнозирования и расчетов прогнозируемых доходов на 2025-2027 годы установлено, что **19⁸⁴ главных администраторов доходов из 26-ти в анализируемых Методиках прогнозирования характеризуют поступления по отдельным видам доходов как разовые поступления.**

Установлено, что во всех рассмотренных 19-ти Методиках прогнозирования указан следующий алгоритм определения значения показателя разовых поступлений: «Разовыми поступлениями признаются единовременные поступления, размер которых превышает 50% от общей суммы поступлений по прогнозируемому виду доходов за соответствующий финансовый год», который, по мнению Контрольно-счетной палаты, **является не применимым**, поскольку не устанавливает четкую последовательность действий, выполнение которых позволит получить необходимый результат, а так же в нем не уточняется какой год принимается как основа расчета, учитывая неясную формулировку: «соответствующий финансовый год». Следовательно, **19²¹ главных администраторов доходов утвердили Методики прогнозирования с несоблюдением требований подпункта «б»⁸⁵ пункта 3 Общих требований, указав в них неприменимый алгоритм определения значения разовых поступлений.**

По мнению Контрольно-счетной палаты, данный подход 19-ти²¹ главных администраторов к прогнозированию 24-х источников неналоговых доходов привел к формированию нереалистичных прогнозных показателей по отдельным источникам из них.

⁸⁴ Ивановская областная Дума, Правительство Ивановской области, Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, Департамент здравоохранения Ивановской области, Департамент внутренней политики Ивановской области, Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, Департамент строительства и архитектуры Ивановской области, Департамент управления имуществом Ивановской области, Департамент финансов Ивановской области, Департамент экономического развития и торговли Ивановской области, Департамент энергетики и тарифов Ивановской области, Департамент культуры Ивановской области, Департамент социальной защиты населения Ивановской области, Департамент спорта Ивановской области, Комитет Ивановской области по лесному хозяйству, Департамент развития информационного общества Ивановской области, Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области, Комитет Ивановской области по делам гражданской обороны и защиты населения, Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия

⁸⁵ Согласно подпункту «б» пункта 3 Общих требований графа 9 Методики прогнозирования должна содержать описание всех показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, с указанием алгоритма определения значения (источника данных) для каждого из соответствующих показателей.

Так проведенный Контрольно-счетной палатой анализ расчетов показал, что **7⁸⁶ из 19-ти главных администраторов доходов по 10-ти источникам неналоговых доходов сформировали нулевой прогноз, поскольку при расчете среднегодовой суммы поступлений исключили всю сумму поступлений за три расчетных года (что составляет 66,7 млн руб.), признав ее разовыми поступлениями.**

В частности наибольшая сумма исключенных разовых поступлений (54,4 млн руб.) сложилась у Департамента здравоохранения Ивановской области по КБК 005 1 13 02992 02 0041 130 за счет возврата учреждениями здравоохранения Ивановской области остатков субсидий на выполнение ими государственного задания прошлых лет. Аналогичные поступления доходов по КБК 034 1 13 02992 02 0041 130 в сумме 0,6 млн руб. признаны разовыми Комитетом Ивановской области по лесному хозяйству.

Однако рассматриваемые доходы носят регулярный характер и вероятность их поступления высока.

У Департамента строительства и архитектуры Ивановской области по КБК 011 1 13 02992 02 0044 130 общая сумма поступлений за три года, предшествующих текущему году, и признанная разовыми поступлениями, составила 10,0 млн руб. Согласно пояснительным запискам (ф. 0503160) к бюджетной отчетности Департамента строительства и архитектуры Ивановской области по указанному КБК:

- в 2021 году поступили доходы от ООО СЗ «ИК "ФЕНИКС» в счет оплаты договора уступки права требования, от некоммерческой организации «Фонд Ивановской области защиты прав граждан-участников долевого строительства» (возврат по мировому соглашению).

- в 2023 году поступили доходы от ППК «Фонд развития территорий» (от реализации земельного участка после восстановления прав граждан - участников долевого строительства многоквартирного жилого дома) в сумме 6 379 207,51 руб., от Некоммерческой организации «Фонд Ивановской области защиты прав граждан-участников долевого строительства» (возврат неиспользованных в 2023 году средств субсидии в размере 653 153,94 руб. по Соглашению № 3 от 14.01.2022), а также от Автономной некоммерческой организации «Центр территориального развития» (возврат неиспользованных в 2023 году средств субсидии в размере 257 807,23 руб. по Соглашению № 1 от 14.01.2022).

⁸⁶ Департамент здравоохранения Ивановской области, Департамент внутренней политики Ивановской области, Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, Служба ветеринарии Ивановской области, Департамент строительства и архитектуры Ивановской области, Комитет Ивановской области по лесному хозяйству, Комитет Ивановской области по делам гражданской обороны и защиты населения

- по состоянию на 01.07.2024 поступили доходы от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» от реализации свободных помещений в сумме 33 222 572,59 руб., от некоммерческой организации «Фонд Ивановской области защиты прав граждан – участников долевого строительства» (средства субсидии по Соглашению № 4 от 16.01.2023 неиспользованные в 2024 году) в сумме 1 231 465,05 руб., а также от возврата средств, полученных в качестве удовлетворения требований кредиторов в сумме 116 713,47 руб.

Таким образом, рассматриваемые доходы поступают ежегодно, т.е. носят регулярный характер и имеют высокую вероятность систематического поступления.

Учитывая изложенные факты, Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту здравоохранения Ивановской области, Комитету Ивановской области по лесному хозяйству и Департаменту строительства и архитектуры Ивановской области пересмотреть подход к отнесению рассмотренных неналоговых доходов в полном объеме к разовым поступлениям, т.к. они носят регулярный характер и вероятность их поступления высока.

На основе проведенного анализа использования в расчетах прогноза по отдельным видам неналоговых доходов сумм, характеризующихся как разовые поступления, Контрольно-счетная палата предлагает 19-ти⁸⁷ главным администраторам доходов:

- привести Методику прогнозирования в соответствие Общим требованиям, указав в ней реалистичный алгоритм определения значения разовых поступлений;

- приводить обоснование и (или) пояснение причин признания поступлений в качестве разовых в случае занижения в расчете прогноза объемов доходов на сумму таких поступлений (в целях прозрачности расчетов).

Структура неналоговых доходов областного бюджета на 2025 – 2027 годы по источникам поступлений представлена в таблице:

⁸⁷ Ивановская областная Дума, Правительство Ивановской области, Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, Департамент здравоохранения Ивановской области, Департамент внутренней политики Ивановской области, Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, Департамент строительства и архитектуры Ивановской области, Департамент управления имуществом Ивановской области, Департамент финансов Ивановской области, Департамент экономического развития и торговли Ивановской области, Департамент энергетики и тарифов Ивановской области, Департамент культуры Ивановской области, Департамент социальной защиты населения Ивановской области, Департамент спорта Ивановской области, Комитет Ивановской области по лесному хозяйству, Департамент развития информационного общества Ивановской области, Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области, Комитет Ивановской области по делам гражданской обороны и защиты населения, Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия

(в %)

Наименование доходов	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Законопроект		
		2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5
ИТОГО	100,0	100,0	100,0	100,00
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	79,1	77,6	72,0	67,2
Платежи при пользовании природными ресурсами	1,8	2,9	3,9	4,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	4,1	2,0	2,5	2,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,1	0,4	0,4	0,5
Административные платежи и сборы	0,001	0,002	0,003	0,003
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	14,8	17,1	21,1	24,6
Прочие неналоговые доходы	0,01	0,005	0,01	0,01

Основную долю неналоговых доходов областного бюджета в 2025 - 2027 годах, будут составлять доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 77,6 % в 2025 году, 72,0 % в 2026 году, 67,2 % в 2027 году (от общей суммы прогноза неналоговых доходов). В сравнении с 2024 годом, в предстоящем трехлетнем бюджетном цикле структура неналоговых доходов несколько изменится: доля доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности уменьшится на 11,9 процентных пунктов (с 79,1 % в 2024 году до 67,2 % в 2027 году), доля доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 1,2 процентных пункта (с 4,1 % в 2024 году до 2,9 % в 2027 году), при увеличении доли платежей при пользовании природными ресурсами на 3,0 процентных пункта (с 1,8 % в 2024 году до 4,8 % в 2027 году) и доли штрафов, санкций, возмещение ущерба – на 9,8 процентных пункта (с 14,8 % в 2024 году до 24,6 % в 2027 году).

Сравнение показателей Законопроекта по планируемым объемам неналоговых доходов на 2025 год с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2024 год, представлено в таблице:

(руб.)

1	Наименование доходов	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Показатели Законопроекта на 2025 год	Отклонение	
				сумма	в процен- тных пунктах
1	2	3	4	5	6
	ИТОГО	4 300 285 486,40	3 593 614 241,79	-706 671 244,61	-16,4
1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3 401 463 734,57	2 788 859 524,12	-612 604 210,45	-18,0
2	Платежи при пользовании природными ресурсами	79 292 670,31	105 604 527,43	26 311 857,12	33,2

Наименование доходов		Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Показатели Законопроекта на 2025 год	Отклонение	
				сумма	в процен- тных пунктах
1	2	3	4	5	6
3	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	175 156 391,17	70 104 890,16	-105 051 501,01	-60,0
4	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5 998 824,62	13 107 909,65	7 109 085,03	118,5
5	Административные платежи и сборы	63 070,00	77 380,00	14 310,00	22,7
6	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	637 768 916,34	615 696 886,61	-22 072 029,73	-3,5
7	Прочие неналоговые доходы	541 879,39	163 123,82	-378 755,57	-69,9

Как видно из вышеприведенной таблицы, прогноз поступлений неналоговых доходов в 2025 году уменьшен по отношению к утвержденным на 2024 год назначениям на 706 671 244,61 руб. или на 16,4 процентных пункта, что связано с уменьшением поступлений по 4-м из 7-ми подгрупп неналоговых доходов на сумму 740 106 496,76 руб. компенсированным частично увеличением поступлений на общую сумму 33 435 252,15 руб. по 3-м из 7-ми подгрупп неналоговых доходов

По подгруппе «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» прогноз поступлений на 2025 год уменьшен по отношению к утвержденным Законом о бюджете назначениям на 2024 год в 1,2 раза и составит 2 788 859 524,12 руб. Прогноз поступлений по указанному доходному источнику составит на 2026 год 1 992 137 084,23 руб. (71,4 % к прогнозу поступлений на 2025 год), на 2027 год – 1 598 066 275,14 руб. (80,2 % к прогнозу поступлений на 2026 год).

Расчет прогноза поступлений произведен 8-ю главными администраторами доходов. В составе доходов от использования государственного имущества прогнозируются:

1) доходы от размещения средств бюджетов на 2025 год в сумме 2 727 610 516,61 руб. (с уменьшением на 17,6 процентных пункта по отношению к утвержденным Законом о бюджете назначениям на 2024 год), на 2026 год – в сумме 1 948 293 226,15 руб., на 2027 год - в сумме 1 558 634 580,92 руб.;

2) проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны на 2025 год в сумме 16 558 607,59 руб. (с ростом в 1,3 раза к утвержденным Законом о бюджете назначениям на 2024 год), на 2026 год - в сумме 13 829 846,38 руб., на 2027 год – в сумме 10 902 243,17 руб.;

3) доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также

имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), на 2025 год прогнозируются в сумме 44 281 108,78 руб., на 2026 год – в сумме 29 598 782,42 руб., на 2027 год – в сумме 28 108 019,75 руб.;

4) плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности прогнозируется к поступлению в 2025 году в сумме 322 868,38 руб., в 2026 году – в сумме 328 806,52 руб., в 2027 году – в сумме 335 008,54 руб.;

5) платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий прогнозируются к поступлению в 2025 -2027 годах в сумме 79 100,00 руб. на каждый год.

Планируемые поступления составляют платежи части прибыли, в размере 35 % от прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий области (в соответствии с Законом Ивановской области от 31.12.2008 № 196-ОЗ «О части прибыли государственных унитарных предприятий Ивановской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, перечисляемой в областной бюджет»).

Согласно расчету, произведенному Департаментом управления имуществом Ивановской области, по состоянию на 01.06.2024 в реестре имущества, находящегося в собственности Ивановской области, находятся 2 государственных унитарных предприятия: ГУП Ивановской области «Центр-профи», ОГУП «Фармация». Перечисления в бюджет в 2025 – 2027 годах запланированы по одному из них - ГУП Ивановской области «Центр-Профи». Как указано в расчете по ОГУП «Фармация» отсутствует утвержденная программа деятельности ГУП на 2024 год, которая является источником данных для расчета.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» государственные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу указанного Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 01.01.2025.

Как уже отмечала Контрольно-счетная палата⁸⁸ согласно пояснению Департамента управления имуществом Ивановской области⁸⁹, ГУП Ивановской области «Центр-профи» в соответствии со статьей 35.1.3 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приказом Федеральной антимонопольной службы от 08.11.2021 № 1231/21 является субъектом естественной монополии, поэтому продолжит осуществление деятельности после 01.01.2025.

В отношении ОГУП «Фармация» Департамент управления имуществом Ивановской области сообщил следующее⁹⁰. В соответствии со статьей Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» в Российской Федерации действует государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также культивирование наркосодержащих растений. Пунктом 3 статьи 5 указанного Федерального закона установлено, что виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и указанные в абзацах седьмом-девятом пункта 1 статьи 5, осуществляются государственными унитарными предприятиями в порядке, установленном указанным федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации. ОГУП «Фармация» осуществляет свою деятельность в соответствии вышеназванным законом и имеет лицензию от 30.06.2020 № Л017-01139-37/00391565, выданную Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, на осуществление видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений. Таким образом, правовые основания для сохранения деятельности ОГУП «Фармация» в организационно-правовой форме унитарного предприятия после 01.01.2025 предусмотрены пунктом 1 части 1 статьи 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Вопрос сохранения ОГУП «Фармация» согласован с уполномоченным органом – Ивановским УФАС России.

б) прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе

⁸⁸ заключение КСП на проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

⁸⁹ письмо Департамента управления имуществом Ивановской области от 24.10.2023 № ДУИ-3550-29

⁹⁰ письмо Департамента управления имуществом Ивановской области от 16.10.2024 № ДУИ-4106-24

казенных) прогнозируется к поступлению в 2025 году в сумме 7 322,76 руб., в 2026 - 2027 годах – в сумме 7 322,76 руб. на каждый год.

По подгруппе **«Платежи при пользовании природными ресурсами»** прогноз поступлений планируется на 2025 год в общей сумме 105 604 527,43 руб. (более чем в 1,3 раза выше утвержденных Законом о бюджете на 2024 год назначений), на 2026 год в общей сумме 108 801 184,83 руб. (103,0 % к прогнозу 2025 года), на 2027 год – 113 020 772,61 руб. (103,9 % к прогнозу 2026 года).

Поступления по подгруппе **«Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»** запланированы на 2025 год в сумме 70 104 890,16 руб. (в 2,5 раза меньше утвержденных назначений на 2024 год). Прогноз доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2026 год определен в сумме 69 755 008,91 руб. (99,5 % к прогнозу поступлений 2025 года), на 2027 год – 69 813 327,99 руб. (100,1 % к прогнозу поступлений 2026 года).

В составе указанных доходов прогнозируются:

- доходы от оказания платных услуг (работ) на 2025 год - в сумме 11 458 475,01 руб. (95,0 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2024 год), на 2026 год – в сумме 11 383 547,03 руб. (99,3 % к прогнозу 2025 года), в 2027 году – в сумме 11 393 570,31 руб. (100,1% к прогнозу 2026 года),

- доходы от компенсации затрат государства – на 2025 год в сумме 58 646 415,15 руб. (36,0 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2024 год), на 2026 год – в сумме 58 371 461,88 руб. (99,5 % к прогнозу 2025 года), на 2027 год – в сумме 58 419 757,68 руб. (100,1 % к прогнозу 2026 года).

Поступления по подгруппе **«Доходы от продажи материальных и нематериальных активов»** прогнозируются на 2025 год в сумме 13 107 909,65руб. (с увеличением в 2,2 раза к утвержденным на 2024 год назначениям), на 2026 год – в сумме 11 90 8646,33 руб. (90,9 % к прогнозу 2025 года), на 2027 год – в сумме 10 740 663,81 руб. (90,2 % к прогнозу 2026 года). Весь объем поступлений спрогнозирован по доходам от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

В составе указанных доходов прогнозируются доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу. Главным администратором доходов по вышеназванному источнику является Департамент управления имуществом Ивановской области.

Согласно представленному Департаментом управления имуществом Ивановской области расчету прогноза поступления в бюджет⁹¹, а также пояснениям Департамента⁹² прогнозный план приватизации на 2025 год не утвержден, спрогнозировать поступление доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации в части реализации основных средств по указанному имуществу, на 2025 - 2027 годы в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, поступлений доходов по источникам внутреннего финансирования дефицита в областной бюджет, администрируемых Департаментом управления имуществом Ивановской области, возможно только по ранее заключенным договорам купли-продажи имущества с субъектами малого и среднего предпринимательства договорам купли-продажи с рассрочкой платежа, которым предоставлено преимущественное право приобретения арендуемого ими имущества, находящего в собственности Ивановской области.

Прогноз поступлений доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации в части реализации основных средств по указанному имуществу на 2025 год составит – 2 897 148,29 руб., на 2026 год – 1 697 884,97 руб., на 2027 год – 529 902,45 руб.

Учитывая информацию Департамента о том, что проект распоряжения Правительства Ивановской области об утверждении прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области, на 2025 год (далее – Проект распоряжения) подготовлен, размещен в системе электронного документооборота и проходит процедуру согласования, в целях

⁹¹ Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу.

⁹² Информация Департамента управления имуществом Ивановской области, представленная по запросу Контрольно-счетной палаты (письмо Департамента управления имуществом Ивановской области от 16.10.2024 № ДУИ-4105-24).

соблюдения статей 32, 37 БК РФ Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту управления имуществом Ивановской области, после принятия Проекта распоряжения, уточнить прогноз поступлений доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации в части реализации основных средств по указанному имуществу, на 2025 год, в соответствии с Методикой прогнозирования.

Поступления по подгруппе «Административные платежи и сборы» прогнозируются на 2025 год в сумме 77 380,00 руб. (122,7 % к утвержденным Законом о бюджете на 2024 год назначениям). Прогноз поступлений указанных доходов на 2026 – 2027 годы составит 77 380,00 руб. ежегодно. Весь объем поступлений спрогнозирован по платежам, взимаемым государственными органами (организациями) субъектов Российской Федерации за выполнение определенных функций (согласно представленному расчету главным администратором указанного доходного источника является Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области).

Прогноз поступления по подгруппе «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» на 2025 год составляет 615 696 886,61 руб. (96,5 % к утвержденным Законом о бюджете на 2024 год назначениям). Прогноз поступлений указанных доходов на 2026 год составляет 585 331 160,20 руб. (95,1 % к прогнозу поступлений 2025 года), на 2027 год – 585 271 082,00 руб. (99,99 % к прогнозу 2026 года).

В составе доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба прогнозируются:

1) Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, прогнозируются на 2025 в сумме 417 745 030,82 руб., в 2026 -2027 годах – в сумме 416 904 564,13 руб. в каждом году.

Основной объем прогнозируемых поступлений по данному доходному источнику на 2025 год – 93,4 % (390 329 725,39 руб.) планируется получить за счет административных штрафов, установленных Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения⁹³. Согласно представленным расчетам главными администраторами указанного доходного источника являются (Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по

⁹³ согласно приложению 6 к пояснительной записке к Законопроекту.

Центральному федеральному округу, Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Ивановской области, Федеральное казенное учреждение «37 финансово-экономическая служба» Министерства обороны Российской Федерации», Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области, Департамент социальной защиты населения Ивановской области, Комитет Ивановской области по делам гражданской обороны и защиты населения).

2) Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за административные правонарушения порядка ценообразования в части регулирования цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию прогнозируются на 2025 – 2027 годы в сумме 36 660,00 руб. на каждый год⁹⁴.

3) Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях прогнозируются на 2025 год в сумме 715 429,43 руб., на 2026 – 672 484,38 руб., на 2027 год – 672 406,18 руб.⁹⁵

4) Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации прогнозируются на 2025 год в сумме 45 455 268,07 руб., на 2026 год – 10 208 953,40 руб., на 2027 год – 10 208 953,40 руб.

По доходному источнику:

- «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным

⁹⁴ в составе данного доходного источника учтены административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за административные правонарушения порядка ценообразования в части регулирования цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации по данным главного администратора доходов областного бюджета - Департамента экономического развития и торговли Ивановской области

⁹⁵ в составе данного доходного источника учтены поступления от Административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по данным главных администраторов доходов областного бюджета - Правительства Ивановской области, Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, Комитета Ивановской области по делам гражданской обороны и защиты населения

государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» главными администраторами являются Правительство Ивановской области, Департамент здравоохранения Ивановской области, Департамент образования и науки Ивановской области, Департамент финансов Ивановской области, Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области. Прогноз поступлений на 2025 – 2027 годы составит 7 123 077,15 руб. в каждом году.

- «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» главным администратором является Комитет Ивановской области по лесному хозяйству. Прогноз поступлений на 2025 – 2027 годы составит 1 125 175,00 руб. в каждом году.

- «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» главными администраторами являются Правительство Ивановской области, Департамент здравоохранения Ивановской области, Департамент образования и науки Ивановской области, Департамент управления имуществом Ивановской области, Департамент финансов Ивановской области, Департамент социальной защиты населения Ивановской области. Прогноз поступлений составит на 2025 год 37 207 015,92 руб., на 2026 год в сумме 1 960 701,25 руб., на 2027 год в сумме 1 960 701,25 руб.

5) Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) прогнозируются на 2025 год в сумме 1 245 234,17 руб., на 2026 год – 1 180 234,17 руб., на 2027 год – 1 120 234,17 руб.⁹⁶.

⁹⁶ в составе данных платежей учтены:

- возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета субъекта Российской Федерации по данным главного администратора доходов областного бюджета - Правительства Ивановской области;

- платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) государственного контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации) – по данным главных администраторов доходов областного бюджета Департамента здравоохранения Ивановской области, Департамента образования и науки Ивановской области;

- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование дорожного фонда субъекта Российской Федерации, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом субъекта Российской Федерации о раздельном учете задолженности) по данным главных администраторов доходов областного бюджета –

6) Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, прогнозируются на 2025 год в сумме 4 919 264,12 руб., на 2026 – 2027 годы в сумме 4 919 264,12 руб. в каждом году⁹⁷.

7) Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете прогнозируются на 2025 год в сумме 145 580 000,00 руб., на 2026 – 2027 годы прогнозируются в сумме 151 409 000,00 руб. в каждом году. Согласно расчету, произведенному главным администратором указанного доходного источника - УФНС России по Ивановской области, расчет поступлений основан на оценке 2024 года (сумма поступлений рассчитана исходя из динамики поступлений за 7 месяцев 2024 года по отчету 1-НМ).

Норматив распределения доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, установлен для Ивановской области на 2025-2027 годы пунктом 11 статьи 2 проекта закона о федеральном бюджете в соответствии с приложением 7 к проекту закона о федеральном бюджете в размере 0,3518 % (на уровне норматива, установленного для Ивановской области на 2024 год)⁹⁸. Согласно пояснительной записке в проекте закона о федеральном бюджете прогнозируемые суммы приведены в приложении № 8 к пояснительной записке к проекту закона о федеральном бюджете. В соответствии с Приложением № 8⁹⁹ прогноз поступления доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для Ивановской области составляет на 2025 год - 206,1 млн руб., на 2026 год – 214,9 млн руб., на 2027 год – 223,5 млн руб.

Управления Федеральной налоговой службы по Ивановской области, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области;

- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы, направляемые на формирование дорожного фонда субъекта Российской Федерации) по данным главного администратора доходов областного бюджета – Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области.

⁹⁷ В составе данных платежей учтены платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения тяжеловесными транспортными средствами по данным главного администратора доходов областного бюджета – Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

⁹⁸ приложение 7 «Нормативы распределения доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к Федеральному закону от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

⁹⁹ Нормативы распределения доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и прогнозируемые суммы соответствующих поступлений в разрезе субъектов Российской Федерации

В этой связи, Контрольно-счетная палата отмечает необходимость корректировки прогноза поступлений по доходному источнику «Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете» на 2025-2027 годы после принятия федерального закона о федеральном бюджете.

Прогноз поступлений по подгруппе «Прочие неналоговые доходы» на 2025 год составляет 163 123,82 руб., на 2026 – 2027 годы 163 123,82 руб. ежегодно. Главными администраторами доходного источника являются Правительство Ивановской области, Департамент социальной защиты населения Ивановской области, Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия.

3.3. Анализ безвозмездных поступлений в областной бюджет.

Безвозмездные поступления в областной бюджет предусматриваются Законом на 2025 год в сумме 23 003 077 316,11руб., на 2026 год – 16 804 974 816,11 руб., на 2027 год – 12 750 584 916,11 руб., их доля в общем объеме доходов составляет: в 2025 году 32,1 %, в 2026 году – 25,2%, в 2027 году – 19,7%.

Параметры и динамика прогнозируемых безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2025-2027 годы приведены в таблице:

(руб.)

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Предусмотрено Законом на 2025-2027 гг.			Темп роста/снижения, %		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год	2025г. к 2024г.	2026г. к 2025г.	2027г. к 2026г.
1	2	3	4	5	6	7	8
ВСЕГО доходы	76 561 139 453,19	71 633 734 057,90	66 616 436 704,43	64 787 266 941,48	93,6%	93,0%	97,3%
Безвозмездные поступления всего	28 574 548 564,90	23 003 077 316,11	16 804 974 816,11	12 750 584 916,11	80,5%	93,0%	75,9%
Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов	37,3%	32,1%	25,2%	19,7%	x	x	x
в том числе:							
Безвозмездные поступления из федерального бюджета, всего	28 036 836 627,12	23 003 077 316,11	16 804 974 816,11	12 750 584 916,11	82,0%	73,1%	75,9%
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %	98,1%	100,0%	100,0%	100,0%	x	x	x
Дотации	14 545 706 200,00	13 740 878 200,00	10 542 001 800,00	10 542 001 800,00	94,5%	76,7%	100,0%
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	51,9%	59,7%	62,7%	82,7%	x	x	x
Субсидии	11 183 314 811,01	7 114 826 400,00	4 071 864 300,00	1 231 317 800,00	63,6%	57,2%	30,2%
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений	39,9%	30,9%	24,2%	9,7%	x	x	x

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Предусмотрено Законопроектом			Темп роста/снижения, %		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год	2025г. к 2024г.	2026г. к 2025г.	2027г. к 2026г.
1	2	3	4	5	6	7	8
из федерального бюджета, %							
Субвенции	1 617 110 300,00	1 641 647 000,00	1 686 320 400,00	878 622 900,00	101,5%	102,7%	52,1%
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	5,8%	7,1%	10,0%	6,9%	x	x	x
Иные межбюджетные трансферты	690 705 316,11	505 725 716,11	504 788 316,11	98 642 416,11	73,2%	99,8%	19,5%
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	2,5%	2,2%	3,0%	0,8%	x	x	x
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	536 880 188,78	0,00	0,00	0,00	x	-	-
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %	1,9%	-	-	-	x	x	x
Прочие безвозмездные поступления	831 749,00	0	0	0	-	-	-
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %	0,003%	-	-	-	x	x	x

Как видно из таблицы, прогнозируемая сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - безвозмездные поступления из федерального бюджета) в трехлетнем планируемом периоде **существенно снижается год к году**. Так же отметим, что безвозмездные поступления по каждому году планируемого трехлетнего периода **ниже объема**, утвержденного Законом о бюджете на 2024 год: в 2025 году на 18,0 процентных пунктов, в 2026 году - на 40,1 процентных пункта, в 2027 году – почти в 2,2 раза или на 44,5 процентных пунктов.

Законопроектом безвозмездные поступления из федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрены в форме:

- дотаций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год в сумме 13 740 878 200,00 руб. (94,5 % по отношению к утвержденным Законом о бюджете дотациям на 2024 год), на 2026, 2027 годы – в сумме 10 542 001 800,00 руб. на каждый год, что ниже планируемого объема на 2025 год на 24,3 процентных пункта;

- субсидий на 2025 год - в сумме 7 114 826 400,00 руб. (63,6% по отношению к объему субсидий, утвержденных Законом о бюджете на 2024 год), на 2026 год – в сумме 4 071 864 300,00 руб. (57,2% к прогнозу на 2025 год), на 2027 год - в сумме 1 231 317 800,00 руб., что ниже прогноза на 2026 год в 3,3 раза (или 30,2% к прогнозу);

- субвенций на 2025 год - в сумме 1 641 647 000,00 руб. (101,5 % по отношению к объему субвенций, утвержденных Законом о бюджете на 2024 год), на 2026 год – в сумме 1 686 320 400,00 руб. (102,7 % к прогнозу на 2025 год), на 2027 год – в сумме 878 622 900,00руб. (52,1% к прогнозу на 2026 год);

- иных межбюджетных трансфертов на 2025 год - в сумме 505 725 716,11 руб. (73,2% по отношению к объему иных межбюджетных трансфертов, утвержденных Законом о бюджете на 2024 год), на 2026 год- в сумме 504 788 316,11 руб. (99,8 % к прогнозу на 2025 год), на 2027 год – в сумме 98 642 416,11 руб., что ниже прогноза на 2027 год в 5,1 раза (или 19,5% к прогнозу).

Следует констатировать, что объем межбюджетных трансфертов на 2025 – 2027 годы формировался в условиях жесткого ограничения рамками объемов планируемых безвозмездных поступлений из федерального бюджета, имеющих целевое назначение (субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

Контрольно-счетная палата, проведя сопоставимый анализ приложения № 4 «Доходы областного бюджета по группам, подгруппам и статьям доходов классификации доходов бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к Законопроекту с приложением № 31 к проекту закона о федеральном бюджете, установила следующие несоответствия планируемых объемов межбюджетных трансфертов:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	По данным приложения № 4 к Законопроекту	По данным приложения 31 проекта федерального закона	Отклонение	Процент распределения проектом Федерального бюджета от Законопроекта
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100
Безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты из федерального бюджета)				
в 2025 году - всего	23 003 077,3	1 894 915,7	-21 108 161,6	8,2%
в том числе				
Дотации	13 740 878,2	0,0	-13 740 878,2	0,0%
Субсидии	7 114 826,4	971 120,3	-6 143 706,1	13,6%
Субвенции	1 641 647,0	843 234,6	-798 412,4	51,4%
Иные межбюджетные трансферты	505 725,7	80 560,8	-425 164,9	15,9%
в 2026 году - всего	16 804 974,8	3 446 231,6	-13 358 743,2	20,5%
в том числе			0,0	
Дотации	10 542 001,8	0,0	-10 542 001,8	0,0%
Субсидии	4 071 864,3	947 319,3	-3 124 545,0	23,3%
Субвенции	1 686 320,4	850 789,7	-835 530,7	50,5%
Иные межбюджетные трансферты	504 788,3	80 560,8	-424 227,5	16,0%

Наименование показателя	По данным приложения № 4 к Законопроекту	По данным приложения 31 проекта федерального закона	Отклонение	Процент распределения проектом Федерального бюджета от Законопроекта
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100
в 2027 году - всего	12 750 584,9	2 859 437,0	-9 891 147,9	22,4%
в том числе			0,0	
Дотации	10 542 001,8	0,0	-10 542 001,8	0,0%
Субсидии	1 231 317,8	971 928,2	-259 389,6	78,9%
Субвенции	878 622,9	878 622,9	0,0	100,0%
Иные межбюджетные трансферты	98 642,4	80 560,8	-18 081,6	81,7%

Из таблицы видно, что проектом федерального бюджета Ивановской области распределено межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2025 году лишь 8,2 % от объемов, предлагаемых Законопроектом, в 2026 году – 20,5 %, в 2027 году – 22,4 %.

В этой связи обращаем внимание, что Счетная палата Российской Федерации в своем заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», констатировала, что основной объем нераспределенных трансфертов из федерального бюджета на 2025–2027 годы приходится на субсидии (в среднем 46 % нераспределенного объема) и дотации (в среднем 44 %), в количественном выражении наибольшее число нераспределенных трансфертов составляют субсидии (83–85 %). Отмечено уменьшение субсидий в 2025 году по сравнению с 2024 годом, что, по оценке Счетной палаты РФ, обусловлено в основном завершением реализации в 2024 году ряда федеральных проектов, финансовое обеспечение которых осуществлялось, в том числе, за счет межбюджетных субсидий. Счетная палата России также отметила, что низкий объем распределения межбюджетных трансфертов федеральным законопроектом напрямую влияет на качество планирования консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и, как следствие, на стабильность и предсказуемость их исполнения.

Возвращаясь к анализу прогноза безвозмездных поступлений из федерального бюджета согласно в Законопроекту, отметим, что по пояснению Департамента финансов Ивановской области, объем дотации на 2025 год запланирован на уровне 2024 года, на 2026 год - в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», на 2027 год – на уровне

2026 года. Объемы субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, спрогнозированы:

- на 2025 - 2026 годы – в объеме, утвержденном на 2025 - 2026 годы Законом об областном бюджете, с корректировкой по отдельным целевым трансфертам на суммы, распределенные на 2025 - 2026 годы Ивановской области проектом федерального бюджета, а также с учетом доведенных до региона Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации объемов распределения Ивановской области субсидий на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, на реализацию программ формирования современной городской среды;

- на 2027 год – в объеме, распределенном на 2027 год Ивановской области проектом федерального бюджета, с учетом межбюджетных трансфертов, передаваемых на обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации, и межбюджетных трансфертов, передаваемых на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, на уровне, утвержденном Законом об областном бюджете на 2026 год, а также с учетом доведенных до региона Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации объемов распределения Ивановской области субсидий на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, на реализацию программ формирования современной городской среды.

Департамент финансов указал в пояснительной записке к Законопроекту, что объемы безвозмездных поступлений будут уточнены в соответствии с проектом закона о федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов ко второму чтению Законопроекта в Ивановской областной Думе.

Подводя итог экспертной оценки полноты, достоверности и реалистичности прогноза поступлений формирующих доходную часть областного бюджета Ивановской области Контрольно-счетная палата обращает внимание, что

1) внесение изменений в прогноз поступлений НАЛОГОВЫХ доходов:

- в целом по доходным источникам:

доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты;

доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый, произведенный из пищевого или непищевого сырья на территории Российской Федерации, акцизов на спиртосодержащую продукцию, произведенную на территории Российской Федерации;

доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию;

- по отдельным видам доходов

«Акцизы на пиво, напитки, изготавливаемые на основе пива, производимые на территории Российской Федерации»;

«Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации»;

2) корректировка и уточнение поступлений по НЕНАЛОГОВЫМ доходам, а именно по следующим видам доходов:

- «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)»;

- «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков)»;

- «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу»;

- «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации»;

- «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие доходы от компенсации затрат областного бюджета)»;

- «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения

обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации»;

- СТР46 «Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета субъекта Российской Федерации»;

- «Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации»;

- «Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) государственного контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации)»;

- «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (доходы от возврата бюджетных средств, предоставленных за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)»;

- «Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за административные правонарушения порядка ценообразования в части регулирования цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации»;

- «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (средства, поступающие от возврата учреждениями субсидий на выполнение ими государственного задания прошлых лет)»;

- «Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании

недрами на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения»;

- «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие неналоговые доходы областного бюджета)»;

- «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу»;

- «Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете»;

3) уточнение прогнозируемых безвозмездных поступлений из федерального бюджета

ко второму чтению повлечет существенное изменение прогноза общего объема доходов областного бюджета, что потребует в соответствии с нормами статьи 187 БК РФ и пункта 6 статьи 4.1 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», в случае принятия Ивановской областной Думой Законопроекта в первом чтении, возвращение Законопроекта на рассмотрение к процедуре первого чтения.

3.3.1. Следует отметить, что Законопроектом на 2025 – 2027 годы не планируются поступления по доходным источникам «Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» и «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет».

Контрольно-счётная палата в рамках экспертизы Законопроекта в целях проверки соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, на основе расчетов прогноза объемов поступлений доходов в областной бюджет, произведенных главными администраторами доходов областного бюджета, провела оценку реалистичности прогноза

безвозмездных поступлений в части обоснованности отсутствия прогнозных показателей на 2025 - 2027 годы по доходным источникам «Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» (далее – доходный источник «2 18») и «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» (далее – доходный источник «2 19»).

По результатам выборочного анализа расчетов прогноза поступления доходов 17-ти главных администраторов доходов Контрольно-счетной палатой установлено следующее.

Рассматриваемые Методики по доходному источнику «2 18» содержат: наименование видов доходов и соответствующий код бюджетной классификации Российской Федерации, метод расчета прогнозного объема поступлений - «иной способ» и следующее описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений в графе «Алгоритм расчета»: «Поступление доходов по данному коду прогнозируется на нулевом уровне, так как носят несистемный характер и зависят от суммы возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет ...».

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов при применении метода расчета прогнозного объема поступлений «иной способ», он должен быть описан и обоснован в методике прогнозирования. Однако, рассматриваемые Методики по указанному доходному источнику не содержат описания и обоснования метода расчета прогнозного объема поступлений - «иной способ».

Из общего понятия «алгоритма» следует, что алгоритм – это описание хода решения задачи или совокупность точно заданных правил решения некоторого класса задач или набор инструкций, описывающих порядок действий исполнителя для решения определённой задачи. Указанный выше алгоритм расчета прогнозируемого объема поступлений, содержащийся в рассматриваемых Методиках, не отвечает приведенному определению, так как **не содержит описание порядка, правил и хода определения прогнозного показателя «на нулевом уровне».**

Аналогичный подход рассматриваемыми Методиками установлен и при прогнозировании поступлений по доходному источнику «2 19».

Считаем важным отметить следующее. Контрольно-счетная палата рассмотрела приказы¹⁰⁰ Минздрава России от 30.03.2023 № 132 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Министерством здравоохранения Российской Федерации», Росавтодора от 02.09.2021 № 175 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрирование которых осуществляет Федеральное дорожное агентство» и установила, что в методиках при прогнозировании объема поступлений по доходным источникам «2 18» применяется метод усреднения, содержатся формулы расчета, в которых, в основном, применяются показатели объема поступлений доходов не менее чем за три года, предшествующих году составления прогнозного расчета, или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает три года, количество лет, используемых в расчете, коэффициент корректировки с учетом фактического поступления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов за истекший период текущего финансового года. Оценка поступлений соответствующих доходов федерального бюджета на текущий финансовый год осуществляется с учетом фактического объема поступлений за истекшие месяцы текущего года на дату составления прогноза.

Учитывая, что планирование источников доходов «2 18», «2 19» не привязано к проектировкам федерального бюджета, а также факт наличия существенных объемов ежегодных поступлений в бюджет по неутвержденным указанным доходным источникам:

- «2 18» (в 2020 году – 789,2 млн руб., в 2021 году – 130,3 млн руб., 2022 году – 563,1 млн.руб., в 2023 году -337,5 млн руб., за 1 полугодие 2024 года - в сумме 260,8 млн руб.)

- «2 19» (в 2020 году – 58,3 млн руб., в 2021 году – 71,6 млн руб., 2022 году – 318,0 млн.руб., в 2023 году -157,0 млн руб., за 10 месяцев 2024 года - в сумме 336,7 млн руб.),

признать правомерность Методик в части утверждения в них, что поступление доходов по данным источникам носят **несистемный характер**, не представляется возможным.

Контрольно-счетная палата, руководствуясь требованиями норм статьи 160.1 БК РФ и Общих требований, предлагает главным администраторам доходов совместно с Департаментом финансов

¹⁰⁰ Размещены в информационно-справочной системе «Консультант Плюс»

Ивановской области рассмотреть вопрос о внесении изменений в Методику прогнозирования в части установления в них описания метода, алгоритма (в случае отсутствия формулы) расчета прогнозного объема поступлений по доходным источникам «Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» и «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации», которые в рамках соблюдения основных принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных статьями 32 и 37 БК РФ, в обязательном порядке должны быть спрогнозированы.

4. Дорожный фонд Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области отмечено, что бюджетная политика в области расходов будет ориентирована в частности, на обеспечение сохранения в нормативном состоянии и повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автомобильных дорог общего пользования за счёт своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог в целях снижения количества дорожно-транспортных происшествий, уровня аварийности и смертности на дорогах, включая реализацию инвестиционных проектов по развитию автомобильных дорог регионального и местного значения.

Пунктом 5 статьи 5 Законопроекта в целях исполнения требования пункта 4 статьи 179.4 БК РФ утверждаются объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области (далее – дорожный фонд) на предстоящий 3-хлетний бюджетный цикл:

- на 2025 год в сумме 7 282 475 874,40 руб.;
- на 2026 год в сумме 7 137 363 699,01 руб.;
- на 2027 год в сумме 5 967 849 299,01 руб.

Отметим, что Законом о бюджете объем дорожного фонда на 2024 год утвержден в сумме 9 489 333 049,67 руб., что выше запланированного на 2025 год объема дорожного фонда на 2 206 857 175,27 руб. или на 23,3 процентных пункта (справочно: первоначальный объем дорожного фонда на 2024 год составлял 8 419 755 768,22 руб. и увеличился в течение 2024 года на 1 069 577 281,45 руб. или 12,7 процентных пункта).

Анализ изменения объема дорожного фонда на 2025 год по сравнению с объемом дорожного фонда на 2024 год¹⁰¹ в разрезе источников формирования, приведен в таблице:

(руб.)

Наименования источника, формирующего дорожный фонд	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Согласно Законопроекту на 2025 год	Изменение (снижение "-" / рост "+")	Процент изменения
1	2	3	4	5
Объем дорожного фонда, ВСЕГО:	9 489 333 049,67	7 282 475 874,40	-2 206 857 175,27	-23,3
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	6 575 063 394,44	5 647 063 274,40	-928 000 120,04	-14,1
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	2 716 295 200,00	2 324 134 400,00	-392 160 800,00	-14,4
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	12 634 700,00	11 930 000,00	-704 700,00	-5,6
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	2 892 931 400,00	2 387 828 400,00	-505 103 000,00	-17,5
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	-366 665 500,00	-361 643 600,00	5 021 900,00	-1,4
Транспортный налог	911 316 000,00	887 306 000,00	-24 010 000,00	-2,6
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	1 368,32	1 368,32	0,00	0,0
Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения	395 746 953,03	390 329 725,39	-5 417 227,64	-1,4
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего	1 389 251,96	1 407 716,57	18 464,61	+1,3

¹⁰¹ согласно Закону о бюджете

Наименования источника, формирующего дорожный фонд	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Согласно Законопроекту на 2025 год	Изменение (снижение "-"/ рост "+")	Процент изменени й
1	2	3	4	5
исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации				
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действующим до 1 января 2020 года	6 572 727,62	850 000,00	-5 722 727,62	-87,1 (в 7,7 раза)
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам	4 841 293,51	4 919 264,12	77 970,61	+1,6
Безвозмездные поступления - всего	3 302 555 400,00	1 635 412 600,00	-1 667 142 800,00	-50,5 (в 2,0 раза)
Субсидии бюджетам на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений	3 267 867 200,00	1 604 877 900,00	-1 662 989 300,00	-50,9 (в 2,0 раза)
Субсидии бюджетам на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	34 688 200,00	30 534 700,00	-4 153 500,00	-12,0
ИТОГО объем дорожного фонда по основным источникам поступлений согласно статье 179.4 БК РФ	9 877 618 794,44	7 282 475 874,40	-2 595 142 920,04	-26,3 (в 1,3 раза)
Прочие источники, в том числе:	-388 285 744,77	0,00	388 285 744,77	-100,0
остатки средств областного бюджета на начало текущего финансового года в объеме не использованных в 2023 году бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области	471 142 622,47	0,00	-471 142 622,47	-100,0
положительная разница между фактически поступившим и учтенным при формировании дорожного фонда Ивановской области на 2023 год объемом доходов областного бюджета	78 027 967,88	0,00	-78 027 967,88	-100,0
Снижение объема дорожного фонда на сумму погашения кредита, полученного в 2023 году	-937 456 335,12	0,00	937 456 335,12	-100,0

Как видно из таблицы, объем дорожного фонда, сформированный на 2025 год по основным источникам поступлений, установленным статьей 179.4 БК РФ, ниже объема доходов, запланированного на 2024 год на 2 595 142 920,04 руб. или на 26,3%. Основная доля снижения поступлений (64,2% от общей суммы снижения) складывается за счет

снижения безвозмездных поступлений, которые сократились более чем в 2 раза (на сумму 1 667 142 800,00 руб.), и за счет снижения поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 892 946 600,00 руб. (на 17 %). Согласно пояснительной записке к Законопроекту, это связано с изменением ставок акцизов на подакцизные товары и нормативов распределения доходов от акцизов в соответствии с федеральным законодательством. Прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежат корректировке в случае получения уточненного прогноза доходов от главного администратора доходов - УФНС России по Ивановской области.

Кроме того снижение прогнозируемых поступлений 2025 года **более чем в 7,7 раз** планируется по доходам от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действующим до 1 января 2020 года – на 5 722 727,62 руб.

Согласно абзацам 11, 13, 14 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда подлежит увеличению (может быть уменьшен) в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную (отрицательную) разницу между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Как видно из таблицы, в объем дорожного фонда на 2025 год не включены указанные дополнительные источники его формирования. При этом, отметим, что компиляция требований абзацев 2, 11, 13, 14 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ с учетом норм Закона Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области» (далее – Закон о дорожном фонде № 119-ОЗ) делает планирование таких источников как «Положительная разница между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов областного бюджета, учтенных при формировании дорожного фонда», «Неиспользованные в предыдущем году бюджетные ассигнования дорожного фонда» на этапе формирования проекта областного бюджета не обязательным.

Кроме того, из таблицы видно, что в 2024 году объем бюджетных ассигнований дорожного фонда был уменьшен на 937 456 335,12 руб. - сумму

погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным Ивановской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), что соответствует нормам пункта 4.2 статьи 179.4 БК РФ, пункта 5¹⁰² Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 16.02.2012 № 45-п (далее - Порядок № 45-п).

Основными направлениями расходования средств дорожного фонда согласно приложениям 6 и 7 к Законопроекту являются: содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них, проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Ивановской области по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту, содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Контрольно-счетная палата установила, что предусмотренное в Законопроекте распределение ассигнований дорожного фонда (отражено в графе 1 нижеследующей таблицы) соответствует направлениям расходования, установленным пунктом 6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 16.02.2012 № 45-п.

Контрольно-счетная палата проанализировала, какие направления расходов за счет средств дорожного фонда 2025 года изменились в условиях его сокращения по сравнению с 2024 годом:

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда			
	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Согласно Законопроекту на 2025 год	Изменение	Процент изменений (в разы)
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	6 474 592 544,02	4 697 587 516,01	-1 777 005 028,01	-27,4 (в 1,4 раза)
Финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных	890 252 600,00	76 425 167,91	-813 827 432,09	-91,4 (в 11,6 раза)

¹⁰² В объеме бюджетных ассигнований Фонда, определенном в соответствии с Законом о дорожном фонде № 119-ОЗ предусматриваются бюджетные ассигнования на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным Ивановской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов, в соответствии с законом об областном бюджете.

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда			
	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Согласно Законопроекту на 2025 год	Изменение	Процент изменений (в разы)
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100%
дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, за исключением входящих в состав дорожной сети городской агломерации «Ивановская»				
Финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, входящих в состав дорожной сети городской агломерации «Ивановская»	241 948 343,15	242 988 830,60	+1 040 487,45	+0,4
Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения	2 081 045 094,79	1 621 088 850,30	-459 956 244,49	-22,1 (1,3 раза)
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, входящих в состав дорожной сети городской агломерации «Ивановская»)	35 038 586,00	30 843 132,00	-4 195 454,00	-12,0
Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	916 821 762,39	601 241 535,20	-315 580 227,19	-34,4 (в 1,5 раза)
Содержание автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	2 309 486 157,69	2 125 000 000,00	-184 486 157,69	-8,0%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	482 158 161,03	81 764 820,00	-400 393 341,03	-83,0 (в 5,9 раза)
Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения	32 752 560,35	30 000 000,00	-2 752 560,35	-8,4
Строительство моста через реку Теза на автомобильной дороге Южа - Холуй - Дубакино в Южском районе Ивановской области (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	107 350 244,09	0,00	-107 350 244,09	-100,0

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда			
	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Согласно Законопроекту на 2025 год	Изменение	Процент изменений (в разы)
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100%
Реконструкция участка автомобильной дороги Подъезд к железнодорожной платформе г. Приволжск (г. Приволжск, ул. Фурманова, подъезд к ГСК в районе нефтебазы)	5 632 304,44	0,00	-5 632 304,44	-100,0
Строительство мостового перехода через р. Чернавка на автомобильной дороге Авдотьино - Беяницы - Курьяново в Ивановском районе Ивановской области	152 937 480,00	28 201 800,00	-124 735 680,00	-81,6 (в 5,4 раза)
Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений (Строительство путепровода на автомобильной дороге Иваново - Родники (км 9 + 795), г. Иваново, шоссе Загородное, Ивановская область)	183 485 572,15	0,00	-183 485 572,15	-100,0
Реконструкция участка автомобильной дороги Иваново-Богородское в Ивановском районе Ивановской области	0,00	23 563 020,00	23 563 020,00	-
Межбюджетные трансферты	2 457 433 076,04	2 398 000 000,00	-59 433 076,04	-2,4
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	97 084 641,81	0,00	-97 084 641,81	-100,0
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	850 000 000,00	1 200 000 000,00	+350 000 000,00	+41,2 ((в 1,4 раза)
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт	0,00	277 000 000,00	+277 000 000,00	-
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов	704 465 000,00	700 000 000,00	-4 465 000,00	-0,6
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных	100 000 000,00	20 000 000,00	-80 000 000,00	-80,0 (в 5 раз)

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда			
	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Согласно Законопроекту на 2025 год	Изменение	Процент изменений (в разы)
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100%
образований Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения				
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	705 883 434,23	201 000 000,00	-504 883 434,23	-71,5 (в 3,5 раза)
Иные бюджетные ассигнования	75 000 000,00	100 000 000,00	25 000 000,00	33,3 (в 1,3 раза)
Налог на имущество за автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области	75 000 000,00	100 000 000,00	+25 000 000,00	+33,3
Долговые обязательства	149 268,58	5 123 538,39	4 974 269,81	в 34,3 раза
Обслуживание государственного долга Ивановской области	149 268,58	147 919,03	-1 349,55	-0,9
Погашение основного долга по кредиту	0,00	4 975 619,36	+4 975 619,36	-
ВСЕГО	9 489 333 049,67	7 282 475 874,40	-2 206 857 175,27	-23,3

Как видно из таблицы, **объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2025 год ниже объема, утвержденного Законом о бюджете на 2024 год, на 2 206 857 175,27 руб. или на 23,3%.**

В связи со снижением объема дорожного фонда в 2025 году сокращены бюджетные ассигнования по 10-ти направлениям, финансируемым в 2024 году. Наиболее существенное снижение объема финансирования, в частности, планируется по следующим направлениям:

- Финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, за исключением входящих в состав дорожной сети городской агломерации «Ивановская» - объем бюджетных ассигнований снижен на 813 827 432,09 руб. или **в 11,6 раза;**

- Строительство мостового перехода через р. Чернавка на автомобильной дороге Авдотьино - Беяницы - Курьяново в Ивановском районе Ивановской области – на 124 735 680,00 руб. или **в 5,4 раза;**

- Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – на 504 883 434,23 руб. или **в 3,5 раза;**

- Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной

деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения – на 80 000 000,00 руб. или **в 5 раз**;

- Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них – на 315 580 227,19 руб. или **в 1,5 раза**.

Законопроектом на 2025 года не планируются бюджетные ассигнования по четырем направлениям расходов, финансируемым в 2024 году:

- Строительство моста через реку Теза на автомобильной дороге Южа - Холуй - Дубакино в Южском районе Ивановской области (объем финансирования в 2024 году - 107 350 244,09 руб.);

- Реконструкция участка автомобильной дороги Подъезд к железнодорожной платформе г. Приволжск (г. Приволжск, ул. Фурманова, подъезд к ГСК в районе нефтебазы) (объем финансирования в 2024 году - 5 632 304,44 руб.);

- Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений (Строительство путепровода на автомобильной дороге Иваново - Родники (км 9 + 795), г. Иваново, шоссе Загородное, Ивановская область) (объем финансирования в 2024 году - 183 485 572,15 руб.);

- Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (объем финансирования в 2024 году - 97 084 641,81 руб.).

Вместе с тем, в 2025 году предлагается выделение бюджетных ассигнований на направления расходов, не финансируемые в 2024 году:

- Реконструкция участка автомобильной дороги Иваново-Богородское в Ивановском районе Ивановской области с объемом финансирования 23 563 020,00 руб.;

- Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт с объемом финансирования 277 000 000,00 руб.

Наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований в 2025 году по сравнению с 2024 годом планируется по следующим направлениям расходов:

- Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения на 350 000 000,00 руб. или на 41,2%;

- Налог на имущество за автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области на 25 000 000,00 руб. или на 33,3%;

- Обслуживание государственного долга Ивановской области на 4 974 269,81 руб. или **более чем в 34,3 раза.**

В объеме бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Ивановской области в соответствии с пунктом 5 Порядка № 45-п предусмотрены следующие расходы:

- на уплату процентов за рассрочку реструктурированной в 2015 году задолженности по предоставленному бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетному кредиту для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в сумме 147 919,03 руб., установленном пунктом 2 статьи 9 Законопроекта;

- на частичный возврат реструктурированной задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному Ивановской области в соответствии с соглашением от 23.04.2010 № 01-01-06/06-115 для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в сумме 4 975 619,36 руб.¹⁰³

Потребность в затратах на выполнение капитального ремонта, ремонта, содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в соответствии с федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2008 № 342-п «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области и правилах расчета размера ассигнований областного бюджета на указанные цели», **начиная с 2015 года, должна планироваться с применением 100% нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог.**

Контрольно-счетная палата отмечает, что последние изменения в указанное постановление вносились в 2010 году - постановлением

¹⁰³ Согласно приложению 5 к Законопроекту

Правительства Ивановской области от 16.06.2010 № 203-п, поэтому оно имеет ряд неактуальных норм:

- в преамбуле имеет ссылку на не действующий федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- пунктом 1 утверждает нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области V категории (в ценах 2008 года);
- план мероприятий по переходу с 2009 года к финансированию капитального ремонта, ремонта, содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области по установленным нормативам финансовых затрат, также потерял актуальность

и, по мнению Контрольно-счетной палаты, требует существенной актуализации.

Анализ формирования и расходования дорожного фонда на 2025 -2027 годы приведен в таблице:

(руб.)

Источники формирования/направления расходования дорожного фонда	планируется Закономпроектом			Темп роста/снижения	
	на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год	2026 год к 2025 году	2027 год к 2026 году
1	2	3	4	5	6
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	5 647 063 274,40	5 761 755 099,01	5 967 849 299,01	102,0%	103,6%
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	2 324 134 400,00	2 354 730 300,00	2 463 259 900,00	101,3%	104,6%
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	11 930 000,00	12 201 900,00	12 690 100,00	102,3%	104,0%
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	2 387 828 400,00	2 468 118 200,00	2 576 822 900,00	103,4%	104,4%
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между	-361 643 600,00	-359 884 600,00	-373 599 900,00	99,5%	103,8%

Источники формирования/направления расходования дорожного фонда	планируется Закономпроектом			Темп роста/снижения	
	на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год	2026 год к 2025 году	2027 год к 2026 году
1	2	3	4	5	6
бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты					
Транспортный налог	887 306 000,00	889 292 000,00	891 429 000,00	100,2%	100,2%
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	1 368,32	1 368,32	1 368,32	100,0%	100,0%
Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения	390 329 725,39	390 168 950,00	390 168 950,00	100,0%	100,0%
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	1 407 716,57	1 407 716,57	1 407 716,57	100,0%	100,0%
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действующим до 1 января 2020 года	850 000,00	800 000,00	750 000,00	94,1%	93,8%
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам	4 919 264,12	4 919 264,12	4 919 264,12	100,0%	100,0%
Безвозмездные поступления - всего	1 635 412 600,00	1 375 608 600,00	0,00	84,1%	x
Субсидии бюджетам на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений	1 604 877 900,00	1 269 981 800,00	0,00	79,1%	0,0%
Субсидии бюджетам на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	30 534 700,00	105 626 800,00	0,00	345,9%	0,0%
ИТОГО объем дорожного фонда по основным источникам поступлений согласно статье 179.4 БК РФ	7 282 475 874,40	7 137 363 699,01	5 967 849 299,01	98,0%	83,6%
РАСХОДЫ ДОРОЖНОГО ФОНДА:					
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	4 697 587 516,01	4 813 255 005,69	3 743 755 532,55	102,5%	77,8%
Финансовое обеспечение дорожной	76 425 167,91	273 592 518,24	445 595 604,50	358,0%	162,9%

Источники формирования/направления расходования дорожного фонда	планируется Законопроектом			Темп роста/снижения	
	на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год	2026 год к 2025 году	2027 год к 2026 году
1	2	3	4	5	6
деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, за исключением входящих в состав дорожной сети городской агломерации «Ивановская»					
Финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, входящих в состав дорожной сети городской агломерации «Ивановская»	242 988 830,60	200 000 000,00	200 000 000,00	82,3%	100,0%
Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения	1 621 088 850,30	1 411 137 476,49	0,00	87,0%	x
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, входящих в состав дорожной сети городской агломерации «Ивановская»)	30 843 132,00	117 363 112,00	0,00	380,5%	x
Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	601 241 535,20	511 161 898,96	798 159 928,05	85,0%	156,1%
Содержание автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	2 125 000 000,00	2 300 000 000,00	2 300 000 000,00	108,2%	100,0%
Капитальные вложения в объекты государственной собственности	81 764 820,00	40 000 000,00	40 000 000,00	48,9%	100,0%
Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения	30 000 000,00	40 000 000,00	40 000 000,00	133,3%	100,0%
Строительство мостового перехода через р. Чернавка на автомобильной дороге Авдотьино - Беяницы - Курьяново в Ивановском районе Ивановской области	28 201 800,00	0,00	0,00	x	x
Реконструкция участка автомобильной дороги Иваново-Богородское в Ивановском районе Ивановской области	23 563 020,00	0,00	0,00	x	x
Межбюджетные трансферты	2 398 000 000,00	2 179 000 000,00	2 079 000 000,00	90,9%	95,4%
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	0,00	0,00	0,00	x	x
Субсидии бюджетам муниципальных	1 200 000 000,00	1 200 000 000,00	1 100 000 000,00	100,0%	91,7%

Источники формирования/направления расходования дорожного фонда	планируется Закономпроектом			Темп роста/снижения	
	на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год	2026 год к 2025 году	2027 год к 2026 году
1	2	3	4	5	6
образований Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения					
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт	277 000 000,00	279 000 000,00	279 000 000,00	100,7%	100,0%
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов	700 000 000,00	700 000 000,00	700 000 000,00	100,0%	100,0%
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	20 000 000,00	0,00	0,00	x	x
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	201 000 000,00	0,00	0,00	x	x
Иные бюджетные ассигнования	100 000 000,00	100 000 000,00	100 000 000,00	100,0%	100,0%
Налог на имущество за автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области	100 000 000,00	100 000 000,00	100 000 000,00	100,0%	100,0%
Долговые обязательства	5 123 538,39	5 108 693,32	5 093 766,46	99,7%	99,7%
Обслуживание государственного долга Ивановской области	147 919,03	133 073,96	118 147,1	90,0%	88,8%
Погашение основного долга по кредиту	4 975 619,36	4 975 619,36	4 975 619,36	100,0%	100,0%
Всего, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда	7 282 475 874,40	7 137 363 699,01	5 967 849 299,01	98,0%	83,6%

Контрольно-счетная палата установила, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда планируется Закономпроектом на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов, формирующих дорожный фонд, установленных абзацем 2 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и статьей 2 Закона Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области».

Как видно из таблицы, планируемый объем доходов, формирующих дорожный фонд в 2026 году на 2,0 процентных пункта ниже объема 2025 года, в 2027 году - ниже уровня 2026 года на 16,4 процентных пункта, что связано с отсутствием объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых областному бюджету на финансовое обеспечение дорожной деятельности. Аналогично и объем бюджетных ассигнований дорожного фонда планируемый Законопроектом на 2026 год ниже уровня 2025 года на 2,0 процентных пунктов, на 2027 год ниже уровня 2026 года на 16,4 процентных пункта.

Как видно из таблицы, уменьшение объемов бюджетных ассигнований отмечается по расходам на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них, в 2026 году к уровню расходов 2025 года на 15,0 процентных пунктов. Однако в 2027 году расходы по данному направлению увеличиваются к уровню 2026 года более чем в 1,5 раза.

В периоде 2026, 2027 годов не планируются расходы на строительство или реконструкцию автомобильных дорог. Причины отсутствия финансирования в пояснительной записке к Законопроекту не приводятся.

При этом наблюдается увеличение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, за исключением входящих в состав дорожной сети городской агломерации «Ивановская» в 2026 году по сравнению с 2025 годом - более чем в 3,5 раза, в 2027 году по сравнению с 2026 годом - более чем в 1,6 раза.

В 2025 - 2027 годах запланированы расходы на:

- на уплату процентов за рассрочку реструктурированной в 2015 году задолженности по предоставленному бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетному кредиту для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), согласно статье 9 Законопроекта, в 2025 году - в сумме 147 919,03 руб., в 2026 году – в сумме 133 073,96 руб., в 2027 году – в сумме 118 147,1 руб.;

- на частичный возврат реструктурированной задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному Ивановской области в 2010 году на строительство, реконструкцию капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог в сумме 4 975 619,36 руб.¹⁰⁴ на каждый год планового периода.

¹⁰⁴ Согласно приложению № 5 к Законопроекту

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, согласно приложениям 6, 7 к Законопроекту распределен:

а) на 2025 год в сумме 277 000 000,00 руб. или 5,3% объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов бюджета Ивановской области от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области, а также транспортного налога (5 249 555 200,00 руб.);

б) на 2026 год в сумме 279 000 000,00 руб. или 5,2 % от объема ассигнований дорожного фонда (5 364 457 800,00 руб.), сформированного по вышеуказанным доходным источникам;

в) на 2027 год в сумме 279 000 000,00руб. или 5,01 % от объема ассигнований дорожного фонда (5 570 602 000,00 руб.), сформированного по вышеуказанным доходным источникам.

Таким образом, требования подпункта д) пункта 6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 16.02.2012 № 45-п, при формировании объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда на предоставление субсидий местным бюджетам, соблюдены.

5. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

5.1. Общие сведения.

Согласно статье 1 Законопроекта общий объем расходов областного бюджета составляет:

- на 2025 год – **75 560 918 773,14 руб.**, что на 5 156 711 634,85 руб. или на 6,4 % меньше объема, предусмотренного уточненной СБР на 2024 год, и на 15 275 896 611,59 руб. или на 20,2 % больше объема, предусмотренного уточненной СБР на 2025 год;

- на 2026 год – **67 235 174 574,17 руб.**, что на 11 421 703 859,58 руб. или на 17,0 % больше объема, предусмотренного уточненной СБР на 2026 год;

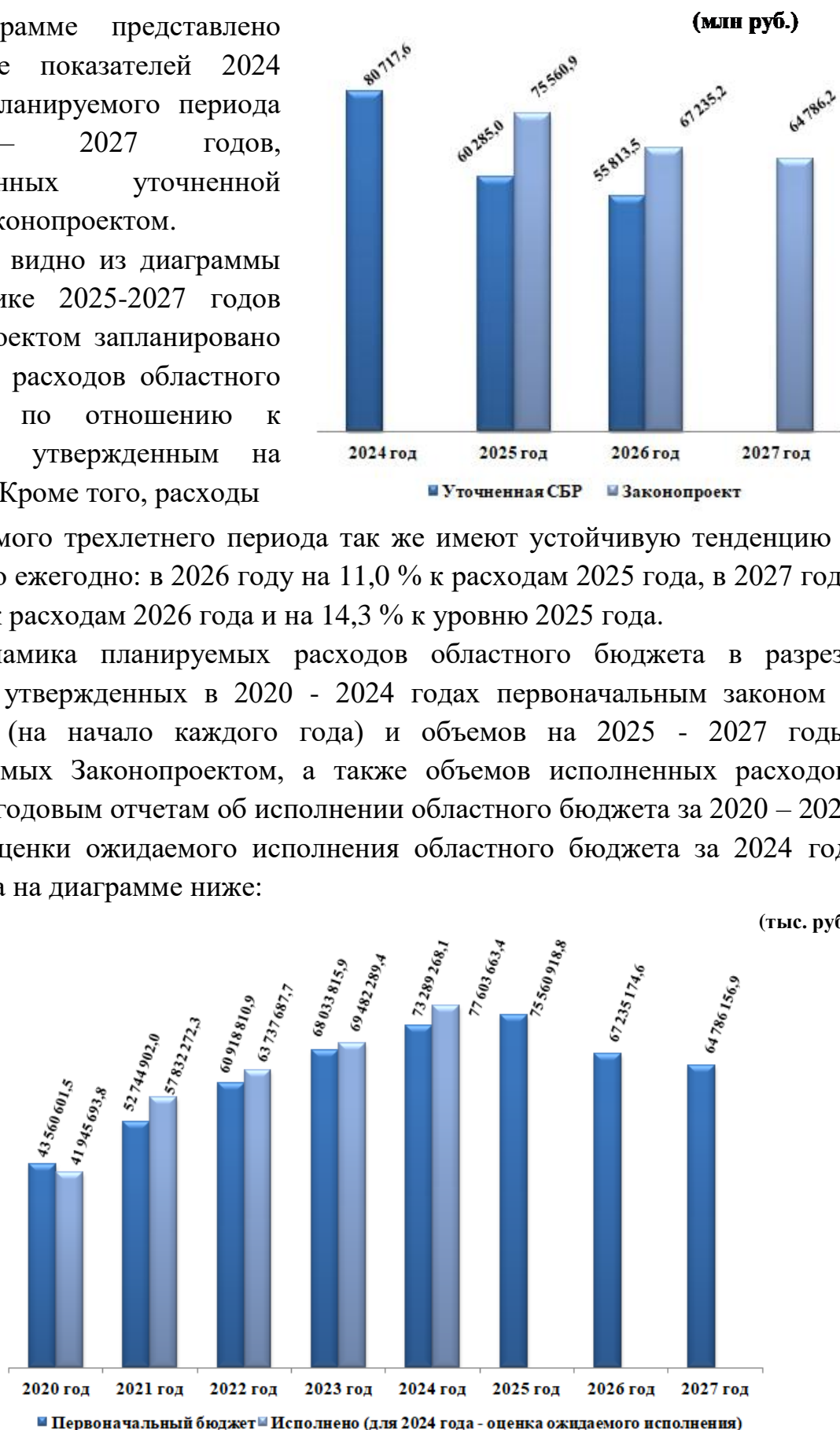
- на 2027 год – **64 786 156 895,68 руб.**

На диаграмме представлено Сравнение показателей 2024 года и планируемого периода 2025 – 2027 годов, утвержденных уточненной СБР, с Законопроектом.

Как видно из диаграммы в динамике 2025-2027 годов Законопроектом запланировано снижение расходов областного бюджета по отношению к расходам, утвержденным на 2024 год. Кроме того, расходы

планируемого трехлетнего периода так же имеют устойчивую тенденцию к снижению ежегодно: в 2026 году на 11,0 % к расходам 2025 года, в 2027 году на 3,6 % к расходам 2026 года и на 14,3 % к уровню 2025 года.

Динамика планируемых расходов областного бюджета в разрезе объемов, утвержденных в 2020 - 2024 годах первоначальным законом о бюджете (на начало каждого года) и объемов на 2025 - 2027 годы, предлагаемых Законопроектом, а также объемов исполненных расходов, согласно годовым отчетам об исполнении областного бюджета за 2020 – 2023 годы и оценки ожидаемого исполнения областного бюджета за 2024 год, приведена на диаграмме ниже:



Как видно из диаграммы, в динамике рассматриваемых лет объем прогнозируемых расходов на 2025 год является максимальным в сравнении с первоначально утвержденными в периоде 2020 -2024 годов.

Статьей 65 БК РФ установлено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Одновременно с Законопроектом в Контрольно-счетную палату представлен реестр расходных обязательств Ивановской области на 2024-2027 годы (далее – Реестр), что отвечает требованию пункта 3 статьи 4 Закона о бюджетном процессе. Представленный Реестр содержит перечень правовых оснований для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Ивановской области в соответствии с распоряжением Департамента финансов Ивановской области от 09.01.2018 № 1¹⁰⁵ и сформирован по форме утвержденной, распоряжением Департамента финансов Ивановской области от 15.05.2024 № 134¹⁰⁶. **В предстоящем трехлетнем периоде объем бюджетных ассигнований областного бюджета по данным Реестра запланирован на исполнение только действующих расходных обязательств.**

Согласно норме пункта 2 статьи 87 БК РФ реестр расходных обязательств, используемый при составлении проекта бюджета, содержит, в том числе, оценку объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

5.2. Условно утвержденные расходы на 2025 и 2026 годы.

Согласно абзацу 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ Законопроект (пункт 1 части 3 статьи 5) устанавливает объем условно утвержденных расходов:

- на 2026 год в сумме 1 600 000 000,00 руб. (2,6 % общего объема расходов областного бюджета без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов

¹⁰⁵ «О порядке взаимодействия Департамента финансов Ивановской области с главными распорядителями средств областного бюджета при ведении реестра расходных обязательств Ивановской области»

¹⁰⁶ «О внесении изменений в распоряжение Департамента финансов Ивановской области от 05.10.2022 № 275»

бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение – 60 972 201 558,06 руб.);

- на 2027 год в сумме 3 300 000 000,00 руб. (5,3 % общего объема расходов областного бюджета без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение – 62 577 573 779,57 руб.).

Норма пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, определяющая необходимость формирования в бюджете условно утвержденных расходов на 2026 год в объеме не менее 2,5 процента, на 2027 год не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), соблюдена. Кроме того, Контрольно-счетная палата отмечает, что планируемый объем условно утвержденных расходов не превышает показатель, установленный пунктом 11 части 3 статьи 4.1. Закона о бюджетном процессе (не более 20 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту указанные расходы в следующих бюджетных циклах будут распределены по конкретным направлениям с учетом приоритетов государственной политики.

5.3. Программная структура расходов областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Законопроект сформирован в программной структуре расходов на основе государственных программ Ивановской области (далее - государственная программа, госпрограмма). Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области установлено, что в целях реализации стратегических целей развития Ивановской области при формировании проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов продолжится реализация программного принципа бюджета.

Статьей 179 (пункт 2) БК РФ предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и

структурой государственных программ, определенными высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В целях достижения стратегических целей и задач развития Ивановской области, решения социально-экономических проблем Ивановской области, совершенствования системы программно-целевого планирования распоряжением Правительства Ивановской области от 14.12.2012 № 356-рп утвержден Перечень государственных программ Ивановской области (далее – Перечень госпрограмм). Распоряжением Правительства Ивановской области от 09.09.2024 № 93-рп¹⁰⁷ в Перечень госпрограмм внесены изменения:

➤ Действующие государственные программы вместо 4-х направлений¹⁰⁸ сгруппированы по 6 направлениям:

- «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи»;
- «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности»;
- «Комфортная и безопасная среда для жизни»;
- «Экологическое благополучие»;
- «Устойчивая и динамичная экономика»;
- «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы»;

➤ Государственная программа «Развитие туризма в Ивановской области» применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Таким образом, в 2024 году регионом реализовывалось 20 государственных программ, начиная с 2025 года, на территории Ивановской области будет осуществляться реализация 21 государственной программы. Законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение реализации 20-ти государственных программ, из 21-ой утвержденной Перечнем госпрограмм. Исключение составляет госпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановской области», которая не предусматривает финансирование из областного бюджета в 2025 - 2027 годах.

Следует отметить, что в нарушение пункта 36 Порядка разработки и реализации государственных программ Ивановской области,

¹⁰⁷ «О внесении изменения в распоряжение Правительства Ивановской области от 14.12.2012 № 356-рп «Об утверждении перечня государственных программ Ивановской области»

¹⁰⁸ «Развитие экономического потенциала», «Развитие социальной сферы», «Комфортная и безопасная среда для жизни», «Государственное управление»

утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 14.04.2022 № 175-п (в редакции от 23.04.2024) (далее – Порядок № 175-п), государственная программа «Развитие туризма в Ивановской области», предлагаемая к реализации начиная с очередного финансового года, подлежащая утверждению Правительством Ивановской области в составе документов, установленных пунктом 24 настоящего Порядка, не позднее 20 октября текущего финансового года, до настоящего момента не утверждена. При этом паспорт этой государственной программы рассмотрен и утвержден на заседании Правительства Ивановской области протоколом от 25.10.2024 № 1¹⁰⁹ одновременно с рассмотрением и одобрением проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Структура государственных программ Ивановской области определена в подпункте «г» пункта 5 Порядка № 175-п и включает:

➤ проекты, определяемые, формируемые и реализуемые в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Ивановской области, утвержденным распоряжением Губернатора Ивановской области от 10.12.2018 № 126-р¹¹⁰ (далее – Положение о проектной деятельности):

○ региональные проекты, обеспечивающие достижение показателей и реализацию мероприятий (результатов) федерального проекта, входящего в состав национального проекта (далее - региональные проекты (в НП));

○ региональные проекты, подготовленные для достижения показателей и результатов государственной программы (комплексной программы) Ивановской области и (или) федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов (далее - региональные проекты (не входящие в НП));

○ ведомственные проекты;

➤ комплексы процессных мероприятий.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Законопроектом планируется по соответствующей каждой госпрограмме целевой статье расходов, перечень и коды которых установлены распоряжением Департамента финансов Ивановской области от 05.10.2022 № 275¹¹¹ с учетом положений пункта 4 статьи 21 БК РФ.

¹⁰⁹ Представлен с отметкой «взамен ранее разосланного») в Контрольно-счетную палату с сопроводительным письмом Департамента экономического развития и торговли Ивановской области в ответ на запрос КСП от 06.11.2024

¹¹⁰ «Об организации проектной деятельности в Правительстве Ивановской области»

¹¹¹ «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области» (с учетом изменений, внесенных распоряжением Департамента от 14.10.2024 № 289)

В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ одновременно с Законопроектом представлены паспорта 21-й государственной программы. Согласно пункту 38 Порядка № 175-п при подготовке проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период к внесению в Ивановскую областную Думу Правительством Ивановской области осуществляется внесение изменений в паспорт государственной программы (комплексной программы) путем утверждения запроса на изменение не позднее срока рассмотрения и одобрения Правительством Ивановской области проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период для внесения его Губернатором Ивановской области в Ивановскую областную Думу.

Согласно пункту 7.4. Порядка составления проекта областного бюджета Правительство Ивановской области рассматривает и одобряет проект закона об областном бюджете для внесения¹¹² его Губернатором Ивановской области в Ивановскую областную Думу до 27 октября. Соответственно все паспорта действующих госпрограмм к этому сроку должны быть утверждены.

Протоколом заседания Правительства Ивановской области от 25.10.2024 № 1 (представлен в Контрольно-счетную палату с сопроводительным письмом Департамента экономического развития и торговли Ивановской области в ответ на запрос от 06.11.2024) утвержден запрос на изменение паспортов 20 действующих государственных программ (комплексной программы) Ивановской области в соответствии с абзацем третьим пункта 38 Порядка, и паспорта указанных государственных программ (комплексной программы) изложены в новой редакции. Так же утвержден паспорт новой государственной программы «Развитие туризма в Ивановской области», реализуемой начиная с 2025 года. **Таким образом, в соответствии с требованием абзаца 3 пункта 2 статьи 179 БК РФ, представленные паспорта 21-ой государственной программы (комплексной программы) Ивановской области утверждены протоколом заседания Правительства Ивановской области от 25.10.2024 № 1 с соблюдением срока, установленного пунктом 38 Порядком № 175-п.**

Объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение госпрограмм на 2025 - 2027 годы, планируемые Законопроектом, соответствуют объемам бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета, установленным на тот же период паспортами государственных программ (комплексной программы), таким образом,

¹¹² Законопроект внесен в Ивановскую областную Думу письмом Губернатора Ивановской области от 01.11.2024 № СВ-1-9-2407

Контрольно-счетная палата делает вывод, что составление проекта областного бюджета основывалось на утвержденных паспортах государственных программ (комплексной программы), как того требует пункт 2 статьи 172 БК РФ в компиляции с нормами статьи 184.2 БК РФ.

Структура программных расходов областного бюджета на 2025 - 2027 годы согласно Законопроекту, сгруппированных по 6-ти направлениям, определенным Перечнем госпрограмм, представлена на диаграммах ниже:



Предлагаемый Законопроектом на период 2025-2027 годов объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ (без учета условно утвержденных расходов) в разрезе структурных элементов госпрограмм представлен в приложении № 1 к настоящему заключению и кратко в таблице 1 ниже:

Таблица 1 (руб.)

Наименование показателя	На 2024 год (справочно)		На 2025 год		На 2026 год		На 2027 год	
	Кол-во	Объем бюджетных ассигнований*	Кол-во	Объем бюджетных ассигнований	Кол-во	Объем бюджетных ассигнований	Кол-во	Объем бюджетных ассигнований
Всего программные расходы без учета условно утвержденных расходов	х	76 410 130 698,08	х	71 503 099 750,77	х	62 042 761 719,40	х	58 023 428 569,90
в т.ч.								
Региональные проекты (в НП)	32	11 830 925 410,09	15	8 172 257 527,72	12	6 151 825 278,32	7	3 595 782 369,87
Региональные проекты	26	8 194 673 547,86	25	6 727 227 110,53	22	4 006 972 350,65	18	3 643 624 231,89

Наименование показателя	На 2024 год (справочно)		На 2025 год		На 2026 год		На 2027 год	
	Кол-во	Объем бюджетных ассигнований*	Кол-во	Объем бюджетных ассигнований	Кол-во	Объем бюджетных ассигнований	Кол-во	Объем бюджетных ассигнований
(не входящие в НП)								
Ведомственные проекты	29	36 848 489 409,00	28	37 393 988 968,34	28	34 621 741 334,13	27	33 870 468 252,35
Итого проектная часть госпрограмм	х	56 874 088 366,95	х	52 293 473 606,59	х	44 780 538 963,10	х	41 109 874 854,11
Комплексы процессных мероприятий	41	19 536 042 331,13	44	19 209 626 144,18	43	17 262 222 756,30	41	16 913 553 715,79

*согласно уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.11.2024

Из таблицы видно, что в 2025 году, в сравнении с 2024 годом, на территории Ивановской области будет осуществляться реализация:

- 15-ти региональных проектов (в НП), что меньше на 17 проектов (или в 2,1 раза) чем в 2024 году, со снижением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на 2025 год, в 1,4 раза;

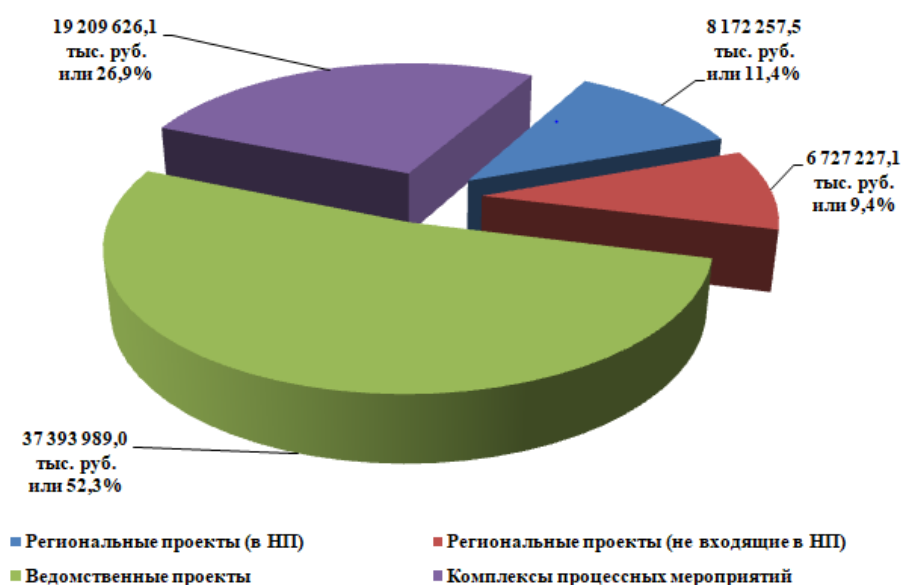
- 25-ти региональных проектов (не входящих в НП), что меньше на 1 проект, чем в 2024 году, со снижением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на 2025 год, в 1,2 раза;

- 28-ми ведомственных проектов, что меньше на 1 проект, чем в 2024 году, при этом объем финансового обеспечения на 2025 год увеличивается на 1,5 процентных пункта;

- 44-х комплексов процессных мероприятий, что на 3 комплекса больше, чем в 2024 году, при этом объем финансового обеспечения на 2025 год снижается на 1,7 процентных пункта.

Анализ показал, что наибольшую долю в программных расходах каждого из трех лет бюджетного цикла занимают расходы на реализацию ведомственных проектов.

На диаграмме ниже наглядно показана структура программных расходов Законопроекта на 2025 год:



Информация о структуре программных расходов (без учета условно утвержденных расходов), предусмотренных Законопроектом на 2025 – 2027 год, в разрезе каждой государственной программы и структурных элементов, входящих в ее состав, приведена в приложении № 2 к заключению.

Как видно из приложения № 2 к заключению, наибольшую долю в программных расходах занимают расходы по следующим государственным программам:

- «Развитие здравоохранения Ивановской области» 20,2% на 2025 год, 20,7% на 2026 год, 21,9% на 2027 год;

- «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» 14,5% на 2025 год, 16,6% на 2026 год, 17,0% на 2027 год;

- «Развитие образования и науки Ивановской области» 22,8% на 2025 год, 23,7% на 2026 год, 23,1% на 2027 год;

- «Развитие транспортной системы Ивановской области» 11,4% на 2025 год, 12,9% на 2026 год, 11,7% на 2027 год;

- «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» 13,2% на 2025 год, 12,6% на 2026 год, 12,5% на 2027 год.

Суммарно на долю этих 5-ти государственных программ приходится более 82% - 86% всех программных расходов планируемых в предстоящей трехлетке.

Отметим, что и Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области устанавливают существенными приоритетами бюджетной политики региона:

- расширение и укрепление потенциала системы образования Ивановской области, обеспечение граждан области доступными и качественными государственными услугами, независимо от места их оказания, ориентированными на содействие социальному и экономическому развитию Ивановской области;

- обеспечение исполнения социальных обязательств с одновременным повышением адресности предоставления социальной помощи, социальных выплат, мер социальной поддержки с учётом критериев нуждаемости граждан;

- проведение мероприятий по стимулированию рождаемости детей в Ивановской области;

- усиление комплексной безопасности объектов системы социальной защиты населения области;

- обеспечение повышения доступности и качества предоставления государственных услуг в сфере здравоохранения в соответствии с

утвержденными стандартами качества, совершенствование мер социальной поддержки медицинским работникам в целях улучшения кадрового потенциала отрасли;

- привлечение инвестиций в экономику Ивановской области и формирование положительного инвестиционного имиджа Ивановской области;

- обеспечение сохранения в нормативном состоянии и повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автомобильных дорог общего пользования за счёт своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог в целях снижения количества дорожно-транспортных происшествий, уровня аварийности и смертности на дорогах, включая реализацию инвестиционных проектов по развитию автомобильных дорог регионального и местного значения.

Динамика изменения объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2024 - 2027 годах отражена в приложении № 1 к заключению.

Как видно из приложения № 1 к заключению, **снижение программных расходов 2025 года к уровню 2024 года сложилось на общую сумму 4 907 030 947,31 руб. или на 6,4 процентных пунктов по 11-ти из 20-ти государственных программ.**

Согласно пояснительной записке к Законопроекту наибольшее снижение бюджетных ассигнований сложилось:

- по государственной программе «Развитие транспортной системы Ивановской области» на 2 903 278,06 тыс. руб., что обусловлено уменьшением средств федерального бюджета на 793 856,5 тыс. руб. в связи с завершением строительства путепровода на автомобильной дороге Иваново - Родники и реконструкции дорожной сети в районе ул. Лежневской г. Иваново (2 этап) в 2024 году, а также завершением в 2024 году за счет средств федерального бюджета мероприятий в рамках регионального проекта «Развитие зарядной инфраструктуры для электромобилей»;

- по государственной программе Ивановской области «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области» на 2 025 653,8 тыс. руб. в связи с завершением в 2024 году строительства централизованной системы водоотведения г. Кинешма и очистных сооружений в п. Палех, финансирование которых осуществлялось в рамках регионального проекта «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры для обеспечения услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области», в том числе за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий», а также в связи с

сокращением объема бюджетных ассигнований по строительству станции обезжелезивания в г. Гаврилов Посад Ивановской области. I этап регионального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда».

Снижение программных расходов 2026 года на общую сумму 9 460 338 031,37 руб. или на 13,2 процентных пунктов к уровню программных расходов 2025 года наблюдается по 16-ти (из 20-ти) государственным программам. При этом наибольшее снижение в относительном выражении сложилось по следующим четырем государственным программам:

- «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области» (в 2,5 раза) в связи с отсутствием планового финансового обеспечения на реализацию регионального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта»;

- «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области» (в 2,5 раза) в связи со снижением финансового обеспечения на реализацию ведомственных проектов «Развитие газификации Ивановской области» и «Развитие градостроительной деятельности на территории Ивановской области»;

- «Охрана окружающей среды Ивановской области» (в 2,6 раза) в связи с отсутствием планового финансового обеспечения на реализацию комплекса процессных мероприятий «Сокращение доли загрязненных сточных вод путем строительства очистных сооружений для очистки ливневых (дождевых) и талых вод»;

- «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области» (в 2,2 раза) в связи со снижением финансового обеспечения на реализацию регионального проекта «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Ивановской области».

Программные расходы 2027 года ниже программных расходов 2026 года на общую сумму 4 019 333 149,50 руб. или на 6,5 процентных пункта по 11-ти из 20-ти государственных программ. При этом наибольшее снижение в относительном выражении сложилось по следующим двум государственным программам:

- «Развитие лесного хозяйства Ивановской области» (в 14,9 раза) в связи с отсутствием планового финансового обеспечения на реализацию регионального проекта «Сохранение лесов» и снижением финансового обеспечения на реализацию комплексов процессных мероприятий «Осуществление мероприятий в области лесных отношений» и «Обеспечение деятельности учреждений в сфере лесного хозяйства»;

- «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами» (в 3 раза) в связи с отсутствием планового финансового обеспечения на реализацию регионального проекта «Национальная система пространственных данных».

Следует отметить, что согласно пояснительной записке к Законопроекту объемы бюджетных ассигнований за счет целевых средств на 2025 – 2027 годы приняты равными объемам безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение (субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

Как видно из приложения № 1 к заключению **положительная динамика** объемов планируемых расходов на 2025 год к утвержденным расходам на 2024 год наблюдается по 8-ми из 20-ти государственных программ.

Наибольший рост плановых программных расходов 2025 года к уровню 2024 года сложился по двум государственным программам:

- «Содействие занятости населения Ивановской области» (в 1,6 раза) согласно пояснительной записке к Законопроекту в связи с выделением субсидии из федерального бюджета на повышение эффективности службы занятости в рамках регионального проекта «Управление рынком труда»;

- «Комплексное развитие сельских территорий Ивановской области» (в 15,3 раза) в связи с увеличением расходов, согласно пояснительной записке к Законопроекту, на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций и на разработку проектной документации объектов социальной и инженерной инфраструктуры населённых пунктов, расположенных в сельской местности, в рамках регионального проекта «Современный облик сельских территорий» (исходя из сметной стоимости объектов, прошедших отбор в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации).

В 2026 году наблюдается рост расходов к расходам предыдущего года по 3-м¹¹³ из 20-ти государственным программам. Наибольший рост плановых программных расходов 2026 года к уровню 2025 года (в 2,1 раза) сложился по государственной программе «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами» в связи с увеличением финансового обеспечения на реализацию регионального проекта «Национальная система пространственных данных».

¹¹³ «Комплексное развитие сельских территорий Ивановской области», «Развитие лесного хозяйства Ивановской области», «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами»

В 2027 году рост плановых программных расходов к уровню 2026 года наблюдается по 6-ти¹¹⁴ из 20-ти государственным программам. Наибольший рост плановых расходов (в 1,7 раза) сложился по государственной программе «Охрана окружающей среды Ивановской области» в связи с увеличением финансового обеспечения на реализацию регионального проекта «Вода России».

В рамках анализа бюджетных ассигнований по государственной программе «Развитие здравоохранения Ивановской области» Контрольно-счетной палатой проведен анализ расчета размера страхового взноса ОМС неработающего населения по данным представленным ТФОМС, в ходе которого **расхождений плановых объемов бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения не установлено.** Информация приведена в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5
Установлено законодательством				
1	Размер тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, руб. (354-ФЗ от 30.11.2011 ¹¹⁵)	18 864,60	18 864,60	18 864,60
2	Коэффициент дифференциации по Ивановской области (проект закона о бюджете ФОМС на 2025 - 2027 годы)	0,3333	0,3333	0,3333
3	Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг (проект закона о бюджете ФОМС на 2025 - 2027 годы ¹¹⁶)	1,712	1,891	2,049
4	Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения рассчитанный для Ивановской области, (354-ФЗ от 30.11.2011) (строки 1 x 2 x 3), руб.	10 764,3	11 889,8	12 883,2
По расчету ТФОМС*				
5	Численность неработающего населения Ивановской области на 01.01.2024 по данным ТФОМС, чел	523 502	523 502	523 502
6	Рассчитанный размер страхового взноса на ОМС неработающего населения, (строки 5 x 4), руб.	5 635 132 578,60	6 224 334 079,60	6 744 380 966,40
7	Планируемый размер с учетом округления, руб.	5 635 132 600,00	6 224 334 100,00	6 744 381 000,00
По законопроекту областного бюджета				
8	Согласно Законопроекту областного бюджета (приложения 6 и 7), руб.	5 635 132 600,00	6 224 334 100,00	6 744 381 000,00
9	Расхождения законопроекта областного бюджета от расчета ТФОМС, руб.	0,00	0,00	0,00

¹¹⁴ «Содействие занятости населения Ивановской области», «Формирование современной городской среды», «Комплексное развитие сельских территорий Ивановской области», «Охрана окружающей среды Ивановской области», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», «Развитие цифровой экономики и информатизации Ивановской области»

¹¹⁵ Федеральный закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»

¹¹⁶ проект федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» № 727322-8

* представлен письмом ТФОМС от 30.10.2024 № 12-3873 по запросу Контрольно-счетной палаты от 29.10.2024 № 03-01/755

5.4. Формирование расходов на реализацию проектной части государственных программ Ивановской области.

Как видно из приложения № 1 к заключению доля проектной части государственных программ, состоящая из региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов федерального проекта, входящего в состав национального проекта, региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, и (или) государственной программы (комплексной программы) Ивановской области, и ведомственных проектов, в общей сумме программных расходов составляет в 2025 году – 73,1%, в 2026 году – 72,2%, в 2027 году – 70,9%.

5.4.1. Формирование расходов на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта.

По информации, размещенной в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИС «Электронный бюджет», в Ивановской области по состоянию на 01.11.2024 утверждено 57 региональных проектов (в НП), из которых:

- три¹¹⁷ закрыты (окончена реализация) 30.12.2020, три¹¹⁸ – 31.12.2020, один¹¹⁹ – 31.12.2022 и один¹²⁰ – 31.12.2023;

- реализация 46-ти региональных проектов будет завершена в 2024 году (29.01.2024, 31.12.2024);

- реализация двух региональных проектов (Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», «Формирование комфортной городской среды») будет завершена в декабре 2025 года, одного регионального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» - в декабре 2030 года.

Таким образом, в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИС «Электронный бюджет» в настоящее время размещено только 3 из 15-ти региональных проектов (в НП), реализация которых будет продолжаться в 2025 году.

¹¹⁷ «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», «Учитель будущего», «Поддержка семей, имеющих детей»

¹¹⁸ «Экспорт услуг», «Популяризация предпринимательства», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»

¹¹⁹ «Кадры для цифровой экономики»

¹²⁰ «Повышение доступности туристических продуктов»

В 2024 году из 49-ти действующих региональных проектов (в НП) только 32 имеют бюджетное финансирование и реализуются в составе 10-ти национальных проектов.

В целях обеспечения устойчивого экономического и социального развития Российской Федерации, укрепления государственного, культурно-ценностного и экономического суверенитета, увеличения численности населения страны и повышения уровня жизни граждан, основываясь на традиционных российских духовно-нравственных ценностях и принципах патриотизма, приоритета человека, социальной справедливости и равенства возможностей, обеспечения безопасности государства и общественной безопасности, открытости внешнему миру, экономического развития, основанного на честной конкуренции, предпринимательстве и частной инициативе, высокой эффективности и технологичности Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309¹²¹ определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года.

С целью достижения поставленных Президентом национальных целей Правительством Российской Федерации разработан портфель новых национальных проектов. Проектом приказа Минфина России «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 г. № 82н» предусмотрены коды новых 19-ти национальных проектов и входящих в их состав 117-ти федеральных проектов, согласно приложению № 1 к письму Минфина России¹²².

На территории Ивановской области Законопроектом в 2025-2027 годах предусмотрена реализация 16-ти региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав 8-ми из 19-ти национальных проектов, предлагаемых к реализации на территории Российской Федерации, с объем бюджетных ассигнований:

¹²¹ Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее по тексту - Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309).

¹²² письмо Минфина России от 08.10.2024 № 02-05-08/97433 «О формировании проектов законов (решений) о бюджетах бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)»

- на 2025 год – в сумме 8 172 257 527,72 руб. на реализацию 15-ти¹²³ региональных проектов (входящих в состав 7-ми национальных проектов), что составляет 10,8% от общего объема расходов бюджета;

- на 2026 год – в сумме 6 151 825 278,32 руб. на реализацию 12-ти региональных проектов (входящих в состав 6 национальных проектов), что составляет 9,4% от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов);

- на 2027 год – в сумме 3 595 782 369,87 руб. на реализацию только 7-ми региональных проектов (входящих в состав 6 национальных проектов), что составляет 5,8% от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов).

Наибольшую долю в расходах на реализацию региональных проектов (в НП) занимают расходы по следующим региональным проектам:

- «Поддержка семьи» - 12,4%, 21,3%, 36,5% в 2025 – 2027 годах соответственно;

- «Формирование комфортной городской среды» - 9,0%, 8,0%, 13,8% в 2025 – 2027 годах соответственно;

- «Региональная и местная дорожная сеть» - 39,1%, 50,1%, 48,5% в 2025 – 2027 годах соответственно.

На суммарную долю этих четырех региональных проектов приходится 60,4%, 79,5% и 98,8% от всех расходов (без учета условно утвержденных расходов) на исполнение региональных проектов соответственно в 2025 – 2027 годах.

Анализ динамики объемов бюджетных ассигнований (приложение № 2 к заключению), выделяемых в 2025 - 2027 годах на реализацию региональных проектов (в НП) показал, что **в целом расходы на реализацию региональных проектов (в НП):**

- **в 2026 году ниже аналогичных расходов 2025 года на общую сумму 2 020 432 249,40 руб. или на 24,7 процентных пунктов;**

- **в 2027 году ниже аналогичных расходов 2026 года на общую сумму 2 556 042 908,45 руб. или на 41,5 процентных пункта.**

Наибольший рост расходов в 2026 году по сравнению с 2025 годом планируется по следующим региональным проектам (в НП):

- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в 1,2 раза или на 24 821 909,09 руб.;

¹²³ Законопроектом не планируется на 2025 год финансирование одного регионального проекта «Вода России», финансирование которого предусмотрено начиная с 2026 года

- «Поддержка семьи» и «Сохранение лесов» в 1,3 раза или на 300 470 200,00 руб. и на 2 494 500,00 руб. соответственно;
- «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в 3,8 раза или на 86 519 980,00 руб.

Наибольшее снижение объема плановых бюджетных ассигнований на 2026 год по сравнению с 2025 годом наблюдается по следующим региональным проектам (в НП):

- «Все лучшее детям» в 3 раза или на 534 238 891,33 руб.;
- «Формирование комфортной городской среды» в 1,5 раза или на 241 138 030,30 руб.;
- «Модернизация первичного звена здравоохранения», «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация», «Управление рынком труда», «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» бюджетные ассигнования на 2026 год не запланированы.

В 2027 году в целом расходы на реализацию региональных проектов (в НП) ниже аналогичных расходов 2026 года (по 16-ти региональным проектам) на общую сумму 2 556 042 908,45 руб. или на 41,5 процентных пункта: по 3-м из 16-ти наблюдается снижение объема плановых бюджетных ассигнований, по 2-м – рост, по 2-м - объем расходов запланирован на уровне 2026 года, по 9-ти - бюджетные ассигнования на 2026 год не запланированы.

Наибольший рост расходов в 2027 году к уровню 2026 года планируется на реализацию регионального проекта (в НП) «Вода России» в 5,6 раза или на 20 5000 000,00 руб.

Наибольшее снижение объема плановых бюджетных ассигнований на 2027 год по сравнению с 2026 годом наблюдается по региональному проекту (в НП) «Региональная и местная дорожная сеть» в 1,8 раза или на 1 339 134 390,23 руб.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту¹²⁴, как снижение планируемых расходов, так и их отсутствие, в основном обусловлено уменьшением объема средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Ивановской области. Объемы безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2025 - 2027 годы будут уточнены на основании федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период ко второму чтению проекта областного бюджета в Ивановской областной Думе.

¹²⁴ Текст пояснительной записке к Законопроекту на страницах 29, 41, 65, 94.

Анализ показал, что Законопроектом на 2025 – 2027 годы бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов (в НП) предусмотрены 12-ти главным распорядителям бюджетных средств из 33-х. Информация представлена в таблице:

(руб.)

Наименование главного распорядителя бюджетных средств/Регионального проекта	Код РП*	Предусмотрено бюджетных ассигнований Законопроектом					
		на 2025 год	Доля в общей сумме расходов на реализацию РП* (в НП)	на 2026 год	Доля в общей сумме расходов на реализацию РП* (в НП)	на 2027 год	Доля в общей сумме расходов на реализацию РП* (в НП)
1	2	3	4	5	6	7	8
Департамент здравоохранения Ивановской области		866 885 037,63	10,6%	225 067 286,67	3,7%	5 589 100,00	0,2%
«Модернизация первичного звена здравоохранения»	Д1	606 943 396,31	7,4%	0,00	0,0%	0,00	0,0%
«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	Д2	153 694 857,58	1,9%	178 516 766,67	2,9%	5 589 100,00	0,2%
«Совершенствование экстренной медицинской помощи»	Д6	41 785 200,00	0,5%	41 785 200,00	0,7%	0,00	0,0%
«Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация»	Д7	59 696 263,74	0,7%	0,00	0,0%	0,00	0,0%
«Педагоги и наставники»	Ю6	4 765 320,00	0,1%	4 765 320,00	0,1%	0,00	0,0%
Департамент образования и науки Ивановской области		458 005 725,17	5,6%	457 087 937,70	7,4%	6 605 520,96	0,2%
«Педагоги и наставники»	Ю6	458 005 725,17	5,6%	457 087 937,70	7,4%	6 605 520,96	0,2%
Департамент внутренней политики Ивановской области		205 000 000,00	2,5%	200 000 000,00	3,3%	200 000 000,00	5,6%
«Формирование комфортной городской среды»	И4	205 000 000,00	2,5%	200 000 000,00	3,3%	200 000 000,00	5,6%
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		5 000 000,00	0,1%	5 000 000,00	0,1%	5 000 000,00	0,1%
«Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	М4	5 000 000,00	0,1%	5 000 000,00	0,1%	5 000 000,00	0,1%
Департамент строительства и архитектуры Ивановской области		1 968 766 091,08	24,1%	557 021 211,29	9,1%	295 606 618,01	8,2%
«Модернизация первичного звена здравоохранения»	Д1	646 267 958,16	7,9%	0,00	0,0%	0,00	0,0%
«Все лучшее детям»	Ю4	799 669 780,22	9,8%	265 430 888,89	4,3%	0,00	0,0%
«Формирование комфортной городской среды»	И4	522 828 352,70	6,4%	291 590 322,40	4,7%	295 606 618,01	8,2%
Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области		3 223 110 800,81	39,4%	3 202 093 106,73	52,1%	1 745 595 604,50	48,5%
«Региональная и местная дорожная сеть»	И8	3 192 267 668,81	39,1%	3 084 729 994,73	50,1%	1 745 595 604,50	48,5%
«Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	И9	30 843 132,00	0,4%	117 363 112,00	1,9%	0,00	0,0%
Департамент культуры Ивановской области		4 530 960,00	0,1%	4 530 960,00	0,1%	0,00	0,0%
«Педагоги и наставники»	Ю6	4 530 960,00	0,1%	4 530 960,00	0,1%	0,00	0,0%
Департамент социальной защиты населения Ивановской области		1 179 183 791,82	14,4%	1 484 817 275,93	24,1%	1 312 385 526,40	36,5%
«Педагоги и наставники»	Ю6	2 566 142,19	0,03%	2 566 129,66	0,04%	82 226,40	0,002%
«Поддержка семьи»	Я1	1 011 833 100,00	12,4%	1 312 303 300,00	21,3%	1 312 303 300,00	36,5%
«Многодетная семья»	Я2	164 784 549,63	2,0%	169 947 846,27	2,8%	0,00	0,0%
Комитет Ивановской области по лесному хозяйству		10 713 000,00	0,1%	11 707 500,00	0,2%	0,00	0,0%

Наименование главного распорядителя бюджетных средств/Регионального проекта	Код РП*	Предусмотрено бюджетных ассигнований Законопроектом					
		на 2025 год	Доля в общей сумме расходов на реализацию РП* (в НП)	на 2026 год	Доля в общей сумме расходов на реализацию РП* (в НП)	на 2027 год	Доля в общей сумме расходов на реализацию РП* (в НП)
1	2	3	4	5	6	7	8
«Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы»	У4	1 500 000,00	0,02%	0,00	0,0%	0,00	0,0%
«Сохранение лесов»	Ч6	9 213 000,00	0,1%	11 707 500,00	0,2%	0,00	0,0%
Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции		246 162 121,21	3,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%
«Управление рынком труда»	Л1	246 162 121,21	3,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%
Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области		0,00	0,0%	4 500 000,00	0,1%	25 000 000,00	0,7%
«Вода России»	Ч5	0,00	0,0%	4 500 000,00	0,1%	25 000 000,00	0,7%
Комитет Ивановской области по молодежной политике		4 900 000,00	0,1%	0,00	0,0%	0,00	0,0%
«Формирование комфортной городской среды»	И4	4 900 000,00	0,1%	0,00	0,0%	0,00	0,0%
Итого		8 172 257 527,72	100,0%	6 151 825 278,32	100,0%	3 595 782 369,87	100,0%

*Региональный проект (в НП)

Как видно из таблицы, расходы на реализацию 16-ти региональных проектов (в НП) Законопроектом предусмотрены 12-ти главным распорядителям бюджетных средств: в 2025 году - 11-ти ГРБС на реализацию 15-ти региональных проектов, в 2026 году – 10-ти ГРБС на реализацию 12-ти региональных проектов, в 2027 году – 8-ми ГРБС на реализацию 7-ми региональных проектов.

При этом в 2025 году три региональных проекта будут реализовываться одновременно несколькими главными распорядителями бюджетных средств:

- «Модернизация первичного звена здравоохранения» - Департаментом здравоохранения Ивановской области и Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области;

- «Формирование комфортной городской среды» - Департаментом внутренней политики Ивановской области, Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области и Комитетом Ивановской области по молодежной политике;

- «Педагоги и наставники» - Департамент здравоохранения Ивановской области, Департамент образования и науки Ивановской области, Департамент культуры Ивановской области, Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

Как видно из таблицы выше, в структуре утвержденных расходов в рамках реализации региональных проектов, входящих в состав

национальных проектов, основная доля приходится на следующих главных распорядителей бюджетных средств:

- Департамент строительства и архитектуры Ивановской области - 24,1%, 9,1%, 8,2% в 2025, 2026 и 2027 годах соответственно;
- Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области - 39,4%, 52,1%, 48,5% в 2025, 2026 и 2027 годах соответственно;
- Департамент социальной защиты населения Ивановской области - 14,4%, 24,1%, 36,5% в 2025, 2026 и 2027 годах соответственно.

На их суммарную долю приходится более 90,0 % от общего объема средств, предусмотренных на реализацию региональных проектов (в НП).

Следует отметить, что лидерами по реализации в 2025 году региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, предусмотренных Законопроектом, являются следующие главные распорядители бюджетных средств:

- Департамент здравоохранения Ивановской области - запланирована реализация четырех¹²⁵ региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» и одного¹²⁶ проекта, входящего в состав национального проекта «Молодежь и дети», с общим объемом финансового обеспечения 866 885 037,63 руб.;
- Департамент строительства и архитектуры Ивановской области – запланирована реализация 3-х¹²⁷ региональных проектов, входящих в национальные проекты «Продолжительная и активная жизнь», «Молодежь и дети», «Инфраструктура для жизни», с общим объемом финансового обеспечения 1 968 766 091,08 руб.;
- Департамент социальной защиты населения Ивановской области - запланирована реализация 2-х¹²⁸ региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Семья», и одного¹²⁹ проекта, входящего в состав национального проекта «Молодежь и дети», с общим объемом финансового обеспечения 1 179 183 791,82 руб.;
- Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области запланирована реализация 2-х¹³⁰ региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Инфраструктура для жизни», с общим объемом финансового обеспечения 3 223 110 800,81 руб.

¹²⁵ «Модернизация первичного звена здравоохранения», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Совершенствование экстренной медицинской помощи», «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация»

¹²⁶ «Педагоги и наставники»

¹²⁷ «Модернизация первичного звена здравоохранения», «Все лучшее детям», «Формирование комфортной городской среды»

¹²⁸ «Поддержка семьи», «Многодетная семья»

¹²⁹ «Педагоги и наставники»

¹³⁰ «Региональная и местная дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»

5.4.2. Формирование расходов на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, и (или) государственной программы (комплексной программы) Ивановской области.

Как отмечалось выше, в структуру государственных программ входят региональные проекты (не входящие в НП), формирование и реализация которых осуществляется в соответствии с Положением о проектной деятельности. Пунктом 4.3.5. Положения о проектной деятельности установлено, что формирование, согласование (одобрение), утверждение и представление региональных проектов до ввода в эксплуатацию компонентов и модулей ГИИС «Электронный бюджет» осуществляется в форме документов на бумажном носителе в системе электронного документооборота (СЭДО)¹³¹. Таким образом, Контрольно-счетная палата при проведении экспертизы Законопроекта определяла общее количество реализуемых на территории Ивановской области региональных проектов (не входящих в НП), исходя из количества таких проектов, на которые Законопроектом планируется финансовое обеспечение.

Согласно Законопроекту, общий объем бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов (не входящих в НП), запланирован:

- на 2025 год – в сумме 6 727 227 110,53 руб. на реализацию 25-ти региональных проектов (не входящих в НП), в рамках 11-ти¹³² госпрограмм, что составляет 8,9 % от общего объема расходов бюджета;

- на 2026 год – в сумме 4 006 972 350,65 руб. на реализацию 22-х региональных проектов (не входящих в НП), в рамках тех же 11-и госпрограмм, что составляет 6,1 % от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов);

- на 2027 год – в сумме 3 643 624 231,89 руб. на реализацию 18-ти региональных проектов (не входящих в НП), в рамках 9-ти госпрограмм, что составляет 5,9 % от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов).

¹³¹ Контрольно-счетная палата не является пользователем системы электронного документооборота (СЭДО)

¹³² «Развитие здравоохранения Ивановской области», «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области», «Развитие образования и науки Ивановской области», «Развитие культуры в Ивановской области», «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области», «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ивановской области», «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами»

Анализ показал, что доля региональных проектов (не входящих в НП) в общей сумме программных расходов составляет в 2025 году – 9,4 %, в 2026 году – 6,5 %, в 2027 году – 6,3 %.

Наибольшую долю в расходах на реализацию региональных проектов (не входящих в НП) занимают расходы по следующим региональным проектам:

- «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» - 8,4%, 13,8%, 12,6% соответственно в 2025 – 2027 годах;

- «Современный облик сельских территорий» - 5,6%, 11,1%, 13,0% соответственно в 2025 – 2027 годах;

- «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Ивановской области» - 51,0%, 37,6%, 38,6% соответственно в 2025 – 2027 годах;

- «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» - 9,6%, 14,1%, 15,6% соответственно в 2025 – 2027 годах.

Законопроектом не запланированы на 2025 – 2027 годы объемы бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов (не входящих в НП), финансирование которых осуществлялось в 2024 году, из них:

- «Развитие зарядной инфраструктуры для электромобилей» на 2025 - 2027 годы;

- «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений», «Благоустройство сельских территорий» на 2026 - 2027 годы;

- «Бизнес - спринт (Я выбираю спорт)», «Развитие искусства и творчества», «Национальная система пространственных данных» на 2027 год.

5.5. Непрограммные расходы областного бюджета.

Перечень направлений деятельности органов государственной власти Ивановской области, не подлежащих включению в государственные программы Ивановской области, установлен Порядком № 175-п. Информация о непрограммных расходах 2025 – 2027 годов приведена в таблице ниже:

(руб.)

Наименование показателя	Утверждено уточненной СБР на 2024 год	Объем бюджетных ассигнований по Законопроекту			Темп роста /снижения		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год	2025 года к 2024 году	2026 года к 2025 году	2027 года к 2026 году
Губернатор Ивановской	32 469 768,16	37 450 733,21	39 192 945,14	39 192 945,14	115,3%	104,7%	100,0%

Наименование показателя	Утверждено уточненной СБР на 2024 год	Объем бюджетных ассигнований по Законопроекту			Темп роста /снижения		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год	2025 года к 2024 году	2026 года к 2025 году	2027 года к 2026 году
области и заместители Председателя Правительства Ивановской области, не являющиеся руководителями исполнительных органов государственной власти Ивановской области							
Обеспечение деятельности органов государственной власти Ивановской области	2 825 181 981,94	2 992 195 469,15	2 868 490 284,79	2 869 012 761,04	105,9%	95,9%	100,0%
Обеспечение деятельности государственных органов Ивановской области	126 560 852,82	94 421 664,70	98 862 653,74	98 862 653,74	74,6%	104,7%	100,0%
Обеспечение деятельности мировых судей и аппаратов мировых судей Ивановской области	178 328 850,30	213 632 845,75	209 432 577,67	209 432 577,67	119,8%	98,0%	100,0%
Обеспечение функционирования Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, Уполномоченного по правам человека в Ивановской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области, обеспечение деятельности Общественной палаты Ивановской области	14 242 367,21	37 941 353,94	14 922 746,34	14 922 746,34	266,4%	39,3%	100,0%
Депутаты Государственной Думы и их помощники	11 497 045,71	11 497 045,71	11 497 045,71	11 497 045,71	100,0%	100,0%	100,0%
Сенаторы Российской Федерации и их помощники	6 584 570,40	6 584 570,40	6 584 570,40	6 584 570,40	100,0%	100,0%	100,0%
Реализация отдельных полномочий Российской Федерации	151 241 799,43	160 399 062,02	171 021 505,24	33 347 500,00	106,1%	106,6%	19,5%
Развитие институтов гражданского общества	99 970 128,02	91 568 544,49	42 198 525,74	42 198 525,74	91,6%	46,1%	100,0%
Наказы избирателей депутатам Ивановской областной Думы	120 000 000,00	120 000 000,00	0,00	0,00	100,0%	0,0%	-
Реализация отдельных функций (мероприятий) органами исполнительной власти Ивановской области	741 422 345,92	292 127 733,00	130 210 000,00	137 677 000,00	39,4%	44,6%	105,7%
ИТОГО	4 307 499 709,91	4 057 819 022,37	3 592 412 854,77	3 462 728 325,78	94,2%	88,5%	96,4%

Как видно из таблицы, непрограммные расходы 2025 года на 5,8 процентных пункта ниже объема непрограммных расходов 2024 года, в основном.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2025 год в сравнении с 2024 годом Законопроектом предусматривается на непрограммное направление деятельности «Обеспечение функционирования Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, Уполномоченного по правам человека в Ивановской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области,

обеспечение деятельности Общественной палаты Ивановской области» на 23 698 986,73 руб. или в 2,7 раза. Наименьший объем бюджетных ассигнований предусмотрен на непрограммное направление деятельности «Реализация отдельных функций (мероприятий) органами исполнительной власти Ивановской области» на 449 294 612,92 руб. или в 2,5 раза.

5.6. Анализ бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности Ивановской области.

В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона о бюджетном процессе Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, включен в состав пояснительной записки к Законопроекту (приложение 8).

Согласно пункту 7.3. Порядка составления проекта областного бюджета проект закона об областном бюджете, пояснительную записку к нему и сопроводительные материалы Департамент финансов представляет на рассмотрение в Правительство Ивановской области до 19 октября.

В соответствии с требованиями постановлений Правительства Ивановской области от 21.04.2015 № 149-п (в редакции от 13.09.2024)¹³³, от 21.04.2015 № 150-п (в редакции от 13.09.2024)¹³⁴ проект постановления Правительства Ивановской области, утверждающего перечень объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, предоставляется Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области на рассмотрение и утверждение в Правительство Ивановской области в срок до 15 октября года, в котором составляется проект областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно пояснениям¹³⁵ Департамента строительства и архитектуры Ивановской области Перечень объектов капитального строительства не был сформирован по состоянию на 15.10.2024, так как постановлениями

¹³³ Об утверждении Порядка принятия решений о предоставлении субсидии из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности Ивановской области, и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Ивановской области (далее по тексту – Порядок № 149-п)

¹³⁴ Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности Ивановской области, и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Ивановской области (далее по тексту – Порядок № 150-п).

¹³⁵ письмо от 01.11.2024 № исх-3859-011/2-077-7 на запрос Контрольно-счетной палаты от 29.10.2024 № 03-01/756

Правительства Ивановской области не были утверждены решения¹³⁶, на основании которых формируется перечень.

Следует отметить, что на дату внесения Законопроекта на рассмотрение Ивановской областной Думе перечень объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в 2025 году и плановом периоде 2025 и 2027 годов (далее - Перечень объектов капитального строительства, Перечень), постановлением Правительства Ивановской области не утвержден.

Таким образом, анализ бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности Ивановской области, выстраивался Контрольно-счетной палатой на основании Перечня объектов капитального строительства, представленного в составе пояснительной записки к Законопроекту и приложений к Законопроекту.

Общая сумма бюджетного финансирования в объекты капитального строительства государственной собственности Ивановской области, предусмотренная Перечнем объектов капитального строительства, составляет на 2025 год – 1 480 264 719,85 руб. или 2,0 % от общего объема расходов согласно Законопроекту. На 2026, 2027 годы расходы на финансирование объектов капитального строительства Перечнем не запланированы.

Анализ объемов финансирования по объектам капитального строительства на 2025 год, предлагаемых Перечнем объектов капитального строительства, и их изменения в сравнении с объемами, утвержденными на указанный период Перечнем объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов¹³⁷, (далее – Перечень 2024 - 2026 годов), в разрезе государственных программ Ивановской области представлен в приложении № 3 к заключению.

¹³⁶ о подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счет средств областного бюджета в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности Ивановской области, и (или) в приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Ивановской области, в форме капитальных вложений в основные средства, находящиеся (которые будут находиться) в собственности Ивановской области, а также решения о предоставлении государственным учреждениям, областным государственным унитарным предприятиям бюджетных ассигнований из областного бюджета в виде субсидии на осуществление капитальных вложений в строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства, находящихся в собственности Ивановской области, и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Ивановской области.

¹³⁷ утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 26.10.2023 № 513-п

Как видно из приложения № 3, в 2025 году Перечнем объектов капитального строительства планируется реализация объектов капитального строительства в рамках 4-х государственных программ с объемом финансового обеспечения в общей сумме 1 480 264 719,85 руб., что на 215 718 436,88 руб. или на 17,1 процентных пункта больше объема, планируемого на 2025 год в Перечне 2024-2026 годов на реализацию объектов в рамках 3-х государственных программ (на 2025 год не планировалось реализовывать объекты в рамках госпрограммы «Развитие лесного хозяйства Ивановской области»).

Рост объема инвестиций в 2025 году в сравнении с ранее запланированным в Перечне 2024-2026 годов связан с планированием бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в следующие объекты капитального строительства:

- Реконструкция участка автомобильной дороги Иваново-Богородское в Ивановском районе Ивановской области с объемом финансирования 23 563 020,00 руб.;

- Строительство сети газоснабжения в нежилом помещении по адресу: Ивановская область, Тейковский район, с. Морозово, ул. Школьная, д. 3 с объемом финансирования 2 969 646,00 руб.;

- Технологическое присоединение к сетям газоснабжения в рамках реализации инфраструктурного проекта «Строительство объектов инфраструктуры для размещения промышленного предприятия в деревне Иневеж Ивановского муниципального района Ивановской области» с объемом финансирования 4 200 000,00 руб.;

- Технологическое присоединение к сетям водоснабжения в рамках реализации инфраструктурного проекта «Строительство объектов инфраструктуры для размещения промышленного предприятия в деревне Иневеж Ивановского муниципального района Ивановской области» с объемом финансирования 20 000 000,00 руб.;

- Технологическое присоединение к сетям водоотведения в рамках реализации инфраструктурного проекта «Строительство объектов инфраструктуры для размещения промышленного предприятия в деревне Иневеж Ивановского муниципального района Ивановской области» с объемом финансирования 15 000 000,00 руб.;

- Технологическое присоединение к сетям электроснабжения в рамках реализации инфраструктурного проекта «Строительство объектов инфраструктуры для размещения промышленного предприятия в деревне Иневеж Ивановского муниципального района Ивановской области» с объемом финансирования 149 985 770,88 руб.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области, поставлена задача по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и обеспечению реализации инфраструктурных проектов в соответствии с соглашением о предоставлении бюджету Ивановской области федерального бюджетного кредита.

Согласно Законопроекту на цели финансирования инфраструктурных проектов в 2025 году в составе источников финансирования дефицита бюджета предусмотрено привлечение бюджетного кредита в сумме 1 224 738 050,88 руб. Постановлением Правительства Ивановской области от 27.12.2021 № 697-п (в ред. от 23.04.2024) утвержден детализированный перечень мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов, на финансовое обеспечение которых из федерального бюджета предоставляется бюджетный кредит, в котором на 2025 год предусмотрены следующие объекты и мероприятия:

(тыс. руб.)		
Наименование инфраструктурного проекта	Наименование объекта инфраструктуры/адрес объекта/проектная мощность объекта	Финансовое обеспечение
Инфраструктурный проект в целях обеспечения связанного с ним инвестиционного проекта "Развитие территорий Ивановских мануфактур"/водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, электроснабжение, переустройство в подземное исполнение линии электропередач, обеспечение транспортной доступности	Проведение работ по обеспечению транспортной доступности возводимого жилья и создаваемого кампуса, в том числе вынос и реконструкция сетей электроснабжения, переустройство сетей теплоснабжения и газоснабжения на территории города Иванова, ограниченной улицей Зверева, переулком Слесарным, улицами Громобоя, Жиделева, Демидова, проспектом Ленина, площадью Пушкина и улицей Жаров	547 377,45
	Переустройство в подземное исполнение высоковольтной двухцепной линии электропередач ВЛ - 35 кВ 3737 "Ивановская-2 - Ивановская-4 с отпайкой на ПС Ивановская ТЭЦ-1" (правая цепь, опоры N 3 - 10) и ВЛ - 110 кВ "Иваново - Ивановская-4, I цепь с отпайками" (левая цепь, опоры N 4 - 9)	315 000,0
Строительство объектов инфраструктуры для размещения резидентов Особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Иваново" в городе Иванове Ивановской области/технологическое присоединение к сетям электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, проектирование, проведение подготовительных работ, строительство подъездной дороги и внутриплощадочной дороги, создание объектов иной инфраструктуры, строительство контрольно-пропускного пункта, строительство инженерной инфраструктуры для водоотведения площадки ОЭЗ "Иваново"	Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры для водоотведения площадки Особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Иваново" в городе Иванове Ивановской области	173 174,83
Строительство объектов инфраструктуры для размещения промышленного предприятия в деревне Инеvej Ивановского муниципального района Ивановской области/проектирование и строительство автомобильной дороги; газоснабжение, водоснабжение, водоотведение, электроснабжение	Технологическое присоединение к сетям газоснабжения	4200,0
	Технологическое присоединение к сетям водоснабжения	20000,0
	Технологическое присоединение к сетям водоотведения	15000,0
	Технологическое присоединение к сетям электроснабжения	149 985,77088
Итого		1 224 738,05088

В Перечень объектов капитального строительства на 2025 год с учетом норм пункта 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ не включены два объекта:

- Переустройство в подземное исполнение высоковольтной двухцепной линии электропередач ВЛ - 35 кВ 3737 "Ивановская-2 - Ивановская-4 с отпайкой на ПС Ивановская ТЭЦ-1" (правая цепь, опоры N 3 - 10) и ВЛ - 110

кВ "Иваново - Ивановская-4, I цепь с отпайками" (левая цепь, опоры N 4 - 9) с объемом финансового обеспечения 315 000,0 тыс. руб.,

- Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры для водоотведения площадки Особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Иваново" в городе Иваново Ивановской области с объемом финансового обеспечения 173 174,83 тыс. руб.

По остальным объектам финансирование, предусмотренное Перечнем объектов капитального строительства, соответствует объему финансирования мероприятий по созданию объектов капитального строительства, запланированному Законопроектом.

Однако, как показал анализ, приведенный в приложении № 3 к заключению, в Перечень не включены объекты, которые в силу пункта 10¹³⁸ статьи 1 Градостроительного кодекса РФ не относятся к объектам капитального строительства, но Законопроектом на их реализацию предусмотрены бюджетные ассигнования по группе видов расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности». Информация представлена в таблице:

(руб.)

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований по группе видов расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»		
	2025 год	2026 год	2027 год
Предусмотрено Законопроектом	3 413 819 161,49	1 383 437 841,64	1 383 437 841,64
Включено в проект Перечня объектов капитального строительства	1 480 264 719,85	0,00	0,00
Расходы на мероприятия, не относящиеся к объектам капитального строительства в силу пункта 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ:	1 933 554 441,64	1 383 437 841,64	1 383 437 841,64
в том числе			
Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения	30 000 000,00	40 000 000,00	40 000 000,00
Поддержка инвестиций и реализация инфраструктурных проектов за счет высвобождаемых средств в размере двух третей задолженности по бюджетным кредитам	1 690 554 441,64	1 343 437 841,64	1 343 437 841,64
Капитальный грант (первоначальная часть) в целях софинансирования расходов концессионера в соответствии с концессионным соглашением в отношении реконструкции и эксплуатации объекта культурного наследия регионального значения «Отделочный корпус, палилка и	213 000 000,00	0,00	0,00

¹³⁸ объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие);

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований по группе видов расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»		
	2025 год	2026 год	2027 год
дымовая труба», входящего в состав объекта культурного наследия регионального значения «Архитектурный ансамбль Большой Ивановской мануфактуры»			

Как видно из таблицы в 2025 году планируется новое направление расходов «Поддержка инвестиций и реализация инфраструктурных проектов за счет высвобождаемых средств в размере двух третей задолженности по бюджетным кредитам». Пунктом 8 статьи 16 «Особенности списания в 2025 году отдельных видов задолженности перед федеральным бюджетом» проекта закона о федеральном бюджете установлено, что субъект Российской Федерации не осуществляет погашение в 2025 - 2029 годах двух третей задолженности по бюджетным кредитам, а направляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в 2025 - 2029 годах высвобождаемые средства:

- на реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая инфраструктурные проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда),
- на реализацию инфраструктурных проектов, направленных на обновление подвижного состава общественного транспорта общего пользования,
- на реализацию инфраструктурных проектов по развитию опорных населенных пунктов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации,
- на реализацию новых инвестиционных проектов,
- на компенсацию снижения доходов бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с инвестиционным налоговым вычетом юридическому лицу, заключившему соглашение о реализации инвестиционного проекта, информация о котором включена в реестр инвестиционных проектов,
- на оказание финансовой поддержки организаций, осуществляющих управление территориями с преференциальными налоговыми режимами,
- на финансовое обеспечение докапитализации фондов развития промышленности субъектов Российской Федерации, гарантийных и микрофинансовых организаций в целях реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов.

Перечень направлений расходования средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по

бюджетным кредитам, определен перечнем поручений Президента Российской Федерации от 4 августа 2024 г. № Пр-1533 по итогам расширенного заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам и комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлениям социально-экономического развития Российской Федерации 29 мая 2024 года.

При этом субъект Российской Федерации не менее половины высвобождаемых средств обязан направить на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая инфраструктурные проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда).

Анализ показал (приложение № 3 к заключению), что Перечень объектов капитального строительства в целом включает 9 объектов капитального строительства, из них наибольшее количество объектов (5) реализуется в рамках регионального проекта «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области».

Согласно требованиям пункта 24 Порядка № 175-п¹³⁹ постановлением Правительства Ивановской области об утверждении государственной программы (комплексной программы) утверждается, в частности, перечень объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимости (далее - перечень объектов капитального строительства госпрограммы).

В ходе анализа установлено, что на момент формирования настоящего заключения, перечень объектов капитального строительства госпрограммы:

- **не утвержден** как приложение к государственной программе Ивановской области «Развитие лесного хозяйства Ивановской области»¹⁴⁰,
- «Развитие транспортной системы Ивановской области»¹⁴¹ **не содержит запланированный на 2025 год объект** капитального строительства «Строительство мостового перехода через р. Чернавка на

¹³⁹ Постановление Правительства Ивановской области от 14.04.2022 № 175-п (ред. от 23.04.2024) «О порядке разработки и реализации государственных программ Ивановской области»

¹⁴⁰ утверждена постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 448-п (ред. от 01.03.2023)

¹⁴¹ утверждена постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 447-п (ред. от 22.08.2024)

автомобильной дороге Авдотьино - Беляницы - Курьяново в Ивановском районе Ивановской области»,

- «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»¹⁴² содержит рассматриваемые в приложении 3 к заключению объекты капитального строительства, но большинство из них запланированы к реализации на 2024 год.

Однако, следует отметить, что пунктом 37 Порядка № 175-п установлено, что изменения в государственную программу (комплексную программу) на очередной финансовый год и плановый период в части документов, установленных пунктом 24 настоящего Порядка, **подлежат утверждению до 15 декабря текущего финансового года. Контрольно-счетная палата предлагает указанные госпрограммы в части перечисленных замечаний актуализировать в срок до 15 декабря т.г.**

Согласно статьям 78.2, 79 БК РФ бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений, субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности предусматриваются в бюджетах бюджетной системы РФ, в том числе в государственных программах.

В материалах к Законопроекту представлены паспорта государственных программ, в которых согласно Порядку № 175-п объемы финансового обеспечения отражаются только в разрезе структурных элементов (региональных проектов, ведомственных проектов, комплексов процессных мероприятий) и финансовое обеспечение каждого объекта капитального строительства в них не отражено, соответственно, проверить соблюдение требования статей 78.2, 79, БК РФ не представляется возможным.

5.7. Резервный фонд Ивановской области.

В соответствии с частью 1 статьи 81.1 БК РФ и статьей 2 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 42-ОЗ «О Резервном фонде Ивановской области» в Ивановской области создается резервный фонд Ивановской области, размер которого согласно части 4 статьи 2 закона утверждается законом Ивановской области об областном бюджете на очередной финансовый год и не может превышать 400 000,0 тыс. руб.

В Законопроекте размер резервного фонда Ивановской области на 2025, 2026 и 2027 годы не утвержден.

¹⁴²утверждена постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п (ред. от 18.09.2024)

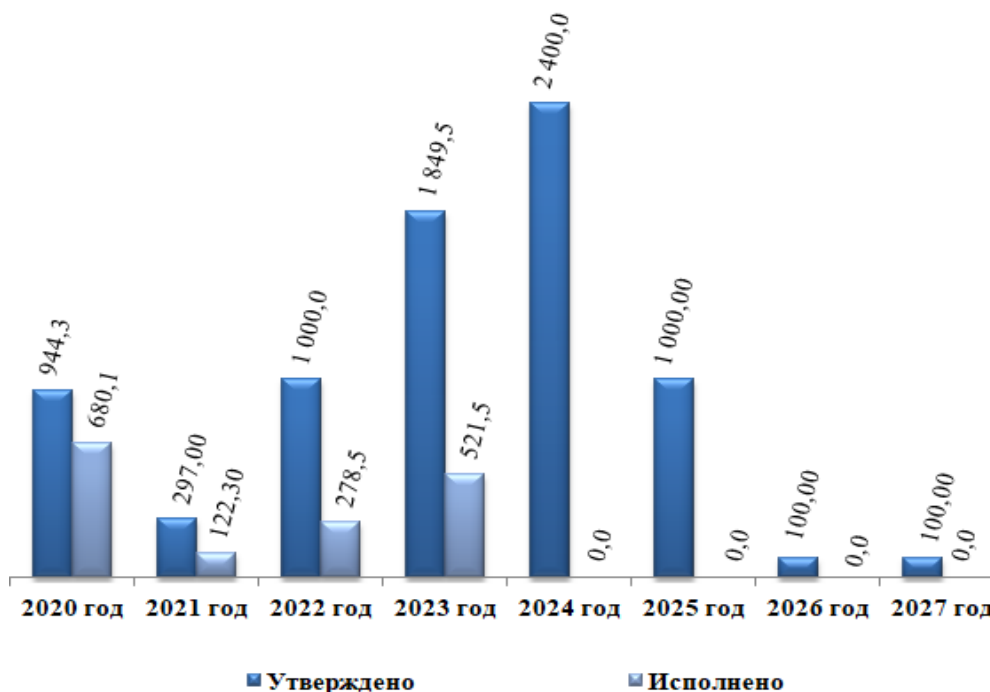
5.8. Резервный фонд Правительства Ивановской области.

Согласно пункту 1 Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 30.05.2006 № 97-п (в редакции от 24.10.2020), резервный фонд Правительства Ивановской области (далее - Резервный фонд) устанавливается законом Ивановской области об областном бюджете. При этом сумма средств на выполнение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, не может быть менее 20 млн. руб.

Резервный фонд согласно пункту 4 статьи 5 Законопроекта, составил на 2025 год в сумме 1 млрд руб., на 2026, 2027 годы в сумме 100,0 млн руб. ежегодно. При этом указанная норма Законопроекта не устанавливает на 2026 – 2027 годы суммы средств на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Контрольно-счетная палата провела анализ утвержденных и фактически исполненных объемов средств Резервного фонда за 2019 – 2023 годы и прогнозных показателей 2024 – 2027 годов согласно Законопроекту. Графически анализ представлен на диаграмме:

(млн. руб.)



Как видно из диаграммы, предлагаемый Законопроектом размер Резервного фонда в 2025 году в 2,4 раза ниже, установленного на 2024 год (который является минимальным).

5.9. Межбюджетные трансферты из областного бюджета.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2025 – 2027 годах будет направлена на решение следующих основных задач:

- достижение эффективного выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;
- реализация мер, направленных на эффективное использование бюджетных средств;
- соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение качества управления муниципальными финансами, повышение уровня открытости бюджетных данных.

В соответствии с требованиями абзаца 7 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ частью 1 статьи 7 Законопроекта установлен общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

- в 2025 году в сумме 27 521 452 514,05 руб., (34,8 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе бюджетам муниципальных образований – 26 266 277 234,05 руб., бюджетам государственных внебюджетных фондов – 1 255 175 280,00 руб., (из них: в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области – 232 480 080,00 руб., в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации – 1 022 695 200,00 руб.);

- в 2026 году в сумме 24887634160,08 руб. (34,7 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе бюджетам муниципальных образований 23314044082,64 руб., бюджетам государственных внебюджетных фондов – 1573590077,44 руб. (из них: в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области – 250424677,44 руб., в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации – 1323165400,00 руб.);

- в 2027 году в сумме 22795024504,42 руб. (32,8 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе бюджетам муниципальных образований - 21221434426,98 руб., бюджетам государственных внебюджетных фондов – 1573590077,44 руб. (из них: в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области – 250424677,44 руб., в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации – 1323165400,00 руб.).

Анализ межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2025 - 2027 годах, проведенный на основании приложения 11 к Законопроекту, информации из приложений 9, 10 к пояснительной записке

к Законопроекту, а также приложений 6, 7 к Законопроекту, приведен в приложении № 4 к заключению и кратко в таблице:

(руб.)

Наименование показателей	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Планируется Законопроектом			Темп роста/снижения к уровню предыдущего года (в процентных пунктах)		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год	в 2025 году	в 2026 году	в 2027 году
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований							
ВСЕГО	29 267 887 867,49	26 266 277 234,05	23 314 044 082,64	21 221 434 426,98	-10,3	-11,2	-9,0
из них							
дотации	7 760 345 852,64	8 269 112 654,84	7 552 664 354,84	6 988 146 803,70	+6,6	-8,7	-7,5
субсидии	10 022 091 004,84	6 404 753 382,32	4 644 492 758,17	3 606 534 929,76	-36,1	-27,5	-22,3
субвенции	9 014 138 323,03	10 326 619 331,71	10 162 631 030,15	10 074 307 827,92	+14,6	-1,6	-0,9
иные межбюджетные трансферты	2 471 312 686,98	1 265 791 865,18	954 255 939,48	552 444 865,60	-48,8	-24,6	-42,1
<i>Доля в общей сумме расходов</i>	36,7%	34,8%	34,7%	32,8%	х	х	х
Общая сумма расходов	79 766 026 804,19	75 560 918 773,14	67 235 174 574,17	64 786 156 895,68	-5,3	-11,0	-3,6

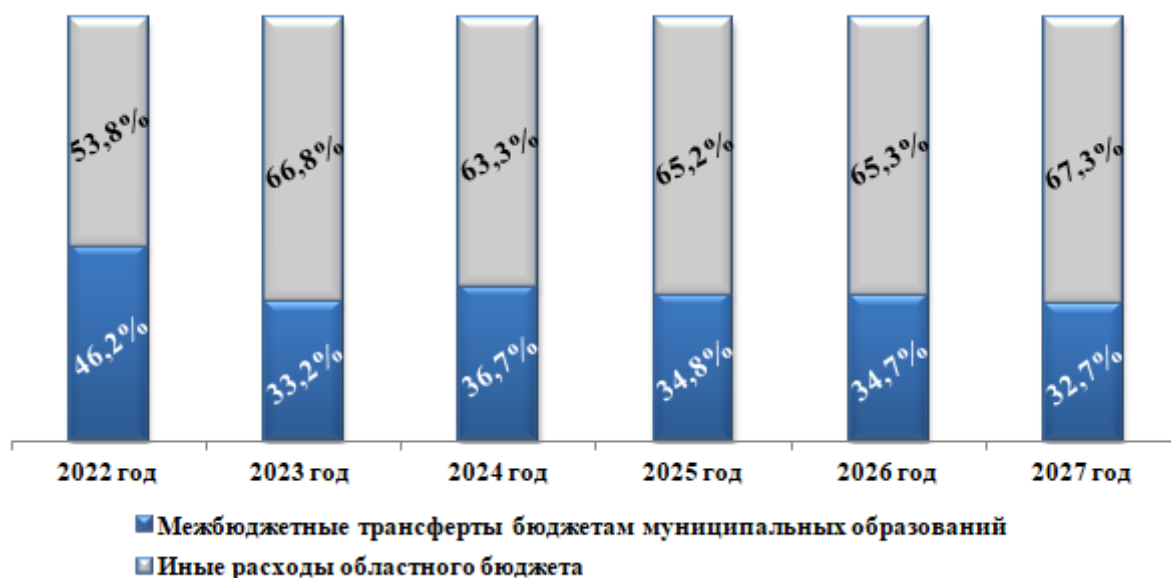
Как видно из таблицы в трехлетнем периоде наблюдается динамика снижения планируемых общих объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований: в 2025 году к уровню 2024 года на 10,3 процентных пункта, в 2026 году к уровню 2025 года на 11,2 процентных пункта, в 2027 году к уровню 2026 года на 9,0 процентных пунктов.

Вместе с тем по субвенции в 2025 году наблюдается увеличение объема на 14,6 процентных пункта к уровню 2024 года. Согласно пояснительной записке к Законопроекту увеличение общего объема субвенций в 2025 году по сравнению с 2024 годом обусловлено в основном индексацией заработной платы работников муниципальных образовательных организаций Ивановской области с 01.10.2025 на 6,3%, увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 год до 22 440 руб., доведением средней заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений бюджетной сферы до средней заработной платы в Ивановской области (38 351,4 руб.), в соответствии с указами Президента Российской Федерации, увеличением норматива на материальные затраты в общеобразовательных организациях.

Кроме того, как видно из таблицы, в 2025 году наблюдается увеличение объема дотаций к уровню 2024 года на 6,6 процентных пункта. Согласно пояснительной записке к Законопроекту рост сложился за счет увеличения предоставляемой региону из федерального бюджета дотации на

выравнивание бюджетной обеспеченности до уровня, утвержденного на 2024 год.

Динамика доли межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2024 – 2027 годах имеет тенденцию снижения с 34,8% в 2025 году до 32,7% в 2027 году. На диаграмме ниже представлена динамика доли межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2022 – 2027 годах, согласно Законам о бюджете на соответствующий финансовый год и Законопроекту:



Как видно из диаграммы, в период 2022 – 2027 годов доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета находится в диапазоне 32,7 % – 46,2 %. В этот период наблюдается как снижение доли межбюджетных трансфертов в общей сумме расходов областного бюджета, так и ее рост.

Как видно из приложения № 4 к заключению наибольшая доля в общем объеме межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований приходится на субвенции: в 2025 году – 39,3 %, в 2026 году – 43,6 %, в 2027 году – 47,5 %. Законопроектом предусмотрено распределение бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение переданных полномочий Российской Федерации и Ивановской области на 2025 -2027 годы 18-ти субвенций, весь объем которых распределен в приложении 11 к Законопроекту на 2025 – 2027 годы.

Основными приоритетами бюджетной политики при формировании бюджетных расходов являются безусловное исполнение принятых

социальных обязательств перед жителями региона, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности, сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в регионе, проведение индексации заработной платы работников бюджетной сферы в размере индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ивановской области.

В частности, бюджетная политика будет направлена на:

- расширение и укрепление потенциала системы образования Ивановской области, - внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи.

Поэтому, ежегодно наибольшая доля в общем объеме субвенций приходится на две субвенции:

- на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – 49,4 % в 2025 году, 49,8 % в 2026 году, 50,2 % в 2027 году;

- на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – 40,3 % в 2025 году, 41,2 % в 2026 году, 41,6 % в 2027 году.

В 2026 году по 2-м субвенциям планируется значительное снижение объемов к уровню 2025 года:

- на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений - более чем в 1,6 раза;

- на осуществление отдельных государственных полномочий в области обращения с животными в части организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев - более чем в 1,4 раза.

По 7-ми субвенциям на 2026 год планируется рост объемов бюджетных ассигнований к уровню 2025 года. Наибольший рост планируется по субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации – более чем в 3,1 раза.

Основными направлениями бюджетной политики ведущую роль в системе межбюджетного регулирования сохраняют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставление которых будет осуществляться по единым формализованным методикам, позволяющим обеспечить эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Для обеспечения сбалансированности местных бюджетов планируется оказание финансовой помощи местным бюджетам путем предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Как видно из приложения № 4 к заключению доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований составляет в 2025 году – 31,5 %, в 2026 году – 32,4 %, в 2027 году – 32,9 %.

Из пяти видов дотаций распределены бюджетам муниципальных образований на 2025 – 2027 год три дотации:

- бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности с объемом на 2025 год - 870 476 100,00 руб., на 2026 год - 676 369 200,00 руб., на 2027 год - 485 301 200,00 руб.;

- бюджетам муниципальных районов (городских округов) на выравнивание бюджетной обеспеченности с объемом на 2025 год - 3 962 723 800,00 руб., на 2026 год - 3 508 987 500,00 руб., на 2027 год - 3 134 367 248,86 руб.;

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) с объемом на 2025 год - 3 340 081 854,84 руб., на 2026 год - 3 340 081 854,84 руб., на 2027 год - 3 340 081 854,84 руб.

Частью 6 Законопроекта установлено, что распределение иных¹⁴³ дотаций, предусмотренных частью 2 статьи 8 Закона Ивановской области от 16.12.2019 № 72-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области», утверждается Правительством Ивановской области. В связи с этим Законопроектом не распределены следующие иные дотации:

- в целях поощрения городских округов и муниципальных районов Ивановской области, обеспечивших рост доходов бюджетов бюджетной системы от налогов, уплачиваемых в связи с применением специальных налоговых режимов, и снижение задолженности по налогам в бюджеты бюджетной системы в объеме 70,0 млн руб. на 2025 год:

- в целях поощрения и стимулирования развития городских поселений Ивановской области, включенных в перечень исторических поселений федерального значения, обеспечивших рост поступлений по налогу на доходы физических лиц, с объемом на 2025 год - 25 830 900,00 руб., на 2026 год - 27 225 800,00 руб., на 2027 год - 28 396 500,00 руб.

Доля субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований составляет в 2025 году – 24,4%, в 2026 году – 19,9%, в 2027 году – 17,0%.

Согласно приложению 9 к пояснительной записке к Законопроекту запланировано 45 субсидий бюджетам муниципальных образований по направлениям софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из них:

- 19 субсидий запланированы к ежегодному предоставлению в трехлетний период 2025 – 2027 годов,

- 7 субсидий планируются в 2025, 2026 годах,

- 19 субсидий планируются к предоставлению только в 2025 году.

При этом следует отметить, что по двум субсидиям, согласно приложениям 6, 7 к Законопроекту, утверждено распределение на три года, однако в приложении 11 к Законопроекту (таблицы 19, 35), объемы этих субсидий распределяется муниципальным образованиям только на 2025 год, так как на плановый период не проведен отбор муниципальных образований – получателей субсидий¹⁴⁴.

¹⁴³ Иные дотации предоставляются в целях:

- поощрения и стимулирования развития городских поселений Ивановской области, включенных в перечень исторических поселений федерального значения, обеспечивших рост поступлений по налогу на доходы физических лиц;
- поощрения городских округов и муниципальных районов Ивановской области, обеспечивших рост доходов бюджетов бюджетной системы от налогов, уплачиваемых в связи с применением специальных налоговых режимов, и снижение задолженности по налогам в бюджеты бюджетной системы.

¹⁴⁴ Согласно устным пояснениям Департамента финансов.

Как видно из приложения № 4 к заключению, в структуре субсидий бюджетам муниципальных образований на 2025 год наибольшая доля (7,0% и более) приходится на пять субсидий на следующие цели:

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения – 18,7%;
- на модернизацию школьных систем образования - 12,5 %;
- на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог – 10,9 %;
- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях – 8,4 %;
- на капитальный ремонт объектов дошкольного образования в рамках реализации социально значимого проекта «Создание безопасных условий пребывания в дошкольных образовательных организациях, дошкольных группах в муниципальных общеобразовательных организациях» – 7,0 %.

Законопроектом утверждено распределение 33 субсидий бюджетам муниципальных образований из 45-ти (50,9%) из них:

- на 2025 год - в объеме 5 486 267 541,54 руб. или 85,7 % от общего объема субсидий по 33-м субсидиям;
- на 2026 год - в объеме 3 478 595 199,58 руб. или 77,9 % от общего объема субсидий по 13-ти субсидиям;
- на 2027 год - в объеме 2 591 251 664,45 руб. или 75,5 % от общего объема субсидий по 9-ти субсидиям.

Согласно Основным направлениям бюджетной политики в целях создания условий, обеспечивающих повышение эффективности использования субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Ивановской области из областного бюджета, продолжится проработка вопроса распределения максимально возможного количества субсидий законом об областном бюджете (за исключением распределяемых на конкурсной основе). В сравнении Законопроектом на 2024 – 2026 год, когда было распределено только половина всех субсидий (50,9%), настоящий Законопроект улучшил показатель по количеству субсидий, распределение которых утверждается Законопроектом.

На долю иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований приходится 4,8%, 4,1% и 2,6% от общего объема межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2025 - 2027 годах соответственно.

Как видно из приложения № 4 к заключению, в структуре иных межбюджетных трансфертов на 2025 год более 80% приходится на четыре иных межбюджетных трансферта, направляемых на следующие цели:

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования - 26,0%;
- на устройство, замену и восстановление электроосвещения (за исключением светофорных объектов) элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования местного значения - 23,3%;
- на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения - 15,9%;
- на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с освобождением от родительской платы за присмотр и уход в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, за детьми из многодетных семей - 14,9%.

Законопроектом предусмотрено распределение бюджетам муниципальных образований 5-ти иных межбюджетных трансфертов из 11-ти (45,4%) из них:

- на 2025 год - по 5-ти иным межбюджетным трансфертам в объеме 591 902 943,50 руб. или 46,8 % от их общей суммы;
- на 2026 год - по 3-м иным межбюджетным трансфертам в объеме 545 406 449,45 руб. или 57,2 % от их общей суммы;
- на 2027 год - по 2-м иным межбюджетным трансфертам в объеме 217 614 929,45 руб. или 39,4 % от их общей суммы.

Согласно Закону о бюджетном процессе распределение объема межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период, предоставляемых бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации, является предметом рассмотрения Законопроекта во втором чтении.

Контрольно-счетной палатой установлено, что в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ одновременно с Законопроектом представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов ко всем межбюджетным трансфертам, распределенным на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в приложении 11 к Законопроекту.

Подпунктом 2 части 1 статьи 7 Законопроекта установлен общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам государственных внебюджетных фондов:

- в 2025 году в сумме 1 255 175 280,00 руб.,
- в 2026 году в сумме 1 573 590 077,44 руб.,
- в 2027 году в сумме 1 573 590 077,44 руб.

Анализ изменения объема межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов в 2024 - 2027 годах представлен в таблице:

Наименование показателей	Закон о бюджете на 2024 год	Законопроект			(руб.) Темп роста/снижения (в процентных пунктах)		
		2025 год	2026 год	2027 год	в 2025 году к 2024 году	в 2026 году к 2025 году	в 2027 году к 2026 году
		3	4	5	6	7	8
ВСЕГО	976 565 962,93	1 255 175 280,00	1 573 590 077,44	1 573 590 077,44	+28,5	+25,4	0,0
из них							
<i>Межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС¹⁴⁵</i>	<i>191 557 762,93</i>	<i>232 480 080,00</i>	<i>250 424 677,44</i>	<i>250 424 677,44</i>	<i>+21,4</i>	<i>+7,7</i>	<i>0,0</i>
на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на проведение пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка у беременных женщин	11 582 497,00	10 760 400,00	10 760 400,00	10 760 400,00	-7,1	0,0	0,0
на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на проведение неонатального скрининга на 5 наследственных и врожденных заболеваний в части исследований и консультаций, осуществляемых медико-генетическими центрами (консультациями), а также медико-генетических исследований в соответствующих структурных подразделениях медицинских организаций	3 440 709,00	3 672 345,60	3 672 345,60	3 672 345,60	+6,7	0,0	0,0
на финансовое обеспечение паллиативной медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях	176 534 556,93	218 047 334,40	235 991 931,84	235 991 931,84	+23,5	+8,2	0,0
<i>Бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ</i>	<i>785 008 200,00</i>	<i>1 022 695 200,00</i>	<i>1 323 165 400,00</i>	<i>1 323 165 400,00</i>	<i>+30,3</i>	<i>+29,4</i>	<i>0,0</i>
Субвенции на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка	769 527 600,00	1 011 833 100,00	1 312 303 300,00	1 312 303 300,00	+31,5	+29,7	0,0
Межбюджетные трансферты на социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения	15 480 600,00	10 862 100,00	10 862 100,00	10 862 100,00	-29,8	0,0	0,0
<i>Доля межбюджетных трансфертов в общей сумме расходов</i>	<i>1,2%</i>	<i>1,7%</i>	<i>2,3%</i>	<i>2,4%</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
Общая сумма расходов областного бюджета	79 766 026 804,19	75 560 918 773,14	67 235 174 574,17	64 786 156 895,68	-5,3	-11,0	-3,6

Как видно из таблицы, доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам внебюджетных фондов в общем объеме расходов областного бюджета в 2024 году составила 1,2%, в плановом периоде наблюдается ее увеличение, так в 2025 году она составит 1,7 %, в 2026 году – 2,3 %, в 2027 году – 2,4 %. Законопроектом объем рассматриваемых межбюджетных трансфертов на 2027 год запланирован на уровне 2026 года. А в трехлетнем периоде 2024 – 2026 годов в основном наблюдается

¹⁴⁵ Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ивановской области

динамика роста планируемых объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам внебюджетных фондов: в 2025 году к уровню 2024 года на 28,5 процентных пункта, в 2026 году к уровню 2025 года на 25,4 процентных пункта.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики отмечено, что бюджетная политика, в частности, будет направлена на проведение мероприятий по стимулированию рождаемости детей в Ивановской области. Как видно из таблицы, в 2025, 2026 годах наблюдается рост объема субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в 2025 году к уровню 2024 года - на 31,5 процентных пункта, в 2026 году к уровню 2025 года - на 29,7 процентных пункта, что отвечает поставленной задаче.

6. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита проекта областного бюджета Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов.

В соответствии со статьей 160.2 Бюджетного кодекса перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утвержден распоряжением Правительства Ивановской области от 14.12.2023 № 230-рп

Источники финансирования дефицита областного бюджета закреплены за Департаментом финансов Ивановской области и Департаментом управления имуществом Ивановской области. **Контрольно-счетная палата отмечает, что рассмотрение Законопроекта проходит в отсутствии утвержденного Правительством Ивановской области перечня главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета на 2027 год.**

Статья 1 Законопроекта устанавливает:

- дефицит областного бюджета на 2025 год в сумме 3 927 184 715,24 руб.;
- дефицит областного бюджета на 2026 год в сумме 618 737 869,74руб.;
- профицит областного бюджета на 2027 год в сумме 1 110 045,80 руб.

Приложением 5 к Законопроекту согласно статье 95 БК РФ определены источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета (далее - источники финансирования дефицита бюджета) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Анализ изменения источников финансирования дефицита бюджета в 2024 – 2027 годах приведен в таблице:

(руб.)

Наименование кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Согласно Законопроекту			Темп роста/снижения		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год	2025 год к 2024 году	2026 год к 2025 году	2027 год к 2026 году
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	3 204 887 351,00	3 927 184 715,24	618 737 869,74	-1 110 045,80	122,5%	15,8%	X
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-72 341 740,78	448 269 675,33	-879 999 946,98	-967 481 236,33	X	X	X
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	6 549 442 000,00	5 724 738 050,88	3 900 000 000,00	3 900 000 000,00	87,4%	68,1%	100,0%
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета)	5 100 000 000,00	4 500 000 000,00	3 900 000 000,00	3 900 000 000,00	88,2%	86,7%	100,0%
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)	1 449 442 000,00	1 224 738 050,88	0,00	0,00	84,5%	-	-
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-6 621 783 740,78	-5 276 468 375,55	-4 779 999 946,98	-4 867 481 236,33	79,7%	90,6%	101,8%
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета)	-5 100 000 000,00	-4 500 000 000,00	-3 900 000 000,00	-3 900 000 000,00	88,2%	86,7%	100,0%
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицита областного бюджета, а также для погашения долговых обязательств)	-520 674 900,00	-497 963 240,00	-497 963 240,00	-497 963 240,00	95,6%	100,0%	100,0%

Наименование кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Согласно Законопроекту			Темп роста/снижения		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год	2025 год к 2024 году	2026 год к 2025 году	2027 год к 2026 году
Погашение бюджетными субъектами Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения))	0,00	-4 975 619,36	-4 975 619,36	-4 975 619,36	-	100,0%	100,0%
Погашение бюджетными субъектами Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)	-3 891 840,78	-76 178 026,15	-179 709 597,58	-267 190 886,93	в 19,6 раза	в 2,3 раза	148,7%
Погашение бюджетными субъектами Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций)	-15 000 000,00	-168 780 061,47	-168 780 061,47	-168 780 061,47	в 11,2 раза	100,0%	100,0%
Погашение бюджетными субъектами Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации)	-982 217 000,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-

Наименование кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Согласно Законопроекту			Темп роста/снижения		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год	2025 год к 2024 году	2026 год к 2025 году	2027 год к 2026 году
Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры)							
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (специальные казначейские кредиты)	0,00	-28 571 428,57	-28 571 428,57	-28 571 428,57	-	100,0%	100,0%
Изменение остатков средств на счетах по учету бюджетов	3 553 988 386,44	2 930 469 703,62	804 593 770,88	301 250 944,69	X	X	X
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	-83 483 822 158,53	-78 556 917 445,07	-71 360 580 750,27	-69 502 387 187,32	X	X	X
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	87 037 810 544,97	81 487 387 148,69	72 165 174 521,15	69 803 638 132,01	X	X	X
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-276 759 294,66	548 445 336,29	694 144 045,84	665 120 245,84	X	X	X
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	-276 759 294,66	548 445 336,29	694 144 045,84	665 120 245,84	X	X	X
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	21 868 260,00	88 925 090,45	0,00	0,00	в 4,1 раза	-	-
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	351 372 445,34	1 109 520 245,84	844 144 045,84	815 120 245,84	в 3,1 раза	76,1%	96,6%
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из	-650 000 000,00	-650 000 000,00	-150 000 000,00	-150 000 000,00	100,0%	23,1%	100,0%

Наименование кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов	Утверждено Законом о бюджете на 2024 год	Согласно Законопроекту			Темп роста/снижения		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год	2025 год к 2024 году	2026 год к 2025 году	2027 год к 2026 году
бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации							

В связи с отсутствием на момент формирования проекта областного бюджета информации о распределении из федерального бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на повышение оплаты труда, бюджет на 2025 год запланирован с дефицитом в сумме 3 927 184,7 тыс. руб., источником покрытия которого предусмотрено снижение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета¹⁴⁶.

В рамках трехлетнего бюджетного периода наибольшие объемы бюджетных средств в источниках финансирования дефицита бюджета запланированы по привлечению и погашению бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации, привлечение банковских кредитов Законопроектом не планируется, что отвечает основным задачам бюджетной политики региона¹⁴⁷, а так же региональной долговой политике¹⁴⁸, которая должна быть сконцентрирована на обслуживании долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета, и основана на консервативном подходе к использованию рыночных инструментов долговой политики.

Так же Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области, определено, что для поддержания текущей ликвидности областного бюджета будет использоваться механизм привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Ивановской области. Управление ликвидностью средств на едином счете областного бюджета также будет осуществляться с использованием остатков средств на едином счете областного бюджета. Законопроектом предусматривается привлечение и 100%-ый возврат краткосрочных бюджетных кредитов Федерального казначейства на пополнение остатка средств на едином счете бюджета

¹⁴⁶ согласно пояснительной записке к Законопроекту

¹⁴⁷ Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

¹⁴⁸ постановление Правительства Ивановской области от 21.10.2024 № 482-п «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Ивановской области с лимитом на кредитные средства в 2025 году в сумме 4,5 млрд руб., в 2026, 2027 годах в сумме 3,9 млрд руб. на каждый год.

Ивановская область продолжает использовать федеральный инструмент регионального развития - **инфраструктурный бюджетный кредит** (впервые данным инструментом регион воспользовался в 2022 году). Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ивановской области в 2025 году планируется продолжить привлечение федеральных бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Погашение и обслуживание таких кредитов планируется осуществлять за счет дополнительных поступлений налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет, в том числе от реализации этих проектов. Непривлечение банковских кредитов, но преимущественное и в полном объеме использование федеральных бюджетных кредитов на инфраструктурные проекты позволит в 2025 – 2027 годах обеспечить устойчивость бюджетной системы Ивановской области с одновременным поддержанием инвестиционной привлекательности региона, в том числе за счет создания благоприятных условий для реализации инвестпроектов, развития особых экономических зон промышленно-производственного типа, территорий опережающего социально-экономического развития и других форм организации предпринимательства, ориентированных на высокотехнологичное, конкурентоспособное производство, производство новых материалов, а также будет способствовать поддержанию долговой устойчивости региона на высоком уровне, минимизации расходов на обслуживание государственного долга, развитию инвестиционного потенциала региона.

Согласно Законопроекту на цели финансирования реализации инфраструктурных проектов в 2025 году в составе источников финансирования дефицита бюджета предусмотрено привлечение бюджетного кредита в сумме 1 224 738 050,88 руб., что на 15,5 процентных пункта ниже объема аналогичного кредита 2024 года.

Условия предоставления инфраструктурных бюджетных кредитов предусматривают их погашение с третьего года после его получения. Соответственно частичный возврат¹⁴⁹ инфраструктурных бюджетных кредитов запланирован:

- в 2025 году в сумме 76 178,0 тыс. руб. (кредиты, привлеченные в 2022 году);

¹⁴⁹ Согласно пояснительной записке к Законопроекту

- в 2026 году в сумме 179 709,6 тыс. руб. (с учетом кредитов, привлеченных в 2022 - 2023 годах);

- в 2027 году в сумме 267 190,9 тыс. руб. (с учетом кредитов, привлеченных в 2022 - 2024 годах и планируемого к привлечению в 2025 году).

Подпунктом «г» пункта 11 Перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию¹⁵⁰ поручено Правительству Российской Федерации обеспечить списание двух третей задолженности субъектов Российской Федерации (по состоянию на 1 марта 2024 г.) по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации из федерального бюджета (за исключением задолженности по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и специальным казначейским кредитам), при условии целевого направления высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций в порядке, согласованном комиссией Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экономика и финансы».

Пунктом 11 статьи 16 «Особенности списания в 2025 году отдельных видов задолженности перед федеральным бюджетом» проекта закона о федеральном бюджете установлено, что в период с 2025 по 2036 год включительно субъекты Российской Федерации осуществляют погашение одной трети задолженности по бюджетным кредитам, исходя из действующих на 1 марта 2024 года графиков погашения задолженности по бюджетному кредиту.

Контрольно-счетная палата отмечает, что вышеуказанные нормы учтены¹⁵¹ Законопроектом при планировании в 2025-2027 годах частичного возврата задолженности по следующим федеральным бюджетным кредитам:

✓ реструктурированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам (для частичного покрытия дефицита областного бюджета, а также для погашения долговых обязательств), предоставленным Ивановской области в 2015 – 2017 и 2020 годах, в размере 497 963 240,00 руб., ежегодно, в том числе:

- для частичного покрытия дефицита областного бюджета в сумме 401 963 240,00 руб., что составляет одну треть от объема, предусмотренного графиками возврата реструктурированной задолженности к соглашениям от

¹⁵⁰ утвержден Президентом РФ 30.03.2024 № Пр-616

¹⁵¹ письмо Департамента финансов Ивановской области от 06.11.2024 № 02-13-О-367 на запрос Контрольно-счетной палаты от 05.11.2024 № 03-01/777

03.12.2015 № 01-01-06/06-226, от 24.10.2016 № 01-01-06/06-239, от 31.05.2017 № 01-01-06/06-162, от 11.07.2017 № 01-01-06/06-187, от 25.12.2017 № 01-01-06/06-389 (в редакции доп.соглашений)¹⁵² в сумме 1 205 889 720,00 руб., ежегодно,

- на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ в сумме 96 000 000,00 руб., что составляет одну треть от объема, предусмотренного графиком возврата реструктурированной задолженности к соглашению от 14.12.2020 № 01-01-06/06-994 (в редакции доп.соглашения № 1 от 01.07.2021¹⁵³ в сумме 288 000 000,00 руб., ежегодно;

✓ реструктурированной задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному Ивановской области в 2010 году на строительство, реконструкцию капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог в 2025 – 2027 годах в размере 4 975 619,36 руб. ежегодно, что составляет одну треть от объема 14 926 858,07 руб., предусмотренного графиком возврата реструктурированной задолженности к соглашению от 23. 04.2010 № 01-01-06/06-115 (в редакции доп.соглашения¹⁵⁴).

Также Законопроектом предусмотрен частичный возврат:

- задолженности по федеральному бюджетному кредиту¹⁵⁵, предоставленному Ивановской области на замещение рыночных заимствований муниципальных образований Ивановской области, в 2025–2027 годах в сумме 168 780 061,47 руб. ежегодно;

- задолженности по специальному казначейскому кредиту в 2025 – 2027 годах в сумме 28 571 28,57 руб. ежегодно.

Следует отметить, что пунктом 8 статьи 16 «Особенности списания в 2025 году отдельных видов задолженности перед федеральным бюджетом» проекта закона о федеральном бюджете установлено, что субъект Российской Федерации не осуществляет погашение в 2025 - 2029 годах двух третей задолженности по бюджетным кредитам, а направляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в 2025 - 2029 годах высвобождаемые средства:

¹⁵² утверждены Законом Ивановской области от 25.12.2020 № 90-ОЗ (ред. от 05.04.2023) «Об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области»

¹⁵³ утверждено Законом Ивановской области от 05.10.2021 № 51-ОЗ (ред. от 05.04.2023) «Об утверждении дополнительного соглашения к Соглашению о предоставлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации»

¹⁵⁴ утверждено Законом Ивановской области от 04.06.2015 № 51-ОЗ (ред. от 26.11.2018) «Об утверждении дополнительного соглашения N 2 к Соглашению от 23 апреля 2010 г. N 01-01-06/06-115 о предоставлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) от 30 марта 2015 г.»

¹⁵⁵ получен Ивановской областью в 2022 году по соглашению с Министерством финансов РФ от 28.06.2022 № 01-01-06/06-273 в объеме 2 040 360 737,60 руб.

- на реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая инфраструктурные проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда),

- на реализацию инфраструктурных проектов, направленных на обновление подвижного состава общественного транспорта общего пользования,

- на реализацию инфраструктурных проектов по развитию опорных населенных пунктов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации,

- на реализацию новых инвестиционных проектов,

- на компенсацию снижения доходов бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с инвестиционным налоговым вычетом юридическому лицу, заключившему соглашение о реализации инвестиционного проекта, информация о котором включена в реестр инвестиционных проектов,

- на оказание финансовой поддержки организаций, осуществляющих управление территориями с преференциальными налоговыми режимами,

- на финансовое обеспечение докапитализации фондов развития промышленности субъектов Российской Федерации, гарантийных и микрофинансовых организаций в целях реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов.

При этом субъект Российской Федерации не менее половины высвобождаемых средств обязан направить на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая инфраструктурные проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда).

Обращаем внимание, что Законопроектом в целях реализации регионом федерального поручения по направлению использования высвободившихся бюджетных средств от погашения в 2025 - 2029 годах двух третей задолженности по бюджетным кредитам на инфраструктурные проекты предусмотрена новая целевая статья расходов областного бюджета «Поддержка инвестиций и реализация инфраструктурных проектов за счет высвобождаемых средств в размере двух третей задолженности по бюджетным кредитам» с объемом бюджетных ассигнований на 2025 год в сумме 1690 554 441,64 руб., на 2026 - 2027 годы - 1 343 437 841,64 руб. ежегодно.

В составе иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов Законопроект устанавливает предоставление из областного

бюджета кредитов бюджетам муниципальных образований в 2025 году – 650 000,00 тыс. руб., в плановом периоде 2026 и 2027 годов в сумме 150 000,00 тыс. руб. ежегодно.

Статьей 10 Законопроекта установлены следующие цели, сроки предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований и объемы бюджетных ассигнований для их предоставления:

- в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований в 2025 году в сумме 350 000 000,00 руб., в 2026-2027 годах по 50,0 млн руб. на каждый финансовый год;

- в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, в 2025 году в сумме 300,0 млн руб., в 2026-2027 годах по 100,0 млн руб. на каждый финансовый год.

Бюджетные кредиты местным бюджетам предоставляются без обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетных кредитов.

Контрольно-счетная палата провела анализ фактических объемов привлекаемых бюджетных кредитов муниципальными образованиями Ивановской области из областного бюджета за последние 5 лет и 9 месяцев 2025 года:

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципального образования - получателя бюджетного кредита	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Истекший период 2024 года
1	2	3	4	5	6	7	8
	Бюджетный кредит на покрытие временных кассовых разрывов						
1	г.о. Кинешма	30 000,0	-	-	-	-	-
2	Юрьеvecкий муниципальный район	-	-	-	-	-	-
3	Пучежский муниципальный район	-	-	-	-	-	-
4	Гаврилово-Посадское городское поселение	-	-	-	-	-	2 700,0
	Итого	30 000,0	0,0	0,0	0,0	-	2 700,0
	Бюджетный кредит на частичное покрытие дефицита бюджета					-	-
1	г.о. Кохма	-	-	-	-	-	-
2	Пучежского муниципального района	-	-	-	-	-	-
3	Ильинский муниципальный район	-	-	-	-	-	-
4	Вичугский муниципальный район	-	-	-	-	-	-
5	Гаврилово-Посадское городское поселение	2 400,0	-	-	-	-	-
6	Савинское городское поселение	1 722,1	-	-	-	-	-
7	Городской округ Кинешма	-	-	31 641,1	-	-	-
8	Гаврилово-Посадский муниципальный район	-	-	-	4 200,0	-	-
9	г.о. Иваново	-	-	-	-	200 000,0	122 023,8
	Итого	4 122,1	0,0	31 641,1	4 200,0	200 000,0	122 023,8
	ВСЕГО	34 122,1	0,0	31 641,1	4 200,0	200 000,0	124 723,8

Как видно из таблицы, в динамике 2019 – 2024 годов бюджетные кредиты на покрытие временных кассовых разрывов предоставлялись

дважды в объемах не более 30,0 млн руб. Бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета предоставлялись в объемах до 200 млн руб. Принимая во внимание фактический уровень востребованных объемов бюджетных кредитов, Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие в пояснительной записке к Законопроекту обоснований необходимости запланированных объемов бюджетных ассигнований на очередные 3 года в целях кредитования муниципальных образований из областного бюджета.

Законопроектом в составе иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов планируется так же возврат:

- бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований в 2025 году в сумме 1 109 520 245,84 руб., в 2026 году - 844 144 045,84 руб., в 2027 году - 815 120 245,84 руб.;

- возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, в 2025 году в сумме 88 925 090,45 руб. Согласно пояснительной записке к Законопроекту планируется возмещение в связи с регрессными требованиями Правительства Ивановской области, предъявленными в связи с исполнением государственных гарантий Ивановской области.

Законопроект формировался не только с учетом необходимости выполнения требований **статьи 92.1 БК РФ (ограничение величины дефицита – 15 % от объема утвержденных доходов областного бюджета без учета объема плановых безвозмездных поступлений, и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации)**, но и соблюдения условий реструктуризации обязательств (задолженности) Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам 2015 - 2017 годов, установленных в Дополнительном соглашении с Минфином РФ № 5/5/5/5/5, определяющих более жесткие требования к величине предельного уровня дефицита областного бюджета - **не более 10 %** суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. При этом определено, что дефицит может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ, в том числе средств Резервного фонда субъекта РФ, а также в пределах объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Учитывая, что областной бюджет на 2027 год сформирован с профицитом, анализ соблюдения предельного уровня дефицита, установленного Дополнительным соглашением с Минфином РФ № 5/5/5/5/5, проведен только по бюджету на 2025 и 2026 годы, расчет представлен в таблице:

(руб.)

Наименование показателя	Утверждено согласно Законопроекту	
	на 2025 год	на 2026 год
1	2	3
Всего доходов	71 633 734 057,90	66 616 436 704,43
Всего доходов за вычетом безвозмездных поступлений	48 630 656 741,79	49 811 461 888,32
Всего источников финансирования дефицита	3 927 184 715,24	618 737 869,74
Доля дефицита бюджета субъекта Российской Федерации от утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	8,08%	1,24%

Как видно из таблицы, параметры дефицита Законопроекта выполняют требования, установленные Дополнительным соглашением с Минфином РФ № 5/5/5/5/5 (без применения исключений): доля утвержденного на 2025, 2026 годы дефицита областного бюджета в общем годовом объеме доходов без учета объема безвозмездных поступлений составляет 8,08 %, 1,24% соответственно.

7. Государственный внутренний долг Ивановской области, программы государственных внутренних заимствований и государственных гарантий Ивановской области на 2025 – 2027 годы.

Немаловажную роль в обеспечении сбалансированности и устойчивости областного бюджета играет государственная долговая политика, основные направления которой утверждены постановлением¹⁵⁶ Правительством Ивановской области на предстоящий трехлетний период и определяют, что долговая политика будет сконцентрирована на обслуживании долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета, и основана на консервативном подходе к использованию рыночных инструментов долговой политики и поддержании моратория на предоставление государственных гарантий Ивановской области. Основными направлениями государственной долговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, определены задачи:

¹⁵⁶ Постановление Правительства Ивановской области от 21.10.2024 № 482-п

- планирование привлечения заемных средств в областной бюджет с учетом рисков, связанных с заимствованиями и государственным долгом;
- привлечение заемных средств с учетом результатов исполнения областного бюджета, поддержание объема и структуры государственного долга, исключая нарушения норм и ограничений, установленных БК РФ и соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов;
- минимизация расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга;
- обеспечение отсутствия просроченной задолженности по долговым обязательствам Ивановской области.

Планируемая Законопроектом структура государственного внутреннего долга соответствует структуре, установленной пунктом 2 статьи 99 БК РФ.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 110.1 БК РФ пункт 3 статьи 9 Законопроекта утверждает программу государственных внутренних заимствований Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Программа заимствований) согласно приложению 12 к Законопроекту. Программа заимствований сформирована с соблюдением требований, установленных пунктами 1, 2 статьи 110.1 БК РФ.

Следует отметить, что часть 3 статьи 9 «Государственные внутренние заимствования Ивановской области, государственный внутренний долг Ивановской области и расходы на его обслуживание, предоставление государственных гарантий Ивановской области» Законопроекта не содержит номер приложения «Программа государственных внутренних заимствований Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к Законопроекту. **Контрольно-счетная палата предлагает устранить техническую ошибку, указав номер «12».**

Контрольно-счетная палата установила, что показатели Программы заимствований соответствуют аналогичным показателям, отраженным в приложении 5 к Законопроекту «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Согласно норме пункта 4 статьи 9 Законопроекта в 2025 году и на плановый период 2026 и 2027 годов государственные гарантии Ивановской области не предоставляются, что **обосновано, учитывая необходимость реализации установленного долговой политикой Ивановской области на очередной трехлетний период¹⁵⁷ моратория на предоставление**

¹⁵⁷ согласно Основным направлениями долговой политики Ивановской области

государственных гарантий Ивановской области¹⁵⁸. Соответственно, в пункте 4 статьи 9 Законопроекта (соблюдая требование положения пункта 1 статьи 110.2 БК РФ) отражены сведения об общем объеме бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Ивановской области по возможным гарантийным случаям: на 2024 год – 0,00 руб., на 2025 год – 0,00 руб., на 2026 год – 0,00 руб.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 107 БК РФ пунктом 1 статьи 9 Законопроекта установлен верхний предел государственного внутреннего долга Ивановской области. Параметры государственного внутреннего долга Ивановской области, утвержденные на 2024 год Законом о бюджете и Законопроектом на предстоящий трехлетний бюджетный цикл, приведены в таблице:

(руб.)

Наименование показателя	Планируемые объемы привлеченных и погашенных кредитов			
	в 2024 году согласно Закону о бюджете	в 2025 году	в 2026 году	в 2027 году
1	2	3	4	5
Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ в бюджет Ивановской области	6 549 442 000,00	5 724 738 050,88	3 900 000 000,00	3 900 000 000,00
доля бюджетных кредитов в общем объеме госдолга	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%
Погашение бюджетом Ивановской области кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ	6 621 783 740,78	5 276 468 375,55	4 779 999 946,98	4 867 481 236,33
Верхний предел государственного долга	на 01.01.2025	на 01.01.2026	на 01.01.2027	на 01.01.2028
	13 076 795 343,50	13 872 181 618,83	12 992 181 671,85	12 024 700 435,52
Изменение объема верхнего предела госдолга к уровню предыдущего года/ темп роста (снижения), (в процентных пунктах)	X	795 386 275,33	-879 999 946,98	-967 481 236,33
		+6,1 ↑	-6,3 ↓	-7,4 ↓

Реализация долговой политики в 2022 - 2024 годах позволила достигнуть оптимальной структуры государственного долга с отсутствием рыночных заимствований. По результатам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2024 году, Ивановская область отнесена к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Как видно из таблицы, структуру заимствований на предстоящую трехлетку так же формируют исключительно бюджетные кредиты, привлеченные в областной бюджет из федерального бюджета, что отвечает основным направлениям региональной долговой политики.

¹⁵⁸ Отметим, что статьей 4 Федерального закона от 02.11.2023 № 520-ФЗ действие пункта 3 статьи 110.2 БК РФ в части формирования программ государственных гарантий субъекта РФ приложением к закону о бюджете вновь приостановлено с 1 января 2024 года до 1 января 2025 года (аналогичное приостановление с 1 января 2023 года до 1 января 2024 года принято Федеральным законом от 21.11.2022 № 448-ФЗ).

В 2025 году государственный долг Ивановской области незначительно вырастет на 795,4 млн руб. или на 6,1 процентных пункта, в 2026 и 2027 годах Законопроектом предлагается снижение верхнего предела государственного долга Ивановской области на 6,3 и 7,4 процентных пунктов соответственно и в целом в предстоящем бюджетном цикле снижение планируется на 13,7 процентных пункта (с 13,9 млрд руб. до 12,0 млрд руб.).

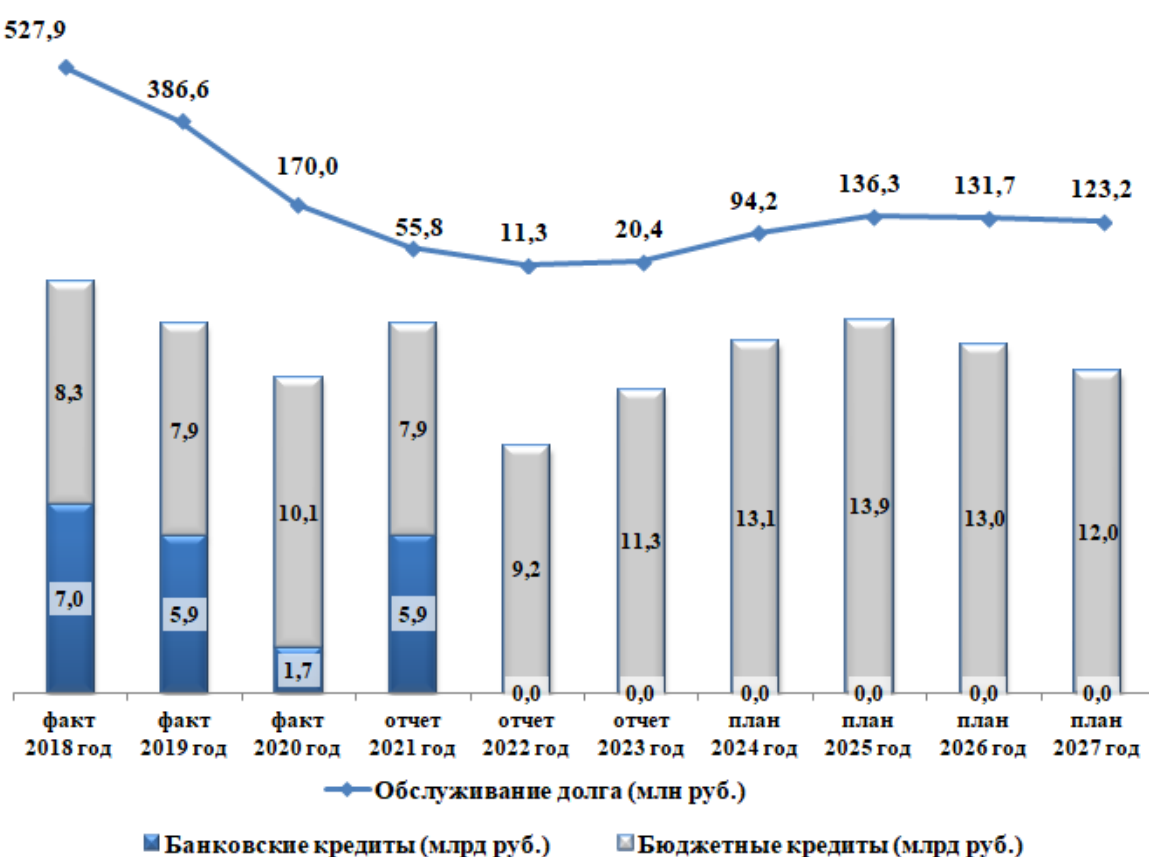
Пункт 2 статьи 9 Законопроекта устанавливает объемы расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области:

- на 2025 год в сумме 136341847,26 руб., в том числе 8002978,52 руб. на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам;

- на 2026 год в сумме 131667594,88 руб., в том числе 6502429,44 руб. на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам;

- на 2027 год в сумме 123191794,68 руб., в том числе 4993612,84 руб. на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам.

На диаграмме ниже графически представлена динамика объемов государственного долга Ивановской области на конец финансового года и объем средств на обслуживание государственного долга за 2018 – 2027 годы.



Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, рост расходов на обслуживание государственного долга связан с увеличением объема федеральных бюджетных кредитов, обслуживаемых под ставку 3 процента годовых, с учетом увеличения сроков их обслуживания. Снижение расходов на обслуживание государственного долга в 2026, 2027 годах объясняется увеличением объема ежегодного погашения федеральных бюджетных кредитов.

Параметры планируемых расходов на обслуживание государственного долга соответствуют условию, установленному Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области, когда доля процентных расходов областного бюджета в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, планируемого к осуществлению за счет субвенций, предоставляемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, составляет в 2025-2027 годах – 0,2 %, то есть не превышает установленный потолок в 8 %.

Анализ соблюдения требований установленных пунктом 4 статьи 107 БК РФ в отношении предельного уровня объемов государственного внутреннего долга представлен в таблице:

(руб.)

Показатель	2025 год	2026 год	2027 год	Норма по БК РФ
1	2	3	4	5
Общий объем доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	48 630 656 741,79	49 811 461 888,32	52 036 682 025,37	X
Верхний предел государственного долга	13 872 181 618,83	12 992 181 671,85	12 024 700 435,52	X
Отношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений	28,5%	26,1%	23,1%	не более 100%

Анализ соблюдения требований установленных пунктом 2 статьи 106 БК РФ в отношении предельных объемов заимствований, представлен в таблице ниже:

(руб.)

Показатель	2025 год	2026 год	2027 год	Норма по БК РФ
1	2	3	4	5
Общая сумма средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств,	9 203 653 090,79	5 398 737 816,72	4 867 481 236,33	X
в том числе:				
Объем средств на погашение кредитов согласно программе государственных заимствований	5 276 468 375,55	4 779 999 946,98	4 867 481 236,33	X
Общая сумма средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета	3 927 184 715,24	618 737 869,74	-	X

Показатель	2025 год	2026 год	2027 год	Норма по БК РФ
1	2	3	4	5
Общая сумма привлечения средств в областной бюджет, согласно программе государственного заимствования	5 724 738 050,88	3 900 000 000,00	3 900 000 000,00	X
Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств бюджета	62,2%	72,2%	80,1%	не более 100,00%

Контрольно-счетная палата установила, что параметры Законопроекта сформированы с соблюдением ориентиров долговой политики региона на трехлетний бюджетный цикл, установленных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области в условиях необходимости соблюдения ограничений, определенных соглашениями с Минфином РФ о реструктуризации бюджетных кредитов, в части удержания показателя долговой нагрузки на областной бюджет на уровне, не превышающем показателя, установленные соглашениями о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов: не более 55,0 % - на 1 января 2026 года, 50,0% - на 1 января 2027 года, 46,0% - на 1 января 2028 года.

Отметим, что требование по удержанию доли общего объема долговых обязательств Ивановской области по государственным ценным бумагам и банковским кредитам в границах не более 37,0 % от суммы налоговых и неналоговых доходов областного бюджета ежегодно не распространяется на формируемый областной бюджет, учитывая, что Законопроектом не планируется привлечение на предстоящий бюджетный цикл рыночных заимствований и размещение государственных ценных бумаг. Анализ приведен в таблице:

(руб.)

Наименование показателя	На 01.01.2026	На 01.01.2027	На 01.01.2028
1	2	3	4
Установлено Законопроектом			
Общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений	48 630 656 741,79	49 811 461 888,32	52 036 682 025,37
Общий объем государственного долга	13 872 181 618,83	12 992 181 671,85	12 024 700 435,52
Расчетная долговая нагрузка, в %*	28,5%	26,1%	23,1%
Требование Дополнительного соглашения с Минфином № 5/5/5/5 к уровню долговой нагрузки	не более 55,0 %	не более 50,0 %	не более 46,0%
Доля общего объема долговых обязательств Ивановской области по государственным ценным бумагам и банковским кредитам** в общем объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (%)	_**	_**	_**
Требование Дополнительного соглашения с Минфином № 5/5/5/5 к предельному уровню доли долговых обязательств	не более 37,0 %		

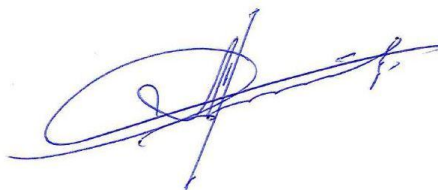
* доля рассчитана, как отношение объема государственного долга к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений

** Законопроектом не планируется привлечение на предстоящий бюджетный цикл рыночных заимствований и поступлений от размещения государственных ценных бумаг (отсутствуют долговые обязательства Ивановской области).

Как видно из таблицы установленные Законопроектом на период 2025 - 2027 годов **параметры долговой нагрузки и отсутствие долговых обязательств по банковским кредитам отвечают задачам, определенным Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области по удержанию показателя долговой нагрузки на областной бюджет на уровне, не превышающем показатели, установленные соглашениями о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов, и сохранение структуры государственного долга с преимущественной долей обязательств по федеральным бюджетным кредитам, в 2025 – 2027 годах.**

Приложения: на 23 листах.

**Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области**



О.Н. Алисова